# UCHWAŁA NR XVIII/55/2025 RADY MIASTA WŁOCŁAWEK z dnia 27 maja 2025 r.

w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940), art. 43 ust. 10, art. 50 ust. 6, ust. 6a, ust. 6b, art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, poz. 1572, z 2025r., poz. 620)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się:

1. wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie w sposób określony w załączniku nr 1 do uchwały;
2. szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, tryb ich pobierania w sposób określony w załączniku nr 2 do uchwały;
3. szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług w sposób określony w załączniku nr 3 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr III/14/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług zmieniona Uchwałą Nr VII/71/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 sierpnia 2024 r., Uchwałą Nr XI/111/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 3 grudnia 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2024 r. poz. 3574, poz. 4988, poz. 7228).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta Ewa Szczepańska

## UZASADNIENIE

Przedkładany projekt uchwały w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, reguluje w sposób całościowy przedmiotowe kwestie.

Do zadań własnych gminy należy przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze. Zgodnie z art. 43 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie określa Rada Miasta.

Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, zgodnie z ustawą o pomocy społecznej jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym. Z usług opiekuńczych korzystają przede wszystkim osoby samotne, które z powodu wieku lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób,   
a są tej pomocy pozbawione. Usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, w tym wspólnie zamieszkujący małżonek, wstępni i zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, pielęgnację zaleconą przez lekarza oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktu z otoczeniem.

Osoby korzystające z usług opiekuńczych zobowiązane są do ponoszenia odpłatności. Wysokość tej odpłatności uzależniona jest od dochodu osoby/rodziny, zaś w szczególnie uzasadnionych przypadkach, dopuszcza się możliwość całkowitego lub częściowego zwolnienia z ponoszenia odpłatności. W uchylanej Uchwale nr III/14/2024 Rady Miasta Włocławek takie przypadki zostały określone, zachodzi jednak konieczność rozszerzenia katalogu sytuacji, w których zwolnienie może nastąpić oraz aktualizacja procentu odpłatności wydatków na leki z uwagi na indywidualną sytuację finansową osób korzystających z usług opiekuńczych. Rada Miasta zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, które należą do zadań własnych gminy o charakterze nieobowiązkowym, Rada Miasta zgodnie z art. 50 ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w uchwale określa dodatkowo także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar   
i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

### Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XVIII/55/2025 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 maja 2025 r.

Wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie

§ 1. Rodzinie lub osobie może być przyznany jednorazowy zasiłek na ekonomiczne usamodzielnienie, zwany dalej zasiłkiem.

§ 2. O przyznanie zasiłku mogą się ubiegać osoby spełniające kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

§ 3. Zasiłek przyznaje się ze względu na długotrwałe bezrobocie.

§ 4. Zasiłek może być przyznany na:

1. podjęcie działalności gospodarczej,
2. założenie spółdzielni socjalnej,
3. pokrycie opłat związanych z rejestracją działalności gospodarczej,
4. pokrycie kosztów przyuczenia do zawodu lub przekwalifikowania, jeżeli jednostka szkoląca zobowiązuje się do przygotowania zawodowego świadczeniobiorcy w określonym czasie nie dłuższym niż 6 miesięcy, a przygotowanie to rokuje poprawę sytuacji materialnej,
5. udzielenie pomocy w spłacie całości lub części odsetek od zaciągniętych w bankach kredytów na podjęcie działalności gospodarczej,
6. udzielenie pomocy w spłacie zaległości podatkowych, zaległości z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne albo zaległości z tytułu innych należności publicznoprawnych związanych z prowadzoną przez wnioskodawcę działalnością gospodarczą,
7. pokrycie czynszu za wynajem pomieszczeń przeznaczonych pod działalność gospodarczą.

§ 5. Osoba lub rodzina ubiegająca się o przyznanie zasiłku składa wniosek, w którym wskazuje przyczyny ubiegania się o zasiłek, planowane przeznaczenie otrzymanej pomocy. Do wniosku załącza się:

1. oświadczenie o stanie majątkowym,
2. szczegółowy plan usamodzielnienia ekonomicznego, w tym plan niezbędnych kosztów,
3. oświadczenie, że wnioskodawca nie korzystał z pomocy na usamodzielnienie w jakiejkolwiek innej formie oraz z innego źródła.

§ 6. Wysokość zasiłku nie może przekraczać 20-krotności kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej określonego w ustawie o pomocy społecznej.

§ 7. Zasiłek może być przyznany, jeżeli przedłożone przez osobę zainteresowaną propozycje działania rokują, że pomoc będzie wykorzystywana zgodnie z przeznaczeniem i doprowadzi do ekonomicznego usamodzielnienia.

§ 8. W przypadku stwierdzenia wykorzystania zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie   
w całości lub części niezgodnie z przeznaczeniem albo niepodjęcia lub zaniechania działań zmierzających do usamodzielnienia, zasiłek podlega zwrotowi odpowiednio w części lub w całości.

#### Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XVIII/55/2025 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 maja 2025 r.

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania

§ 1. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej.

§ 2. Zakres i wymiar usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz okres ich świadczenia ustala się w oparciu o przeprowadzony wywiad środowiskowy.

§ 3. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby samotne i osoby samotnie gospodarujące.

Tabela nr 1

|  |  |
| --- | --- |
| Procentowy dochód według kryterium dochodowego  z ustawy o pomocy społecznej | Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony  w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę |
| do 100 | 0 |
| powyżej 100 – 130 | 6 |
| powyżej 130 – 160 | 10 |
| powyżej 160 – 190 | 15 |
| powyżej 190 – 220 | 20 |
| powyżej 220 – 300 | 25 |
| powyżej 300 – 350 | 30 |
| powyżej 350 – 400 | 40 |
| powyżej 400 – 450 | 70 |
| powyżej 450 | 100 |

§ 4. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby w rodzinie.

Tabela nr 2

|  |  |
| --- | --- |
| Procentowy dochód według kryterium dochodowego z ustawy o pomocy społecznej | Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę  ustalony w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę |
| do 100 | 0 |
| powyżej 100 – 130 | 10 |
| powyżej 130 – 160 | 15 |
| powyżej 160 – 190 | 20 |
| powyżej 190 – 220 | 25 |
| powyżej 220 – 250 | 30 |
| powyżej 250 – 300 | 40 |
| powyżej 300 – 350 | 50 |
| powyżej 350 – 400 | 60 |
| powyżej 400 – 450 | 70 |
| powyżej 450 | 100 |

§ 5. Określa się wysokość opłaty za jedną godzinę:

1. usług opiekuńczych w wysokości 40,70 zł,
2. specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w wysokości 40,70 zł.

§ 6. Wysokość odpłatności stanowić będzie iloczyn liczby godzin usług faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę danych usług i wyrażonego w procentach wskaźnika odpłatności za przyznane usługi.

§ 7. Korzystający z usług zobowiązani są do regulowania opłat za każdy miesiąc korzystania z usług po wykonaniu usługi i przedstawieniu rozliczenia przez wykonawcę usługi.

§ 8. Osoba ponosząca odpłatność za usługi może zostać zwolniona całkowicie z odpłatności, ze względu na:

1. korzystanie, co najmniej z dwóch rodzajów usług tj. usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
2. konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w placówce opiekuńczo – wychowawczej, domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia,
3. konieczność korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę we wspólnym gospodarstwie domowym,
4. wiek powyżej 100 lat,
5. zdarzenie losowe.

§ 9. Częściowe zwolnienie z ustalonej odpłatności może przysługiwać na czas określony w przypadku:

1. ponoszenia wydatków na leki i leczenie w wysokości powyżej 10% dochodu osoby lub dochodu na osobę   
   w rodzinie,
2. ponoszenia wydatków na opłaty związane z utrzymaniem mieszkania w wysokości powyżej 40% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
3. konieczność świadczenia zwiększonej liczby godzin opieki ze względu na długotrwałą lub ciężką chorobę, powodująca wzrost odpłatności do wysokości zagrażającej egzystencji świadczeniobiorcy samodzielnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie.

##### Załącznik Nr 3 do uchwały Nr XVIII/55/2025 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 maja 2025 r.

Szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług

§ 1. Usługi sąsiedzkie przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej.

§ 2. Wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz okres ich świadczenia ustala się w oparciu o:

1. ocenę sytuacji życiowej, zdrowotnej, w tym potrzeb wnioskodawcy, przygotowaną na podstawie wywiadu środowiskowego,
2. ocenę możliwości zapewnienia pomocy i opieki przez rodzinę,

§ 3. Usługi sąsiedzkie, mogą być przyznawane również osobie dorosłej pozostającej w rodzinie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, a także wspólnie z nią zamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą, z uzasadnionych przyczyn, takiej pomocy zapewnić.

§ 4. Zakres usług sąsiedzkich będzie dostosowany do potrzeb osoby, na rzecz, której będą świadczone usługi i obejmować będzie pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczno – pielęgnacyjną, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji, oraz w miarę potrzeb   
i możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem (w tym pomoc w czynnościach higienicznych, ubieraniu się, porządkowaniu domu, przyrządzanie posiłków, pranie, przynoszenie opału i palenie w piecu, rozmowy, pomoc w robieniu zakupów).

§ 5. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich mogą być przyznawane, jako uzupełnienie usług opiekuńczych lub jako odrębna forma tych usług. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane w maksymalnym wymiarze 30 godzin miesięcznie.

§ 6. Usługi sąsiedzkie mogą być świadczone w dni robocze i wolne od pracy (soboty, niedziele i święta), przez osobę nieposiadającą kierunkowego przygotowania zawodowego, która ukończyła szkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy.

§ 7. Usługi sąsiedzkie na rzecz osób i rodzin, których dochód przekracza, w przypadku osoby samotnie gospodarującej – kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej, a w przypadku rodziny – kryterium dochodowe na osobę w rodzinie udzielane są odpłatnie. Wysokość odpłatności za usługi sąsiedzkie ustalana jest według następujących zasad:

1. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby samotne i osoby samotnie gospodarujące.

Tabela nr 1

|  |  |
| --- | --- |
| Procentowy dochód według kryterium dochodowego  Z ustawy o pomocy społecznej | Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony  W stosunku do ceny usługi za 1 godzinę |
| do 100 | 0 |
| powyżej 100 – 130 | 3 |
| powyżej 130 – 160 | 6 |
| powyżej 160 – 190 | 10 |
| powyżej 190 – 220 | 15 |
| powyżej 220 – 300 | 20 |
| powyżej 300 – 350 | 25 |
| powyżej 350 – 400 | 30 |
| powyżej 400 – 450 | 40 |
| powyżej 450 – 500 | 70 |
| powyżej 500 | 100 |

1. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby w rodzinie.

Tabela nr 2

|  |  |
| --- | --- |
| Procentowy dochód według kryterium dochodowego  z ustawy o pomocy społecznej | Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę  ustalony w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę |
| do 100 | 0 |
| powyżej 100 – 130 | 5 |
| powyżej 130 – 160 | 10 |
| powyżej 160 – 190 | 15 |
| powyżej 190 – 220 | 20 |
| powyżej 220 – 250 | 25 |
| powyżej 250 – 300 | 30 |
| powyżej 300 – 350 | 40 |
| powyżej 350 – 400 | 50 |
| powyżej 400 – 450 | 60 |
| powyżej 450 – 500 | 70 |
| powyżej 500 | 100 |

§ 8. Wysokość opłaty za jedną godzinę usług sąsiedzkich określa się w wysokości 38,00 zł.

§ 9. Wysokość odpłatności stanowić będzie iloczyn liczby godzin usług faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę danych usług i wyrażonego w procentach wskaźnika odpłatności za przyznane usługi.

§10.Postanowienia ust. 7 nie mają zastosowania w przypadku realizacji usług sąsiedzkich w ramach projektów   
i programów współfinansowanych lub finansowanych ze środków zewnętrznych.

§ 11. Korzystający z usług zobowiązani są do regulowania opłat za każdy miesiąc korzystania z usług po wykonaniu usługi   
i przedstawieniu rozliczenia przez wykonawcę usługi.

§ 12. Osoba ponosząca odpłatność za usługi sąsiedzkie może zostać zwolniona całkowicie z odpłatności ze względu na:

1. konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w placówce opiekuńczo - wychowawczej, domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia, po przedstawieniu dowodu zapłaty za pobyt w tej placówce,
2. konieczność korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę we wspólnym gospodarstwie domowym,
3. wiek powyżej 100 lat,
4. zdarzenie losowe.

§ 13. Częściowe zwolnienie z ustalonej odpłatności może przysługiwać na czas określony w przypadku:

1. ponoszenia wydatków na leki i leczenie w wysokości powyżej 10% dochodu osoby lub dochodu na osobę   
   w rodzinie,
2. ponoszenia wydatków na opłaty związane z utrzymaniem mieszkania w wysokości powyżej 40% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
3. konieczność świadczenia zwiększonej liczby godzin opieki ze względu na długotrwałą lub ciężką chorobę, powodująca wzrost odpłatności do wysokości zagrażającej egzystencji świadczeniobiorcy samodzielnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie.

§ 14. Rozliczenie wykonania usług sąsiedzkich następuje przez złożenie przez osobę świadczącą usługi sąsiedzkie karty pracy zawierającej zestawienie zrealizowanych usług. Zestawienie wskazuje zakres wykonanych usług oraz czas ich świadczenia (datę i godziny) potwierdzone przez osobę korzystającą z usługi lub rodzinę.