



Rada Miasta Włocławek

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Protokół 7/2025

7 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2025-09-18

Miejsce posiedzenia: Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5

Obrady rozpoczęto 2025-09-18 o godzinie 11:30, a zakończono o godzinie 12:26 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 3 członków.

Obecni:

1. Jarosław Chmielewski
2. Marlena Korpalska
3. Józef Mazierski
4. Elżbieta Rutkowska
5. Marek Wasielewski

1. Sprawy organizacyjne.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski otworzył posiedzenie Komisji, stwierdzając, że na stan 5 radnych, na sali obrad znajduje się 3 członków Komisji, tak więc obrady w dniu dzisiejszym są prawomocne.

Lista obecności radnych podczas obrad Komisji stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji zakomunikował, że wraz z zawiadomieniem o obradach Komisji, Radni otrzymali projekt porządku obrad. W związku z powyższym zwrócił się do radnych z zapytaniem czy zgłaszają zmiany do tego porządku obrad.

Żadnych zmian nie zaproponowano.

Przewodniczący poinformował, że strony zostały zawiadomione o terminie posiedzenia Komisji.



2. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w sprawie organizacji ruchu drogowego we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.

Członkowie Komisji potwierdzili zapoznanie się z dokumentacją.

Następnie Przewodniczący Komisji przywitał Pana Pawła Żyżelewicza, dyrektora Wydziału Dróg, Transportu Zbiorowego i Energii, po czym dokonał szczegółowego wprowadzenia do procedowanego zagadnienia informując, że petycja była już rozpatrywana na poprzednim posiedzeniu Komisji (19 sierpnia br.), jednak wtedy, Członkowie Komisji zagłosowali, żeby przesunąć procedowanie tego punktu na miesiąc wrzesień br., po uzupełnieniu wymogów formalnych i uzupełnieniu informacji o facebookowej grupie mieszkańców zainteresowanych poparciem postulatów zgłoszonych w omawianej petycji. Formalności ze strony wnoszących petycję zostały dopełnione. Przewodniczący przypomniał o postulatach zawartych w petycji. Zacytował jej zapisy oraz przytoczył wyjaśnienia złożone przez Prezydenta Miasta.

Następnie oddał głos dyrektorowi Pawłowi Żyżelewiczowi, który wyjaśnił, iż na poprzednim posiedzeniu Komisji omawiał bardzo szczegółowo kwestie przedstawione w petycji. Odpowiadał na pytania, zarówno Członków Komisji jak i przedstawiciela Klubu Konfederacji, który był wówczas obecny podczas obrad.

Pan dyrektor podzielił się z Członkami Komisji informacją dotyczącą budowy parkingu w okolicach szpitala. Miejski Zarząd Dróg i Zieleni, czyli jednostka aktualnie zajmująca się projektowaniem w pasach drogowych ma już zlecony wspomniany zamiar inwestycyjny. Mowa o parkingu przed lasem. Dyrektor wspomniał również o projekcie parkingu przy ulicy Jagiellońskiej. Wyjaśnił, że prowadzone są rozmowy ze spółdzielniami mieszkaniowymi, które chcą współpracować z miastem i podpisywać tzw. umowy partycypacyjne w budowie parkingów wielkopowierzchniowych lub wielopoziomowych.

Radna Elżbieta Rutkowska poinformowała, że składała interpelację na temat problemów z parkowaniem przy ulicy Promiennej, gdzie aktualnie praktykowane jest parkowanie równoległe, a szerokość ulicy pozwala na parkowanie skośne. Wspomniała, że jest już w tej sprawie pozytywna opinia wyrażona przez Komisję Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego i teraz pozostaje tylko czekać na zmiany, które z pewnością ucieszą kierowców.



Dyrektor zwrócił uwagę na fakt, że Włocławek jest miastem, które ma jeden z najwyższych współczynników motoryzacyjnych w Polsce, co rodzi szereg problemów i wyzwań. Wspomniał także o kolejnej interpelacji Pani radnej Elżbiety Rutkowskiej związanej z budową parkingu w okolicach kościoła przy ulicy Promiennej. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje możliwość budowy nawet wielopoziomowych parkingów w tym miejscu, dlatego rozpoczną się prace projektowe.

