



Rada Miasta Włocławek

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Protokół 1/2026

1 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2026-01-19

Miejsce posiedzenia: Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 302

Obrady rozpoczęto 2026-01-19 o godzinie 08:30, a zakończono o godzinie 09:52 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków.

Obecni:

1. Jarosław Chmielewski
2. Marlena Korpalska
3. Józef Mazierski
4. Elżbieta Rutkowska
5. Marek Wasielewski

1. Sprawy organizacyjne.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski otworzył posiedzenie Komisji, stwierdzając, że na stan 5 radnych, na sali obrad znajduje się 5 członków Komisji, tak więc obrady w dniu dzisiejszym są prawomocne.

Lista obecności radnych podczas obrad Komisji stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji poinformował, że w Biurze Rady Miasta Włocławek oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek udostępniony był protokół z obrad Komisji, które odbyły się w dniu 10 grudnia 2025 roku. Radni mogli się z nim zapoznać. Nie zgłoszono do niego uwag, poprawek ani uzupełnień.

Ponadto Przewodniczący Komisji zakomunikował, że wraz z zawiadomieniem o obradach Komisji, Radni otrzymali projekt porządku obrad. W związku z powyższym zwrócił się do radnych z zapytaniem czy zgłaszają zmiany do tego porządku obrad.

Żadnych zmian nie zaproponowano.

Przewodniczący Komisji zaznaczył również, że do stron, których dotyczą rozpatrywane dziś sprawy zostały wysłane zawiadomienia o posiedzeniu Komisji.



2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana S.J. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji i radni mogli się z nimi zapoznać.

Powitał obecnego na posiedzeniu kierownika Referatu Organizacyjnego Urzędu Miasta Włocławek Pana Jacka Waldocha, którego poprosił o wyjaśnienia dotyczące zarzutów podnoszonych w skardze przez Pana S.J. Pan kierownik przytoczył daty, kiedy do strony skarżącej zostały skierowane odpowiedzi na pisma. Poinformował, że praktyką przy tego rodzaju dokumentach jest ich wysyłka listem zwykłym, bez potwierdzenia odbioru.

Radni wspólnie analizowali dokumenty skargowe, po czym wypracowali stanowisko w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana S.J. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (0)



Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Państwa A.J.S. na działalność dyrektora Przedszkola Publicznego Nr 4 we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji i radni mogli się z nimi zapoznać. Powitał obecne na posiedzeniu strony. Pani dyrektor Przedszkola Publicznego Nr 4, przysłała wraz z wychowawcą najmłodszej grupy przedszkolaków, do której uczęszcza syn skarżących, natomiast Pani A.S. towarzyszyła mama.

Przewodniczący Komisji dokonał wprowadzenia, po czym oddał głos Pani dyrektor, aby odniosła się do zagadnień poruszonych w dokumentacji skargowej. Następnie zapytał stronę skarżącą, czy wystąpiły jakieś nowe okoliczności związane z problematyką opisaną w skardze? Pani A.S. powiedziała, że nie.

Strony często przerywały sobie wzajemnie, w związku z czym Przewodniczący Komisji zarządził 5 min przerwy. Po wznowieniu obrad, Przewodniczący poprosił strony o uszanowanie czasu wypowiedzi każdej z nich.

Omówiono problemy wychowawcze dziecka skarżących oraz wyjaśniono, jak chłopiec zachowuje się w domu. Poinformowano o krokach podjętych przez dyrekcję placówki i motywach jej działania. Wysłuchano co na ich temat sądzi Pani A.S. jako matka chłopca, która przedstawiła również swoje obawy związane z decyzjami dyrekcji.

Następnie członkowie Komisji prowadzili wspólną dyskusję ze stronami i dyrektorem Wydziału Edukacji, Zdrowia i Polityki Społecznej. Wszyscy zgodnie stwierdzili, że priorytetem powinno być zawsze dobro dziecka i dążenie do zapewnienia mu jak najlepszych warunków, zarówno w domu, jak i przedszkolu.

Strony doszły do porozumienia w sprawie spotkania, celem znalezienia rozwiązania łagodzącego powstały konflikt. Pani A.S. nie wykluczyła wycofania skargi, jeśli ze strony dyrekcji padną przeprosiny.

Przewodniczący Komisji podziękował stronom za obecność na posiedzeniu i poprosił, aby do najbliższej sesji Rady Miasta Włocławek planowanej na dzień 27 stycznia br. Komisja otrzymała informacje, czy ww. spotkanie się odbyło i czy strony doszły do porozumienia.



