

**UCHWAŁA NR VI/46/2024
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 25 czerwca 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność
Prezydenta Miasta Włocławek**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721) i art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznać skargę mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.
- § 2. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miasta Włocławek do udzielenia odpowiedzi skarżącym i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Wiceprzewodnicząca
Rady Miasta**
Joanna Hofman-Kupisz
Joanna Hofman-Kupisz

UZASADNIENIE

Podczas obrad w dniu 20 czerwca 2024 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Strona skarżąca wnosi o natychmiastowe podjęcie działań w celu przywrócenia porządku prawnego i ochrony zdrowia ludzkiego przed działaniem firmy Faber CNC w sposób niezgodny z aktami prawnymi wydanymi przez Urząd Miasta Włocławek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując materiał skargowy zawierający wyjaśnienia Prezydenta Miasta Włocławek wyrażone w korespondencji z dnia 14 czerwca 2024r. (data wpływu do Rady Miasta 17 czerwca 2024r.) ustaliła, iż na wniosek mieszkańców ulic Metalowej i Kaletniczej we Włocławku, w dniu 08 sierpnia 2022 r., zostały przeprowadzone pomiary emisji hałasu powodowanego działalnością firmy FABER CNC. Badania te zostały wykonane w porze dziennej i nocnej w ośmiu wyznaczonych przez organ punktach pomiarowych. Dwa punkty pomiarowe znajdowały się na terenie ww. zakładu, a sześć punktów na terenie najbliższej zabudowy mieszkaniowej – przy ul. Kaletniczej oraz Metalowej, czyli na tzw. terenie chronionym. Z uwagi na fakt, że właściciele nieruchomości przy ul. Metalowej, nie udostępniili terenu swojej nieruchomości osobie przeprowadzającej pomiary emisji hałasu, punkty pomiarowe zostały wyznaczone na granicy posesji. Przeprowadzone badania nie wykazały w żadnym z ośmiu punktów pomiarowych (zarówno w porze dziennej, jak i nocnej), przekroczenia dopuszczalnych norm poziomu hałasu, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W związku z czym, w przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska który stanowi, że „w przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych lub pomiarów podmiotu obowiązującego do ich prowadzenia, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Za przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu uważa się przekroczenie wskaźnika hałasu $L_{Aeq D}$ lub $L_{Aeq N}$ ”. Z powyższego wynika, że decyzja taka określa dopuszczalne poziomy hałasu na terenach chronionych akustycznie na zewnątrz i wykonane pomiary muszą wykazać przekroczenia poziomu hałasu na tych terenach.

Należy zauważyć, że prowadzona działalność gospodarcza przez firmę FABER-CNC przy ul. Kaletniczej we Włocławku znajduje na terenie, dla którego obowiązuje uchwała nr VII/38/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włocławek dla obszaru położonego w części jednostki strukturalnej Michelin pomiędzy terenem lasu, granicą miasta oraz ulicami: Bluszczową, Szpalerową, Ziołową i Mielęcińską. Zgodnie z ww. uchwałą przeznaczenie omawianego terenu to zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna/usługi nieuciążliwie. Natomiast § 18 ust. 6 pkt 8 uchwały, dotyczący zasad kształtowania zabudowy, zezwala na tym terenie na adaptację zabudowy i funkcji. Poprzez adaptację zgodnie z treścią § 5 ust. 1 pkt 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy rozumieć działania inwestycyjne zmierzające do przystosowania istniejącej zabudowy do nowych rozwiązań przestrzennych i technicznych poprzez remont, rozbudowę, przebudowę, nadbudowę oraz zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, z wykluczeniem zwiększenia powierzchni zabudowy. Zatem udzielone przez Prezydenta Miasta Włocławek pozwolenie na rozbudowę i przebudowę obiektów zakładu przemysłowo-usługowego FABER-CNC wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na ww. terenie jest zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego terenu.

Na uwagę zasługuje również fakt, iż obszar w rejonie ul. Kaletniczej od początku swojej zabudowy funkcjonował jako tereny usługowe i produkcyjne. Dopiero obecnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla ww. terenu wprowadził jako przeznaczenie podstawowe zabudowę mieszkaniową jednorodziną i usługi nieuciążliwe. Niemniej, zagwarantował on możliwość dalszego funkcjonowania i adaptacji istniejącej zabudowy (w tym produkcyjnej).

Rozpatrując skargę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z orzecznictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który w wyroku z dnia 29 marca 2023 r. *sygn. akt. III SA/GI 32/23* orzekł, że „w świetle art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym za zagospodarowanie terenu niezgodnie z planem miejscowym należy uznać działania powodujące funkcjonalne przekształcenie terenu, którego skutkiem jest niemożność wykorzystania go w sposób zgodny z obowiązującym planem miejscowym. W przepisie tym chodzi więc o sytuację, kiedy wbrew wynikającym z ustaleń planu miejscowego zakazom lub nakazom określonego rodzaju działań dochodzi do ich i złamania i bezprawnego zagospodarowania terenu”. W analizowanej sprawie nie nastąpiła zmiana zagospodarowania terenu niezgodna z przeznaczeniem i tym samym brak jest podstaw prawnych do prowadzenia przez tut. organ postępowania administracyjnego, w przedmiocie nakazania właścicielowi przywrócenia poprzedniego sposobu zagospodarowania, o którym mowa w ww. artykule ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto, wydane w 2023 r. przez Miejski Zarząd Infrastruktury Drogowej i Transportu we Włocławku, dalej: MZiDiT, firmie FABER CNC zezwolenie na wjazd pojazdów ciężarowych w ul. Kaletniczą i Metalową we Włocławku zostało wydane pod szeregami warunków. Jednym z nich jest to, że w przypadku zaobserwowania degradacji nawierzchni przedmiotowych ulic, zgoda dla tej grupy pojazdów zostanie natychmiastowo anulowana, a przedłużenie terminu obowiązywania zgody nie będzie możliwe w godzinach 6:00 do 18:00.

Obowiązujące przepisy prawa nie rozstrzygają zagadnienia udzielania zezwoleń na wjazd pojazdów ciężarowych przekraczających ograniczenie tonażowe na drogi wewnętrzne. Niemniej, należy uznać, że działania MZiDiT w tym zakresie jako jednostki, do przedmiotu działania której należy m.in. wykonywanie zadań zarządzającego ruchem na drogach wewnętrznych wynikających z obowiązujących przepisów, są właściwe z uwagi na ustawowy obowiązek ochrony dróg wewnętrznych należących do Gminy Miasto Włocławek, organizacji ruchu na tym obszarze oraz poprawę bezpieczeństwa podczas przejazdu pojazdów ciężarowych, a także sprawowania kontroli nad ruchem.

Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA

Joanna Holman-Kępiś
Joanna Holman-Kępiś