Kolejną sprawą poruszoną przez Pana dyrektora były problemy na ulicy Kościuszki, omawiane szerzej na poprzednim posiedzeniu.

Członkowie Komisji zapytali Pana dyrektora czy Plan zrównoważonej mobilności miejskiej, który jest krytykowany w petycji, był poddany konsultacjom, na co dyrektor odpowiedział twierdząco. Radny Marek Wasielewski zauważył, że było to szeroko omawiane na poprzednim posiedzeniu.

Przewodniczący Komisji raz jeszcze przeczytał każdy punkt petycji, a Pan dyrektor omawiał dany problem. Przewodniczący zwrócił uwagę na problem przejścia dla pieszych w okolicach miejsca, na którym kiedyś było Tesco. W opinii Przewodniczącego piesi mają za mało czasu na przejście przez jezdnię. Poprosił o analizę czasu trwania zielonego światła. Dyrektor wyjaśnił, iż takie analizy były już wykonywane. Trzeba byłoby wydłużyć czas o minimum 4 sekundy, aby piesi mogli bez zatrzymania przejść we wskazanym przez Przewodniczącego miejscu. Członkowie Komisji omawiali jeszcze przejście dla pieszych przy Hali Mistrzów i Cmentarzu Komunalnym.

Dyrektor Paweł Żyżelewicz podał przykłady inwestycji związane z budową dróg i alternatyw, z których korzystają kierowcy i które były stworzone właśnie z myślą o nich.

Przewodniczący Komisji podsumował dyskusję, a następnie po wspólnej analizie, Członkowie Komisji wypracowali stanowisko w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w sprawie organizacji ruchu drogowego we Włocławku-petycja bezzasadna.

Wyniki głosowania

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 2



Wyniki imienne:

ZA (3)

Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (2)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

3. Dyskusja nad wnioskiem złożonym przez Klub Konfederacji Włocławek o podjęcie działań wyjaśniających, mających na celu ustalenie, czy wszyscy radni Rady Miasta Włocławek spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.

Członkowie Komisji potwierdzili zapoznanie się z dokumentacją.

Przewodniczący Komisji przypomniał, że wniosek był już procedowany podczas obrad Komisji w dniu 9 lipca br. Wówczas Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miasta podjęcie uchwały w sprawie przekazania wniosku do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, który stwierdził jednak jej nieważność

W związku z powyższym, Przewodnicząca Rady Miasta ponownie skierowała wniosek pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wraz z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.



Przewodniczący Komisji dokonał szczegółowego wprowadzenia do tego punktu porządku obrad. Wyjaśnił Członkom Komisji jakie dane zawiera Centralny Rejestr Wyborców i przytoczył zapisy zgromadzonej dokumentacji.

Radni po analizie materiałów dotyczących procedowanego zagadnienia i wspólnej dyskusji wypracowali stanowisko, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Głosowanie nad wnioskiem złożonym przez Klub Konfederacji Włocławek o podjęcie działań wyjaśniających, mających na celu ustalenie, czy wszyscy radni Rady Miasta Włocławek spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta.

Wyniki głosowania

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (3)

Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (2)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani I.S-H. i Pani M.R. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.



Członkowie Komisji potwierdzili zapoznanie się z dokumentacją.

Przewodniczący Komisji dokonał wprowadzenia. Następnie oddał głos dyrektorowi Wydziału Dróg, Transportu Zbiorowego i Energii, Panu Pawłowi Żyżelewiczowi, który wyjaśnił, że nie wszędzie i nie na każdej ulicy można wypracować jednakowe standardy. W kontekście infrastruktury w drodze, o tym, czy można ją umieścić czy nie decyduje szereg czynników, między innymi zagęszczenie sieci podziemnych i przepisy związane z odległościami tych sieci. Na terenie wskazanym w dokumentacji skargowej, umiejscowienie instalacji naziemnej było podyktowane obecnością sieci gazowej. Przewodniczący Komisji zacytował fragment skargi, w którym strony skarżące informują, że nikt z nimi nie konsultował działań związanych z instalacją naziemną i zapytał jak taka procedura wygląda od strony formalnej.

Pan dyrektor potwierdził, że formalnie skarżące nie są stronami i konsultacje nie są przewidziane w żadnym z tych trybów postępowania. Dyrektor podkreślił, że jeśli byłaby możliwość spełnienia norm umożliwiających położenie instalacji pod ziemią, to na pewno byłoby to zrobione. Rozumie też rozgoryczenie mieszkańców. Często spotyka się z podobnym niezadowoleniem w kontekście np. umiejscowienia znaków drogowych.

Członkowie Komisji wspólnie dyskutowali i analizowali dokumentację skargową, zawierającą mapę wskazanego w skardze terenu i wypracowali stanowisko, które Przewodniczący poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani I.S-H. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (3)

Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)



NIEOBECNI (2)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

6. Zakończenie obrad Komisji.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski zakończył obrady Komisji w dniu 18 września 2025 roku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

Przygotował: Urszula Szubińska 

Wygenerowano za pomocą app.esesja.pl

2025-09-23 16:57:12



Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nr 7 w dniu 2025-09-18 o godzinie 11:30 w Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5

Sygnatura: BRM.0012.8.8.2025

Porządek obrad

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w sprawie organizacji ruchu drogowego we Włocławku.
3. Dyskusja nad wnioskiem złożonym przez Klub Konfederacji Włocławek o podjęcie działań wyjaśniających, mających na celu ustalenie, czy wszyscy radni Rady Miasta Włocławek spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta.
4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani I.S-H. i Pani M.R. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
6. Zakończenie obrad Komisji.



Rada Miasta Włocławek - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2025-09-18

Godzinowa lista obecności:

11:35:21

Chmielewski Jarosław (nieobecny)

Korpalska Marlena (nieobecny)

Mazierski Józef (obecny)

Rutkowska Elżbieta (obecny)

Wasielewski Marek (obecny)

STANOWISKO

Podczas posiedzenia w dniu 18 września 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji obradowała nad petycją złożoną do Rady Miasta Włocławek przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w dniu 15 maja 2025 roku, dotyczącą organizacji ruchu drogowego we Włocławku.

Petycja zawiera wezwanie Rady Miasta Włocławek do podjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą-Prezydenta Miasta Włocławek, do wprowadzenia rozwiązań organizacyjnych, funkcjonalnych i infrastrukturalnych sprzyjających indywidualnemu transportowi samochodowemu w mieście, jako bezpiecznej, efektywnej, komfortowej i preferowanej przez mieszkańców formie komunikacji. Tym samym zaniechania implementacji we Włocławku antysamochodowej agendy narzucanej państwom i samorządom przez międzynarodowe gremia, które nie posiadają społecznego mandatu do organizowania życia zbiorowego. W tym w tak ważnej kwestii jak prawo ludzi do swobodnego przemieszczania się i wolności wyboru środka transportu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią dokumentów związanych z procedowanym zagadnieniem, zawierających wyjaśnienia Prezydenta Miasta Włocławek, znak: DT.7226.200.2025 z dnia 8 lipca 2025 roku (data wpływu do Rady Miasta 10 lipca 2025 roku) i ustaliła co następuje:

„Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Włocławskiego Obszaru Funkcjonalnego – KUJAWY 2035” powstał w oparciu o szeroki proces partycypacyjny, zgodny z wytycznymi Komisji Europejskiej dla planów SUMP ((ang. Sustainable Urban Mobility Plans). W jego opracowanie na etapie realizacji przedmiotu umowy zaangażowano:

- czternaście jednostek samorządu terytorialnego,
- ekspertów branżowych z zakresu transportu, urbanistyki, środowiska i logistyki,
- przedstawicieli ministerstwa w postaci doradztwa eksperckiego
- nad Dokumentem i procesem tworzenia zarówno Opisu Przedmiotu Zamówienia, jak i późniejszej kontroli poprawności działań realizowanych
- przez Wykonawcę,
- mieszkańców regionu, którzy aktywnie uczestniczyli w konsultacjach społecznych.

W ramach opracowania Dokumentu przeprowadzono szereg badań jakościowych i ilościowych, w których uczestniczyli mieszkańcy Włocławka, jak również gmin wchodzących w skład Włocławskiego Obszaru Funkcjonalnego (WIOF).

W ramach prac na Dokumentem przeprowadzono:

- badanie CAWI/PAPI, czyli ankiety papierowe wykonywane w różnych miejscach Miasta uzupełnione o ankiety internetowe, w którym zapytano mieszkańców WIOF o funkcjonowanie
- i rozwój lokalnego systemu transportowego – w tym badaniu udział wzięło 606 osób,
- zogniskowane wywiady grupowe (FGI), w ramach których przeprowadzono wywiady grupowe,
- w poszukiwaniu odpowiedzi na pytania o percepcję wyzwań związanych z mobilnością ze strony różnych grup mieszkańców i interesariuszy, tj. mieszkańcy, przedstawiciele urzędów, organizacje pozarządowe, młodzież szkolna,
- indywidualne wywiady pogłębione (IDI), w ramach których przeprowadzono piętnaście badań
- z kluczowymi interesariuszami, m.in. z Zastępcą Prezydenta Miasta Włocławek, Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym Włocławek oraz Departamentem Transportu Starostwa Powiatowego we Włocławku.

Ponadto w trakcie opracowywania Dokumentu przeprowadzono warsztaty i konsultacje społeczne, w podziale na etapy:

Etap I – warsztaty badawcze w formule World Cafe,

Etap II – prezentacja diagnozy i warsztaty nad rozwiązaniami,

Etap III – konsultacje finalnej wersji projektu.

Łącznie w procesie badawczym oraz warsztatach w różnej formie udział wzięło ok. 700 osób – od władz miast i gmin, przez pracowników urzędów szczebla wojewódzkiego, powiatowego i gminnego, spółek komunalnych, przedstawicieli stref gospodarczych, mieszkańców, organizacje pozarządowe i grupy nieformalne, aż po młodzież szkolną. Udział tak szerokiego grona stanowił podstawę do opisu sytuacji mobilnościowej Włocławskiego Obszaru Funkcjonalnego i wypracowania kierunków rozwoju systemu mobilności dla całego Obszaru.

Należy zaznaczyć, że w trakcie prowadzonych prac nad opracowaniem Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Włocławskiego Obszaru Funkcjonalnego – Kujawy 2025 prowadzono działania informacyjne, promujące i zachęcające mieszkańców do czynnego udziału w tworzeniu dokumentu. Informacje o prowadzonych badaniach, spotkaniach oraz warsztatach dostępne były zarówno w wersji elektronicznej (na stronach urzędów oraz lokalnych mediów), jak i wersji papierowej (w formie plakatów zlokalizowanych w przestrzeni WIOF).

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w petycji, należy podkreślić, że Plan opiera się na rozwiązaniach, których skuteczność potwierdzają badania i praktyczne wdrożenia w innych Miastach, m.in.:

- bezpieczeństwo pieszych - zgodnie z badaniami, pieszy potrącony przez pojazd poruszający się z prędkością 30 km/h ma aż 95% szans na przeżycie. Dla porównania, przy prędkości 59 km/h szanse te drastycznie spadają - do 50%.
- efekty stref Tempo 30 - w miastach, takich jak Graz, Bruksela czy Helsinki wdrożenie stref ograniczenia prędkości do 30 km/h doprowadziło do zmniejszenia liczby wypadków drogowych o 23%, a liczby ofiar śmiertelnych, aż o 37%.
- wpływ na lokalną gospodarkę i przestrzeń – w Łodzi przekształcenie jednej z ulic
- w tzw. woonerf, czyli strefę współdzieloną z priorytetem dla pieszych, zaowocowało wzrostem obrotów lokalnych przedsiębiorców o 30%, a także wzrostem wartości okolicznych nieruchomości o 10%.

Komisja dokonując szczegółowej analizy zauważyła, iż petycja zawiera liczne nieścisłości oraz uproszczenia, mówiące o tym, że Plan jest narzędziem „antysamochodowej agendy”, gdyż dokument zakłada zrównoważenie różnych form transportu, a nie eliminację żadnej z nich. Trudno znaleźć potwierdzenie w tezie, że działania takie jak woonerfy czy strefy Tempo 30 są narzucane przez „gremia międzynarodowe”, ponieważ są to sprawdzone rozwiązania stosowane w setkach miast europejskich i polskich.

Ponadto, wnioskodawcy wskazują w petycji, iż dokument nie uwzględnia potrzeb kierowców, co nie znajduje uzasadnienia w rzeczywistości, ponieważ Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej przewiduje m.in.:

- poprawę stanu technicznego dróg,
- rozwój parkingów typu „Park & Ride”,
- zwiększenie efektywności systemu sygnalizacji świetlnej.

Dodatkowo należy podkreślić, że wszelkie dotychczasowe działania, jak np. przebudowa układu komunikacyjnego miasta Włocławek, uwzględniają potrzeby wszystkich grup mobilnościowych.

Ponadto budowy dróg rowerowych, znacznie wydajniejszych od tradycyjnej sygnalizacji świetlnej rond, nowych odcinków dróg (alternatywna dla Alei Jana Pawła II, przedłużenie Alei Królowej Jadwigi na odcinku ul. Średnicowej, skomunikowanie ul. Traugutta z ul. Okrężną), czy choćby zaprojektowane lub będące w głębokiej fazie projektowej przedłużenie ul. Brzeziny, dwa tunele pod linią kolejową nr 18, całkowicie zaprzeczają opisywanym w Petycji działaniom zmierzającym do tworzenia utrudnień zmotoryzowanej części mieszkańców Włocławka.

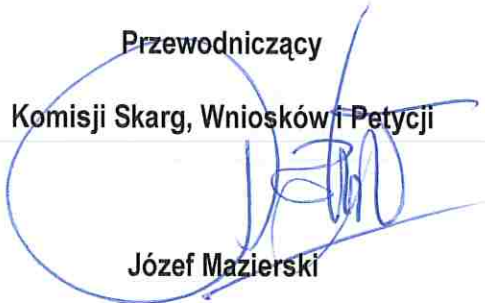
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wspólnej dyskusji i dokonaniu szczegółowej analizy dokumentów, stwierdziła, że argumenty wysunięte przez wnoszących petycję nie zasługują na uwzględnienie.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski



STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 18 września 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Pani I.S-H. oraz Pani M.R. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Przedmiotem skargi jest brak wsparcia ze strony Urzędu Miasta mieszkańców ulicy Zawilcowej podczas sporu z firmą Satfilm Sp. z o. o. związanego z montażem słupa telekomunikacyjnego na wspomnianej ulicy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem skargowym zawierającym wyjaśnienia Prezydenta Miasta Włocławek, wyrażone w piśmie z dnia 15 września 2025r. (data wpływu do Rady Miasta 16 września 2025r.) i ustaliła, iż infrastruktura telekomunikacyjna na Osiedlu Zawisłe we Włocławku, w tym w pasie drogowym ulicy Zawilcowej, została wybudowana przez firmę SAT-FILM Sp. z o.o. Działania te były w pełni zgodne z decyzją lokalizacyjną oraz uzgodnieniem zezwalającym na umieszczenie urządzeń w pasie drogowym, wydany przez Zarządcę drogi – Miejski Zarząd Dróg i Zieleni we Włocławku, na podstawie art. 39 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889).

