

PREZYDENT
MIASTA WŁOCŁAWEK
Zielony Rynek 11/13
87-800 WŁOCŁAWEK

Włocławek, 30 kwietnia 2026 r.

FN.PSB.0632.420.2026

Komisa Rezyjna

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA

Ewa Szczepańska

Pani
Ewa Szczepańska
Przewodnicząca
Rady Miasta Włocławek

SEKRETARIAT
Przewodniczącego Rady Miasta
Włocławek

30.04.2026 data wpl. Nr *9226/04/2026*
1431017

W załączeniu przekazuję kserokopię Uchwały Nr 9/S/2026 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2026 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Włocławek za 2025 rok.

PREZYDENT MIASTA
Krzysztof Kukucki

1912

1913

1914

1915

1916

1917



RIO-SO7-4204-9/2026

Włocławek, dnia 24 kwietnia 2026 r.

Pan
Krzysztof Kukucki
Prezydent Miasta Włocławek

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/S/2026 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Włocławek za 2025 rok.

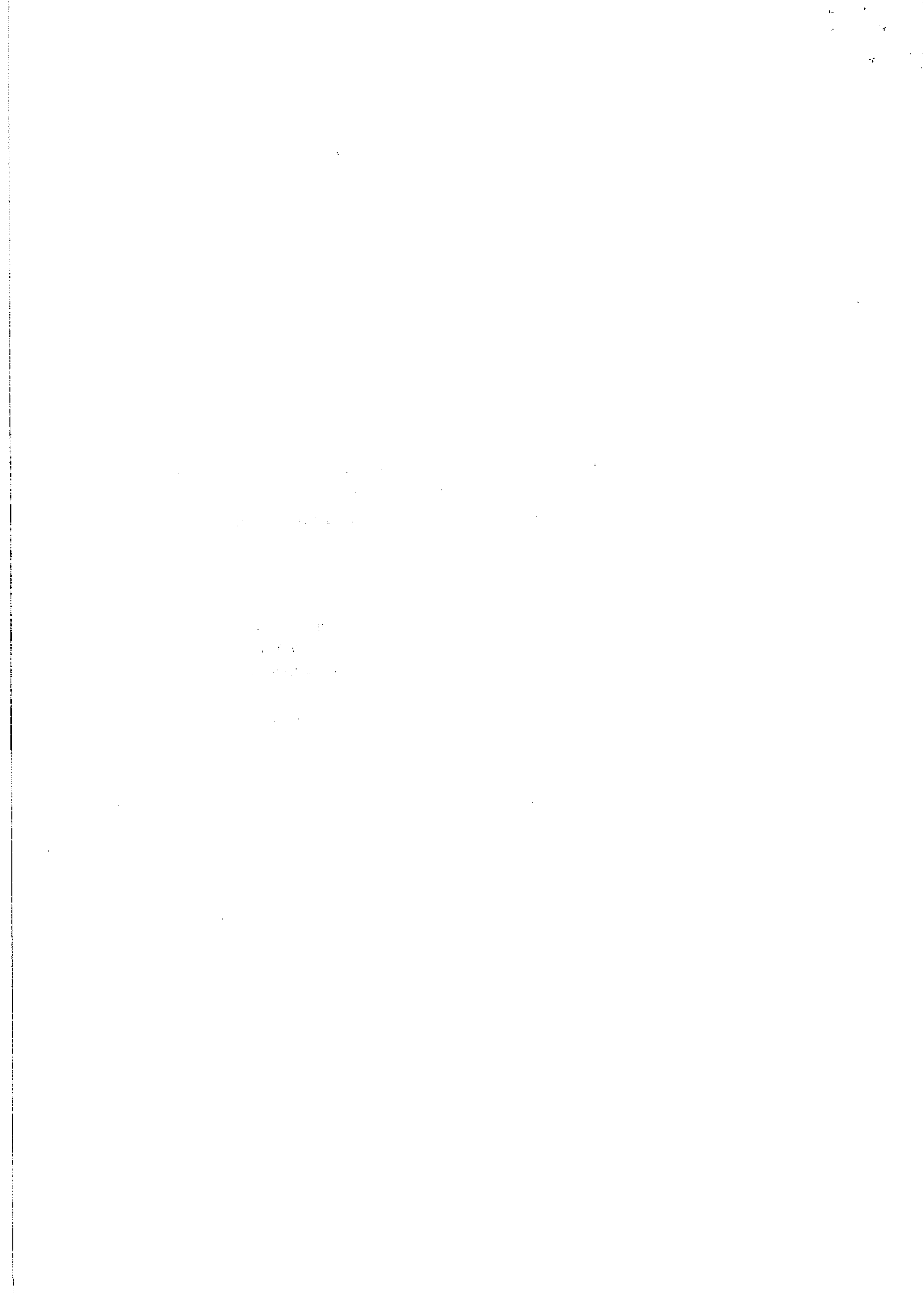
Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl





Uchwała Nr 9/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Włocławek za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Prezydenta Miasta Włocławek sprawozdanie
z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Prezydent Miasta Włocławek przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 121/2026 z dnia 30 marca 2026 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Włocławek za 2025 rok, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o stanie mienia Miasta. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Miasta,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Miasto uzyskało dochody w kwocie 1.195.743.281,09 zł, z czego 89.767.580,20 zł, czyli 7,5% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,5%.