4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana M.G. na działalność dyrekcji Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji i radni mogli się z nimi zapoznać.

Powitał obecnych na posiedzeniu Wicedyrektor Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku oraz dyrektora Wydziału Edukacji, Zdrowia i Polityki Społecznej Pana Marka Wódeckiego.

Członkowie Komisji wspólnie analizowali treść skargi. Pani dyrektor, po udzieleniu jej głosu przez Przewodniczącego Komisji zaznaczyła, że przed rozpoczęciem roku szkolnego i na samym jego początku odbyły się spotkania, w których Pan M.G. uczestniczył, więc w odniesieniu do zarzutów zawartych w skardze, był świadomy, iż jego syn został najpierw kandydatem, a wraz z początkiem roku szkolnego, uczniem Szkoły Podstawowej Nr 2. Podczas wspomnianych spotkań, strona skarżąca nie zgłosiła sprzeciwu wobec chęci zapisania syna do szkoły na wniosek matki chłopca. Wyjaśniła również, że dyrektor szkoły nie może nie przyjąć ucznia z rejonu do placówki. Pan dyrektor podkreślił natomiast, że na rodzicu ciąży obowiązek zapisania dziecka do szkoły.

Przewodniczący Komisji podziękował stronom za obecność na posiedzeniu, po czym Członkowie Komisji wypracowali stanowisko, które Przewodniczący poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana M.G. na działalność dyrekcji Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku-bezzasadność skargi oraz przekazanie wniosków zawartych w skardze do Prezydenta Miasta Włocławek.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)



BRAK GŁOSU (1)
Marek Wasielewski

NIEOBECNI (0)

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

5. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji mieszkańców miast Włocławek, Gminy Lubanie oraz Gminy Włocławek dotyczącej zwiększenia liczby dziennych kursów linii autobusowych MPK Włocławek nr 9, 20 i P.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji i radni mogli się z nimi zapoznać.

Powitał dyrektora Wydziału Dróg, Transportu Zbiorowego i Energii Pana Sebastiana Górkę oraz pracownika wspomnianego wydziału.

Przewodniczący dokonał wprowadzenia. Następnie Członkowie Komisji prowadzili wspólną dyskusję z dyrektorem dotyczącą porozumień międzygminnych w zakresie ustalania tras linii autobusowych.

Przewodniczący Komisji podsumował dyskusję, a następnie Członkowie Komisji wypracowali stanowisko w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji mieszkańców miast Włocławek, Gminy Lubanie oraz Gminy Włocławek dotyczącej zwiększenia liczby dziennych kursów linii autobusowych MPK Włocławek nr 9, 20 i P-petycja zasadna w zakresie miasta Włocławek oraz przekazanie petycji do Gminy Lubanie oraz Gminy Włocławek.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 0



Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (1)

Marek Wasielewski

NIEOBECNI (0)

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

6. Przyjęcie Sprawozdania z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek za 2025 rok.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował członków Komisji, iż Sprawozdanie zostało przesłane wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji, więc Radni mogli się z nim zapoznać. Wyjaśnił, iż zostały w nim zawarte informacje na temat zagadnień, którymi zajmowała się Komisja w roku sprawozdawczym.

Zapytał, czy członkowie Komisji zgłaszają uwagi do przedstawionego sprawozdania.

Wobec braku zgłoszeń Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie ww. sprawozdanie z działalności Komisji.

Głosowano w sprawie:

Przyjęcie Sprawozdania z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek za 2025 rok.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:



ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (1)

Marek Wasielewski

NIEOBECNI (0)

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła jednomyślnie sprawozdanie z działalności Komisji za rok ubiegły.

7. Przyjęcie Planu Pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek na 2026 rok.

Odnosząc się do przedłożonego Planu pracy Komisji na 2025 rok, Przewodniczący Komisji poinformował, że Komisja będzie rozpatrywać skargi, wnioski i petycje wpływające do Rady Miasta Włocławek. Zapytał czy członkowie Komisji zgłaszają uwagi do ww. planu.

Wobec braku zgłoszeń Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie Plan Pracy Komisji na 2026 rok.

Głosowano w sprawie:

Przyjęcie Planu Pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek na 2026 rok.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 0

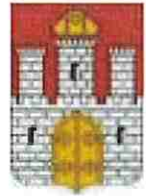
Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)



BRAK GŁOSU (1)

Marek Wasielewski

NIEOBECNI (0)

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła jednomyślnie Plan pracy Komisji na rok 2026.

8. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

9. Zakończenie obrad Komisji.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski zakończył obrady Komisji w dniu 19 stycznia 2026 roku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

Przygotowała: Urszula Szubińska





Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nr 1 w dniu 2026-01-19 o godzinie 08:30 w Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 302

Sygnatura: BRM.0012.8.1.2026

Porządek obrad

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana S.J. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Państwa A.J.S. na działalność dyrektora Przedszkola Publicznego Nr 4 we Włocławku.
4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana M.G. na działalność dyrekcji Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku.
5. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji mieszkańców miast Włocławek, Gminy Lubanie oraz Gminy Włocławek dotyczącej zwiększenia liczby dziennych kursów linii autobusowych MPK Włocławek nr 9, 20 i P.
6. Przyjęcie Sprawozdania z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek za 2025 rok.
7. Przyjęcie Planu Pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek na 2026 rok.
8. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
9. Zakończenie obrad Komisji.



Rada Miasta Włocławek - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2026-01-19

Godzinowa lista obecności:

08:40:05

Chmielewski Jarosław (obecny)

Korpalska Marlena (obecny)

Mazierski Józef (obecny)

Rutkowska Elżbieta (obecny)

Wasielewski Marek (obecny)

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 19 stycznia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez Pana J.S. na bezczynność Prezydenta Miasta Włocławek przekazaną do Rady Miasta Włocławek zgodnie z właściwością przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku.

Strona skarżąca zarzuca Prezydentowi Miasta Włocławek bezczynność polegającą na braku odpowiedzi na pisma z dnia 29 września 2025 roku i 5 listopada 2025 roku dotyczące nieprawidłowości związanych z wymianą nagrobka sąsiadującego z nagrobkiem skarżącego na Cmentarzu Komunalnym we Włocławku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją skargową otrzymaną z Samorządowego Kolegium Odwoławczego, zawierającą zarówno kopie pism kierowanych do Prezydenta Miasta Włocławek przez skarżącego, jak również odpowiedzi organu na wskazane w skardze pisma.

Podczas analizy dokumentacji ustalono, że:

-na pismo z dnia 29 września 2025 r. Prezydent Miasta Włocławek odpowiedział pismem znak: OPIK.BOM.1510.116.2025 (UID 1363016) w dniu 21 października 2025 r.

-na pismo z dnia 5 listopada 2025 r. Prezydent odpowiedział pismem znak: OPIK.BOM.1510.116.2025 (UID 1372147) w dniu 18 listopada 2025 r.

Fakt wysłania skarżącemu ww. pism potwierdził obecny na posiedzeniu kierownik Referatu Organizacyjnego Urzędu Miasta Włocławek.

Z uwagi na powyższe, podnoszony w skardze zarzut dotyczący braku udzielenia odpowiedzi na pisma przez Prezydenta Miasta Włocławek nie znajduje uzasadnienia.

Dodatkowo wskazuje się, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielny, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

Józef Mazierski

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 19 stycznia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez Pana M.G. na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku.

W opinii Pana M.G., działanie dyrektora ww. placówki oświatowej, polegające na przyjęciu jego dziecka do szkoły bez uzyskania jego zgody jako ojca dziecka narusza zasadę równości rodziców we władzy rodzicielskiej, wzmacnia trwający konflikt i proces faktycznej izolacji dziecka od ojca oraz podważa zaufanie do bezstronności szkoły jako placówki publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją skargową, zawierającą pisemne wyjaśnienia dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku złożone do Rady Miasta Włocławek, znak: SP2.68.071.2025 i ustaliła co następuje:

Syn strony skarżącej ma ustalone miejsce pobytu przy matce i zamieszkuje w miejscu objętym obwodem Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku. Tym samym ma nieograniczone prawo do rozpoczęcia nauki w szkole obwodowej, a dyrektor placówki nie może odmówić przyjęcia dziecka z obwodu.

Chłopiec został przyjęty do szkoły na podstawie wniosku złożonego przez jednego z rodziców posiadających pełnię władzy rodzicielskiej. Z pisemnych wyjaśnień dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku wynika, że w dokumentacji rekrutacyjnej nie przedłożono prawomocnego orzeczenia sądu rodzinnego ograniczającego władzę rodzicielską któregośkolwiek z rodziców ani określającego szczególnie sposób jej wykonywania w zakresie realizacji obowiązku szkolnego.

Zgodnie z art. § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, każdy z rodziców posiadających władzę rodzicielską jest uprawniony do samodzielnego działania jako przedstawiciel ustawowy dziecka.

Na uwagę zasługuje fakt, że w obowiązujących przepisach prawa oświatowego brak jest natomiast regulacji uzależniających przyjęcie dziecka do szkoły od wyrażenia zgody lub złożenia podpisów przez oboje rodziców.

Dyrektor placówki oświatowej przedstawiła również Komisji stanowiska Ministerstwa Edukacji Narodowej i Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy dotyczące realizacji obowiązku szkolnego dzieci rodziców pozostających w konflikcie. Ww. dokumenty jednoznacznie potwierdzają, iż brak porozumienia pomiędzy rodzicami lub brak zgody jednego z nich nie może skutkować odmową przyjęcia dziecka do szkoły ani naruszeniem jego prawa do nauki. Wskazują również, że dyrektor szkoły nie jest uprawniony do rozstrzygania sporów między rodzicami, gdyż to zadanie leży wyłącznie w kompetencji sądów rodzinnych. Należy podkreślić, że realizacja obowiązku szkolnego nie tylko nie wiąże się z wyrażeniem zgody rodziców na naukę dziecka, wręcz przeciwnie- ustawa z dnia 14 grudnia 2016 roku- Prawo oświatowe nakłada obowiązki na rodziców ucznia objętego obowiązkiem edukacji, których bezwzględną powinnością jest umożliwienie dziecku uczęszczanie do szkoły bez względu na status ich związku. Niezabezpieczenie dziecku prawa do nauki i niespełnienie obowiązku szkolnego/nauki skutkuje sankcjami wobec rodziców.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż nie zachodzą przesłanki, które mogłyby świadczyć o zasadności wniesionej skargi, gdyż w świetle obowiązującego prawa, dyrektor szkoły nie mógł odmówić przyjęcia dziecka z obwodu, mimo braku podpisu (zgody) drugiego rodzica, bowiem uzależnienie przyjęcia dziecka do szkoły od zgody któregoś z rodziców naruszałoby konstytucyjne prawo dziecka do edukacji.

Ponadto, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła również wnioski zawarte w skardze dotyczące:

- 1) przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w przedmiocie sposobu zapisania syna strony skarżącej do Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku oraz ustalenia, czy dyrektor szkoły dopełniła obowiązków wynikających z art. 97 § 2 Kodeksu Rodzinnego i Opiekuńczego,
- 2) wydania dyrektorowi Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku pisemnych zaleceń służbowych w zakresie wskazanym w zgromadzonej dokumentacji,
- 3) rozważenia podjęcia działań o charakterze organizacyjnym (wytyczne dla wszystkich szkół prowadzonych przez Miasto), tak, aby zapisanie dziecka do szkoły z całkowitym pominięciem drugiego rodzica nie miały miejsca,
- 4) poinformowania wnioskodawcy na piśmie o wynikach postępowania wyjaśniającego oraz ewentualnych środkach zaradczych/zaleceń wydanych dyrektorowi Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż zlecenie realizacji ww. postulatów złożonym do Rady Miasta Włocławek nie leży w kompetencji Rady.

Organem prowadzącym dla publicznych szkół podstawowych we Włocławku jest Gmina Miasto Włocławek i działający w jej imieniu Prezydent Miasta Włocławek, który sprawuje również nadzór nad Wydziałem Edukacji, Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Włocławek, a także, w myśl artykułu 10 Ustawy Prawo oświatowe, odpowiada za działalność szkół i placówek w mieście.

Członkowie Komisji analizując przedmiotowe wnioski przywołali zapis artykułu 242 § 1 Kpa, który wskazuje, iż wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Z związku z czym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż należy przekazać wnioski Pana M.G. do rozpatrzenia Prezydentowi Miasta na mocy artykułu 243 Kpa, zgodnie z którym „Jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę”.

Dodatkowo wskazuje się, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielny, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

STANOWISKO

Podczas posiedzenia w dniu 19 stycznia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji obradowała nad petycją złożoną do Rady Miasta Włocławek przez mieszkańców miasta Włocławek, Gminy Lubanie oraz Gminy Włocławek w dniu 1 grudnia 2025 roku, dotyczącą zwiększenia liczby dziennych kursów linii autobusowych MPK Włocławek nr 9, 20 i P.

Wnoszący petycję zwracają się z prośbą o zapewnienie większej ilości autobusów na terenach sąsiadujących z miastem Włocławek, celem zapewnienia mieszkańcom gminy Lubanie, Włocławek i Fabianki dogodnego transportu do Włocławka.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią dokumentów związanych z procedowanym zagadnieniem, zawierających stanowisko Prezydenta Miasta Włocławek wyrażone w korespondencji znak: DT.7243.23.2025 z dnia 30 grudnia 2025 roku (data wpływu do Rady Miasta 8 stycznia 2026 roku) i ustaliła co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego stanowi zadanie własne gminy. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym stanowi, że organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest gmina – odpowiednio na liniach w granicach tej gminy oraz na obszarze gmin, które zawarły stosowne porozumienie. Oznacza to, że Prezydent Miasta Włocławek organizuje transport publiczny przede wszystkim na terenie Miasta Włocławek, a poza jego granicami działa wyłącznie w zakresie i na obszarach, które zostały powierzone Miastu na mocy aktualnych porozumień międzygminnych.

Realizacja przewozów na linii nr 20 w kierunku gminy Lubanie była możliwa dzięki porozumieniu międzygminnemu obowiązującemu od 1 stycznia 2013 roku, w ramach którego gmina Lubanie powierzyła Miastu Włocławek zadanie organizacji transportu zbiorowego na swoim terenie. Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym gminy mogą przekazywać sobie wzajemnie zadania w drodze porozumień, jak również porozumienia te mogą być wypowiedziane. Złożenie przez Gminę Lubanie wypowiedzenia zawartego porozumienia skutkuje od 1 lutego 2026 roku ustaniem podstawy prawnej do dalszej organizacji przez Prezydenta Miasta Włocławek przewozów na terenie tej gminy, a tym samym uniemożliwia kształtowanie rozkładu jazdy linii nr 20 z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców gminy Lubanie.

Linia P została utworzona przede wszystkim w celu zapewnienia dojazdu mieszkańcom Miasta Włocławek do Cmentarza Komunalnego na Pińczacie co mieści się w zakresie zadań własnych gminy związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w szczególności w obszarze lokalnego transportu zbiorowego oraz dostępu do infrastruktury komunalnej. Kwestia zapewnienia dojazdu do Miasta Włocławek dla mieszkańców miejscowości położonych na terenie gmin sąsiednich, takich jak Pińczata, Warząchewka Nowa, Warząchewka Królewska czy Warząchewka Polska, należy – co do zasady – do organizatora transportu właściwego dla Gminy Włocławek, tj. Wójta Gminy Włocławek, z zastrzeżeniem ewentualnych odrębnych porozumień.

W świetle art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do kompetencji Gminy Włocławek, reprezentowanej przez Wójta, należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego na swoim terenie. Wójt Gminy Włocławek jest więc właściwym organem do podejmowania działań mających na celu organizację i finansowanie połączeń komunikacyjnych dla mieszkańców gminy – w tym m.in. miejscowości Pińczata, Warząchewka Nowa, Warząchewka Królewska czy Warząchewka Polska – zarówno poprzez tworzenie własnych linii, jak i ewentualne zawieranie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Obecnie obowiązujące porozumienie dotyczy linii 8 kursującej do Modzerowa oraz linii 13 kursującej do Świątostawia.

Analogicznie, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zapewnienie odpowiedniego poziomu lokalnego transportu zbiorowego na obszarze Gminy Fabianki stanowi zadanie

własne tej gminy, wykonywane przez Wójta. Zapewnienie kursów do miejscowości Fabianki czy Szpetal Górny – w tym ewentualne przywracanie lub modyfikacja połączeń realizowanych niegdyś przez przewoźnika miejskiego z Włocławka – należy zatem do kompetencji Wójta Gminy Fabianki, który może samodzielnie organizować przewozy lub zawierać porozumienia z innymi gminami, jeśli uzna to za celowe i gospodarczo uzasadnione.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wspólnej dyskusji i dokonaniu szczegółowej analizy dokumentów, stwierdziła, że argumenty wysunięte przez wnoszących petycję w zakresie realizacji przewozów na terenie Miasta Włocławek zasługują na uwzględnienie.

Mając jednak na uwadze opisane powyżej uwarunkowania prawne oraz zakres właściwości poszczególnych organów gmin, wnioski dotyczące zwiększenia częstotliwości kursowania linii obsługujących miejscowości położone na terenach gmin sąsiednich do Miasta Włocławek mogą być skutecznie rozpatrywane przede wszystkim przez właściwe organy wykonawcze tych gmin, jako bezpośrednio odpowiedzialne za organizację lokalnego transportu zbiorowego na swoim obszarze. W związku z czym, zasadnym będzie przekazanie petycji w zakresie linii nr 20- Wójtowi Gminy Lubanie, w zakresie linii P- Wójtowi Gminy Włocławek, w zakresie linii nr 9- Wójtowi Gminy Fabianki.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
ZA 2025 ROK**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji została powołana uchwałą nr II/4/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 14 maja 2024 roku w sprawie powołania stałych komisji i ustalenia przedmiotów ich działania. Skład osobowy w/w komisji został ustalony uchwałą nr II/5/2024 Rady Miasta Włocławek. Wybór Przewodniczącego Komisji stwierdza uchwała nr II/6/2024 Rady Miasta Włocławek.

W roku sprawozdawczym Komisja obradowała w składzie pięcioosobowym, który przedstawiał się następująco:

- Radny Józef Mazierski– Przewodniczący Komisji,
- Radny Jarosław Chmielewski– Wiceprzewodniczący Komisji,
- Radna Marlena Korpalska– Członek Komisji,
- Radna Elżbieta Rutkowska–Członek Komisji
- Radny Marek Wasielewski–Członek Komisji

W okresie sprawozdawczym Komisja działała w oparciu o wpływające skargi, wnioski i petycje, które wymagały wypracowania stanowiska.

W roku 2025 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Włocławek odbyła 10 posiedzeń, które miały miejsce w siedzibie Urzędu Miasta Włocławek przy ul. Zielony Rynek 11/13.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2025 roku:

- Skarga Jeronimo Martins Polska S.A. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku.
- Skarga Pana J.M. na działalność Sekcji Rehabilitacji Zawodowej i Społecznej Osób Niepełnosprawnych MOPR we Włocławku.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 marca 2025 roku:

- Skarga Pani M.S. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.
- Petycja złożona przez Klub Konfederacji Włocławek dotycząca planów utworzenia we Włocławku centrum integracji cudzoziemców.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24 marca 2025 roku:

- Skarga Pani M.S. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Ponadto, Komisja wypracowała i skierowała dwa wnioski-jeden do Prezydenta Miasta Włocławek, drugi do dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2025 roku:

- Skarga Pani J.S. na beczynność Prezydenta Miasta Włocławek.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2025 roku:

- Wniosek Klubu Konfederacji Włocławek dotyczący przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie, czy wszyscy radni spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta Włocławek

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2025 roku:

- Petycja złożona przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w sprawie organizacji ruchu drogowego we Włocławku.
- Skarga Pani M.K. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 września 2025 roku:

- Petycja złożona przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w sprawie organizacji ruchu drogowego we Włocławku.
- Wniosek złożony przez Klub Konfederacji Włocławek o podjęcie działań wyjaśniających, mających na celu ustalenie, czy wszyscy radni Rady Miasta Włocławek spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta.
- Skarga Pani I.S-H. oraz Pani M.R. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 października 2025 roku:

- Petycja złożona przez Głuchych Aktywistów dotycząca wprowadzenia bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską we Włocławku dla osób głuchych.
- Skarga Pani I.G. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 listopada 2025 roku:

- Skarga Pana M.G. na działalność Dyrekcji Szkoły Podstawowej Nr 2 we Włocławku.
- Skarga Pana M.R. na działalność Adm inistracji Zasobów Komunalnych we Włocławku.

Zagadnienia rozpatrywane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 grudnia 2025 roku:

- Wniosek Pana M.G.

W okresie sprawozdawczym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała **16** stanowisk do rozpatrywanych zagadnień. Stanowią one załączniki do protokołów z posiedzeń Komisji, które są dostępne na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

Z poważaniem
Józef Mazierski

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Włocławek

**PLAN PRACY
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
NA 2026 ROK**

1. Rozpatrywanie wpływających do Rady Miasta skarg, wniosków i petycji.
2. Przygotowywanie stanowisk do rozpatrywanych skarg, wniosków i petycji.

Posiedzenia Komisji będą odbywać się w miarę potrzeb.

Z poważaniem

Józef Mazierski

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Włocławek