Posadowienie linii telekomunikacyjnych na słupach jest uzasadnione z uwagi na ograniczoną przestrzeń w pasach drogowych ulicy Zawisła oraz duże zagęszczenie istniejącej infrastruktury podziemnej. Należy również zaznaczyć, że odległości między poszczególnymi elementami uzbrojenia podziemnego są ściśle regulowane przepisami. Dodatkowo, mieszkańcy mają możliwość samodzielnego poszerzenia pasa drogowego dla infrastruktury podziemnej poprzez umieszczenie ogrodzeń swoich posesji we właściwych miejscach. Na uwzględnienie zasługuje również fakt, że właściciele nieruchomości przylegających do pasa drogowego nie są stronami w sprawach dotyczących umieszczania w nim urządzeń obcych. W związku z tym konsultacje z nimi nie są wymagane, a ustawa o drogach publicznych nie nakłada na organ takiego obowiązku. Jednocześnie, wydając zezwolenie, Prezydent Miasta Włocławek kierował się również celami określonymi w ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 311 ze zm.), znanej jako „megaustawa”. Megaustawa telekomunikacyjna, czyli ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, nakłada na zarządców dróg obowiązek ułatwiania inwestycji w infrastrukturę telekomunikacyjną. Zgodnie z jej przepisami, zarządcy dróg muszą minimalizować wymogi formalne i finansowe dotyczące udostępniania pasa drogowego.

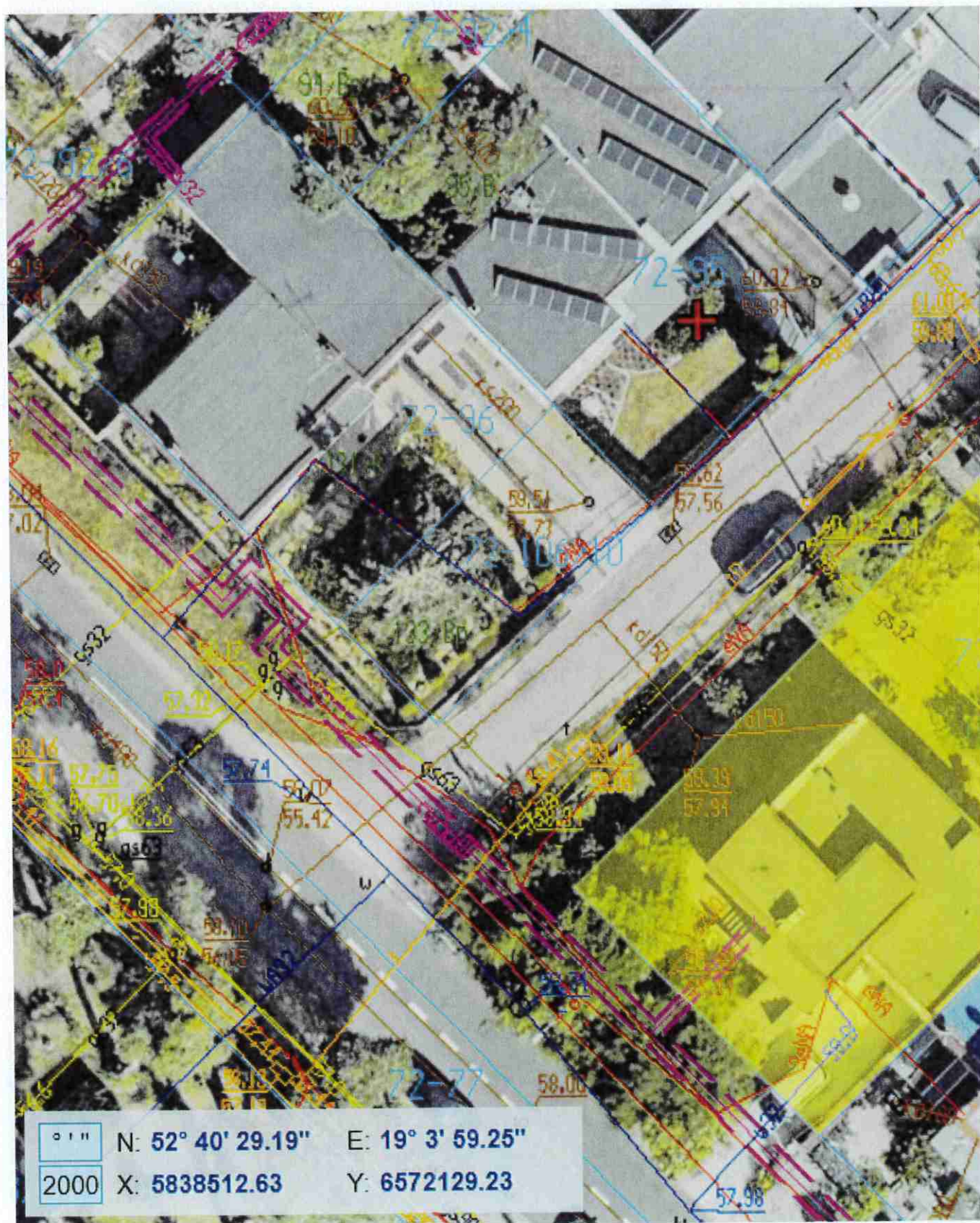
Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi.