W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki z budżetu Unii Europejskiej i z innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 17.181.659,85 zł, tj. 25,5% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 58.280.861,28 zł, tj. 56,6% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 811.555.221,17 zł, tj. 67,9% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 242.073.719,28 zł, tj. 20,2% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 142.114.340,64 zł, tj. 11,9% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 421.109.806,15 zł, tj. 35,2% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 198.203.688,22 zł, tj. 16,6% dochodów ogółem,
- wpływy z opłat pobieranych na podstawie odrębnych ustaw - 36.711.751,97 zł, tj. 3,1% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Miasto mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2025 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 15.487.083,58 zł, tj. 1,3% w relacji do dochodów ogółem - rok wcześniej było to 15.675.555,84 zł. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 10.509.798,22 zł, tj. do kwoty 209.126.555,38 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 469.972,78 zł, tj. 0,04% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S.

Dochody majątkowe wykonano w 61,3% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 31,2% planu tj. w kwocie 993.339,30 zł (plan 3.187.455,80 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 1.228.786.091,22 zł, tj. 85,0% planu, wydatki bieżące stanowią 1.026.961.875,57 zł, tj. 83,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki

majątkowe wynoszą 201.824.215,65 zł, tj. 16,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 90,4% ich planu, a wydatków majątkowych 65,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Włocławek za 2025 rok wykazuje deficyt w wysokości 33.042.810,13 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 218.018.682,31 zł. Deficyt w całości został pokryty kredytem. Miasto Włocławek w roku 2025 wykazało nadwyżkę operacyjną w wysokości 79.013.825,32 zł, co pozytywnie rzutuje na wykonanie budżetu, ponieważ planowano deficyt operacyjny.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący uchwalił wykaz wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku) w wysokości 64.525.296,77 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Miasto zrealizowało dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 3.203.276,49 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 775.551,12 zł – razem 3.978.827,61 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 6.072.086,92 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. W przypadku wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym należy je przeznaczyć na działania mające związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1.342.761,89 zł, a wydatki nimi finansowane 909.657,79 zł (strona 75). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.) dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska powinny być wykorzystywane na finansowanie ochrony środowiska. Niewykorzystaną kwotę dochodów w wysokości 433.104,10 zł ujęto w przychodach roku 2026 (uchwała Nr XXXI/29/2026 Rady Miasta Włocławek z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie). Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 32.492.766,30 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami były wyższe i wyniosły 34.756.099,67 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje na Uchwałę Nr XV/15/2025 Rady Miasta Włocławek z dnia 18 lutego 2025. r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta obowiązuje bezterminowo i stanowi podstawę prawną dokonywania dopłat do systemu gospodarowania odpadami.

Miasto według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizowało przychody w wysokości 228.356.409,27 zł. Kwotę tę stanowi zaciągnięty kredyt w wysokości 110.132.179,00 zł, środki finansowe podlegające szczególnym zasadom rozliczania budżetu w kwocie 32.829.946,31 zł oraz wolne środki w wysokości 85.394.283,96 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w kwocie 31.100.000,00 zł, w tym 13.100.000,00 zł na spłaty pożyczek i kredytów oraz 18.000.000,00 zł na wykup obligacji. Spłata zobowiązań wraz z kosztami obsługi zadłużenia wyniosła w 2025 roku 69.159.492,82 zł, tj. 5,8% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Miasta zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2025 roku wyniosło 700.093.372,74 zł (wobec 626.903.535,07 zł na koniec 2024 r.) co stanowi 58,5% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Miasta. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu z wykonania planu finansowego: Centrum Kultury „Browar B”, Galerii Sztuki Współczesnej, Teatru Impresaryjnego oraz Miejskiej Biblioteki Publicznej. Zawarto również wykonanie przychodów i kosztów Samorządowego Zakładu Budżetowego – Zakład Aktywności Zawodowej we Włocławku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Prezydenta Miasta Włocławek zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miasta budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Karol Bednarek

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy