

OPINIA SR. JM. 1.24.2025

Wydział ds. Prawny i Kadr

2025-02-13

Data wpl. Nr

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi Jeronimo Martins Polska S.A. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, 15721907, 1940) i art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznać skargę Jeronimo Martins Polska S.A. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.
- § 2. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miasta Włocławek do udzielenia odpowiedzi stronie skarżącej i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca
Rady Miasta**

Ewa Szczepańska

DYREKTOR BIURA

Małgorzata Feliński

Przetw. uchwały
Sprawozdanie
RADA PRAWNY
Kierownik
mgr Anna Kosińska
T/W/ - 186

UID: 1272756

13.02.2025.

UZASADNIENIE

Podczas obrad w dniu 13 lutego 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę firmy Jeronimo Martins S.A. z siedzibą w Kostrzynie na działalność Straży Miejskiej we Włocławku.

Przedmiotem skargi są działania Straży Miejskiej mające związek z nieporządkiem wokół kontenerów na odzież używaną, które zostały posadowione na nieruchomości przy sklepach Biedronka nr 6363 przy ulicy Polnej 96/98, nr 3560 Barskiej 17 oraz nr 4393 Wienieckiej 19 we Włocławku. Przedmiotowe pojemniki zostały postawione bezumownie i bez zgody właściciela nieruchomości i firmy Jeronimo Martins, która jest najemcą obiektów sklepowych. Nie znajdują się nawet na najmowanych przez ww. firmę nieruchomościach. Przed pojemnikami często panuje nieporządek, co narusza art. 117 § 1 kodeksu wykroczeń. Na kontenerach nie ma żadnych danych kontaktowych i adresowych, co uniemożliwia wszczęcie postępowania przed Sądem, gdyż nie wiadomo, kogo wskazać jako stronę pozwaną. W opinii strony skarżącej, do poszukiwań pozwanych czy sprawców powołana jest Straż Miejska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem skargowym zawierającym wyjaśnienia Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku wyrażone w piśmie z dnia 17 stycznia 2025r. (data wpływu do Rady Miasta) i ustaliła, iż egzekwowanie stanu czystości i porządku penalizowane jest między innymi w dwóch aktach prawnych rangi ustawowej tj. Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2024.399 t.j. z dnia 2024.03.18) oraz art. 117 § 1 Ustawy z dnia 20 maja 1971 roku Kodeks wykroczeń (Dz.U.2023.2119 t.j. z dnia 2023.10.03). Na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za brak czystości i porządku może odpowiadać właściciel, współwłaściciel, użytkownik wieczysty oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Na podstawie przepisu art. 117 § 1 kw odpowiedzialność prawna spada na tego, kto, ma obowiązek utrzymania czystości i porządku w obrębie nieruchomości, chociażby na podstawie umowy cywilnoprawnej (np. dozorca). Istotnym elementem regulującym kwestie stanu czystości i porządku jest prawo lokalne tj. Uchwała Nr XX/27/2020 z dnia 3 marca 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek.

W ubiegłym roku, do Dyżurnego Straży Miejskiej zostały zgłoszone trzy interwencje (pierwsza w sierpniu i kolejne w listopadzie i grudniu) dotyczące nieporządków w postaci zalegających ubrań wokół kontenerów na odzież, posadowionych w pobliżu sklepów Biedronka. Pierwsza i trzecia interwencja dot. nieporządków w pobliżu sklepu Biedronka na ul. Polnej 96/98, druga interwencja o tym samym charakterze na ul. Wieniecka 19. Nie wpłynęła żadna interwencja dot. sklepu Biedronka przy ul. Barskiej 17. W/w sklepy znajdują się na terenach nieruchomości prywatnych usytuowanych przy ulicach Polna 96/98, ul. Barska 17 i ul. Wieniecka 19. Ponieważ interwencje w sprawie w/w nieporządków zostały zgłoszone do Dyżurnego Straży Miejskiej, były realizowane przez patrole zmotoryzowane, zadysponowane przez Dyżurnego. W wyniku przeprowadzonych czynności służbowych w sierpniu ub. r. teren w pobliżu sklepu Biedronka przy ul. Polnej 96/98 został uporządkowany przez właściciela nieruchomości, który jednocześnie zobowiązał się do usunięcia kontenerów we własnym zakresie, następnie w grudniu ub. r. czynności służbowe zostały zakończone pouczeniem z art. 117 § kw wobec kierownika sklepu Biedronka. Interwencja realizowana w listopadzie na ulicy Wienieckiej 19, przeprowadzona wobec kierownika sklepu Biedronka, również zakończyła się pouczeniem z art. 117 § kw., kierownik sklepu potwierdził, że jest odpowiedzialny za utrzymywanie czystości i porządku w obrębie sklepu oraz miejscu, w którym posadowione były kontenery na odzież. Nieprawidłowości porządkowe zostały usunięte.

Bezumowne zajęcie prywatnego terenu, naruszenie prawa własności, w tym przypadku przez właścicieli kontenerów, nie może być przedmiotem postępowania przez Straż Miejską, gdyż nie jest ona uprawniona

do prowadzenia postępowań w sprawach karnych ani cywilno-prawnych. Bezumowne korzystanie z nieruchomości przez nieuprawniony podmiot może być przedmiotem postępowania cywilno-prawnego na podstawie przepisu art. 222 § 1 i 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Straż Miejska nie może prowadzić czynności dochodzeniowo-śledczych na podstawie przepisów art. 193 kodeksu karnego, gdyż nie posiada do tego żadnej delegacji ustawowej. Takie uprawnienia niewątpliwie posiada policja i prokuratura.

Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA

Ewa Szczepańska