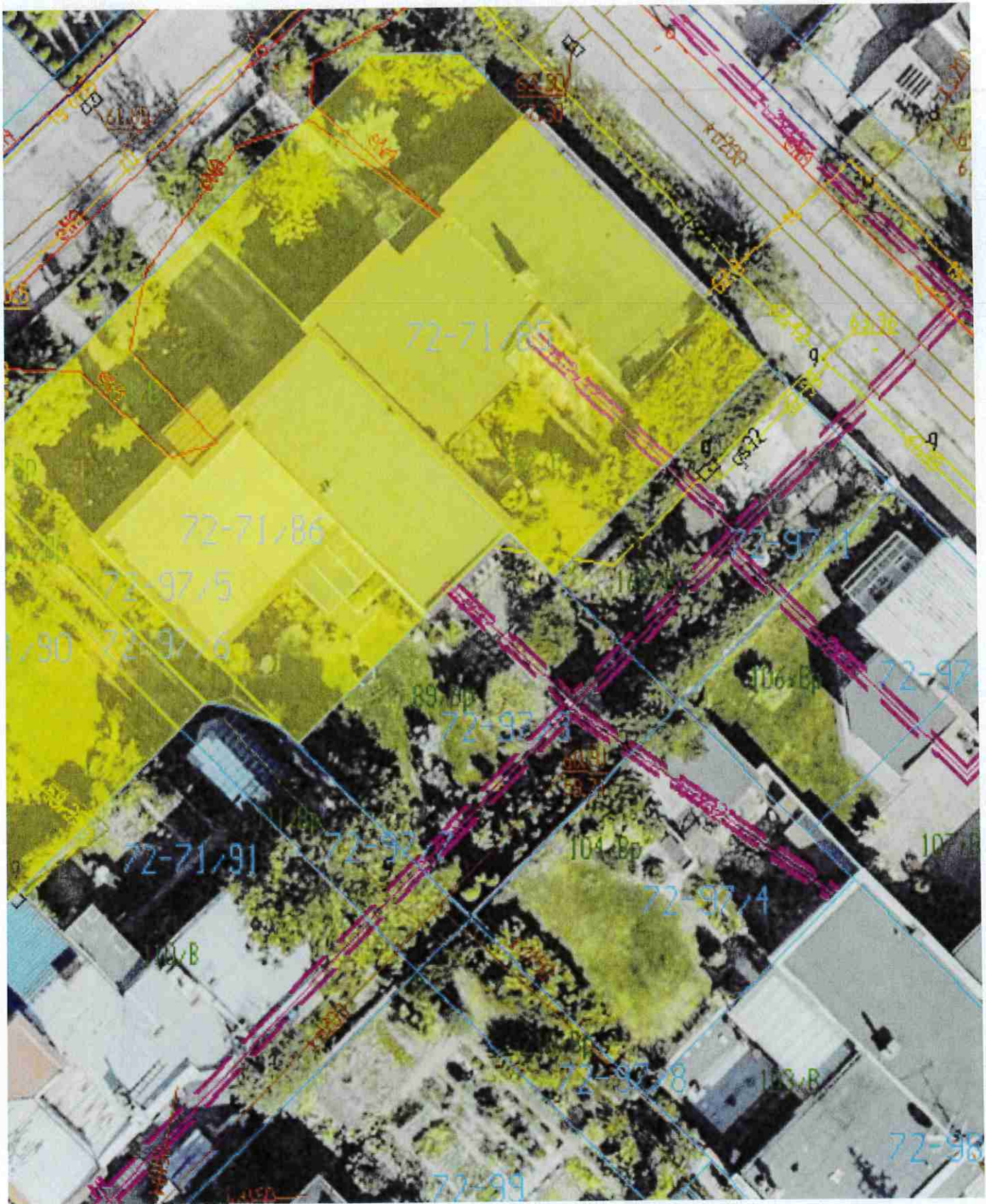
Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski





STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 18 września 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji obradowała nad wnioskiem Klubu Konfederacji Włocławek dotyczącym przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie czy wszyscy radni spełniają warunek stałego miejsca zamieszkania na terenie miasta, zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 oraz art. 383 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.-Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 poz. 365). Wskazane pismo zatytułowane „petycja” wpłynęło do Rady Miasta Włocławek w dniu 12 czerwca br.

Z treści wniosku w sposób bezsprzeczny wynika, że intencją wnioskodawcy jest kontrola i sprawdzenie w postępowaniu wyjaśniającym stałego miejsca zamieszkania każdego radnego Rady Miasta Włocławek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem będącym przedmiotem postępowania, zawierającym rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażone w piśmie z dnia 14 sierpnia 2025r. (data wpływu do Rady Miasta 19 sierpnia 2025r.), z którego wynika, że w myśl art. 383 § 2 w związku z art. 383 § 1 pkt 2 i art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego organem właściwym do ustalenia utraty biernego prawa wyborczego i wystąpienia przesłanki stwierdzenia wygaśnięcia mandatu jest rada gminy. W ocenie organu nadzoru, nie ma przeszkód prawnych do przeprowadzenia zgodnie z żądaniem wnioskodawcy odrębnych postępowań, mających na celu sprawdzenie stałego miejsca zamieszkania poszczególnych radnych. Na uwagę zasługuje również fakt, że ustawodawca biernego i czynnego prawa wyborczego do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, nie związał z miejscem stałego zameldowania, ale miejscem zamieszkania. Umożliwieniu oddania głosu w wyborach (nie tylko samorządowych), mają służyć prowadzone przez gminę, jako zadanie zlecone, rejestry wyborców. Art. 18 Kodeksu wyborczego zawiera regulacje dotyczące prowadzenia rejestru wyborców (...) instytucja wygaśnięcia mandatu radnego ma doniosłe znaczenie prawne, stanowi bowiem poważną ingerencję w wynik demokratycznych wyborów i to zarówno z punktu widzenia samego radnego, jak i wyborców, którzy na tego radnego oddali swój głos. Z tego względu, wygaszenie mandatu radnego powinno być stosowane z wyjątkową rozważą, przy jednoczesnej dogłębnej i wnikliwej analizie przesłanek warunkujących podjęcie uchwały. Temu służyć ma również przewidziane w art. 383 § 3 Kodeksu wyborczego umożliwienie radnemu złożenie wyjaśnień.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonując szczegółowej analizy zgromadzonej dokumentacji ustaliła, że Naczelny Sąd Administracyjny w Postępowaniu z dnia 23 maja 2013 r. sygn. II FW 2/13 „Badanie właściwości jakiegokolwiek organu administracyjnego w sprawie należy zacząć od ustalenia właściwości rzeczowej (merytorycznej). Stosując się do wskazanego zapisu, Przewodnicząca Rady Miasta nadała bieg postępowaniu wyjaśniającemu w celu ustalenia czy wszyscy radni spełniają warunek stałego zamieszkania na terenie miasta Włocławek zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 oraz art. 383 § 1 pkt 2-Kodeksu wyborczego. Radni złożyli oświadczenia dotyczące przywołanego przepisu. Ponadto, po sprawdzeniu w Centralnym Rejestrze Wyborców ustalono, iż wszyscy członkowie Rady Miasta Włocławek nadal posiadają prawo wybieralności.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż wniosek złożony przez Klub Konfederacji Włocławek zasługuje na uwzględnienie.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski