



Rada Miasta Włocławek
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Protokół 2/2025

2 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 13 marca 2025

Miejsce posiedzenia: Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5

Obrady rozpoczęto 13 marca 2025 o godz. 11:00, a zakończono o godz. 12:52 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 4 członków.

Obecni:

1. Jarosław Chmielewski
2. Marlena Korpalska
3. Józef Mazierski
4. Elżbieta Rutkowska
5. Marek Wasielewski

1. Sprawy organizacyjne.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski otworzył posiedzenie Komisji, stwierdzając, że na stan 5 radnych, na sali obrad znajduje się 4 członków Komisji, tak więc obrady w dniu dzisiejszym są prawomocne.

Lista obecności radnych podczas obrad Komisji stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji zakomunikował, że wraz z zawiadomieniem o obradach Komisji, Radni otrzymali projekt porządku obrad. W związku z powyższym zwrócił się do radnych z zapytaniem czy zgłaszają zmiany do tego porządku obrad.

Żadnych zmian nie zaproponowano.

W posiedzeniu Komisji brało udział dwóch mieszkańców, którzy za pomocą telefonu komórkowego rejestrowali przebieg posiedzenia.



2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani M.S. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski przywitał Panią M.S. (stronę skarżącą) i dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji Pana Piotra Ordona oraz dyrektora Wydziału Sportu Pana Krzysztofa Szaradowskiego.

Następnie dokonał wprowadzenia i udzielił głosu stronie skarżącej.

Pani M.S. przedstawiła historię wynajmowanego przez jej syna lokalu (którego jest pełnomocnikiem) od dnia podpisania umowy z OSiR. Poinformowała o problemach, które przyniosła pandemia, co skutkowało zaległościami w opłatach. Zarzuciła służbom podległym ówczesnemu Prezydentowi, że nie robili nic, aby wyjść jej naprzeciw jako przedsiębiorcy mimo pism, które wysyłała.

Przewodniczący Komisji zapytał o wysokość zadłużenia na dzień wypowiedzenia umowy.

Odpowiedzi udzielił dyrektor Krzysztof Szaradowski informując, że wówczas było to około 30 tys zł. Wyjaśnił również, że po pismach strony skarżącej organizowane były spotkania, na których Pani M.S. składała kolejne propozycje. Jeśli proponowano inne warunki, skarżąca opuszczała spotkania. Dopiero po kilku takich spotkaniach, Pani M.S. złożyła pismo z prośbą o rozłożenie zadłużenia na raty.

Następnie Członkowie Komisji prowadzili dyskusję ze stronami, dotyczącą zarówno finansowych jak i technicznych aspektów związanych z umową-tj. wyliczenia opłat, sposób fakturowania. Pytali, kiedy OSiR zawarł umowę z Panią M.S. i na jaki okres? Zapytano dyrektora OSiR, na jakiej podstawie były obliczane należności.

Dyrektor OSiR odpowiedział, że umowę zawarto 10 lipca 2019 rok na 10 lat. Od prezesa Miejskiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Pana Dariusza Tomaszewskiego uzyskano informacje o udziale procentowym OSiR, dzięki czemu pozyskano wiedzę, jak należy rozliczać poszczególne lokale mieszczące się w budynku.

Omówiono też szczegółowo fakt braku umowy na dostawę energii, której użytkownik lokalu nie podpisał, korzystając za to z energii OSiR. Dyrektor OSiR stwierdził, że miał wiedzy, iż właściciel lokalu nie zawarł takiej umowy.

Radni wyrazili zdziwienie, że nikt nie kwestionował tego, że OSiR płacił za inny podmiot i zapytali dlaczego dyrektor przez tyle lat nie wyegzekwował spłaty. Rozmawiano również o szczegółach umowy-czy zawierała ona zapis wskazujący termin graniczny na podpisanie umowy z dostawcą energii. Poruszono także temat reklamy i związanych z nią kosztami.



Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski na prośbę radnej Marleny Korpalskiej zarządził krótką przerwę w obradach.

Po wznowieniu obrad, Członkowie Komisji omawiali ze stronami historię spłat oraz analizowano pokrótce zapisy postanowienia sądu, związane z pozwem strony skarżącej przeciwko OSiR, do którego OSiR wniósł apelację. Dyrektor poinformował, że przeprowadzono procedurę przetargową na wskazany w pozwie lokal.

Przewodniczący Komisji zapytał, kto aktualnie wynajmuje lokal i gdzie teraz znajdują się rzeczy Pani M.S.?

Dyrektor podał nazwę firmy i poinformował, że rzeczy są złożone w budynku OSiR w depozycie na poczet zadłużenia.

Członkowie Komisji zapytali, czy można sporządzić protokół z oględzin rzeczy. Dyrektor odpowiedział twierdząco, w związku z czym, Przewodniczący Komisji poprosił o wyznaczenie terminu, dodatkowo zobowiązując dyrektora Wydziału Sportu do obecności podczas spotkania.

Strony ustaliły, że sporządzenie protokołu z oględzin rzeczy odbędzie się w dniu 19 marca o godzinie 12:00.

Radny Jarosław Chmielewski zapytał jeszcze dyrektora Piotra Ordona, czy miał prawo wynająć lokal nowemu właścicielowi podczas trwania procesu prawnego z poprzednim właścicielem, na co dyrektor odpowiedział, iż sam z siebie nie podjąłby takiej decyzji, gdyby nie miał umocowania przez swojego prawnika. Zaznaczył również, że lokal z różnych względów był w bardzo złym stanie, co groziło nawet zamknięciem całego obiektu basenu.

Przewodniczący Komisji podsumował dyskusję zwracając uwagę na najważniejsze jej elementy. Podziękował stronom za obecność na posiedzeniu Komisji, po czym Członkowie Komisji wypracowywali wspólne stanowisko, które Przewodniczący poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:



Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani M.S. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku-skarga zasadna.

Wyniki głosowania

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 1, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (3)

Jarosław Chmielewski, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

WSTRZYMUJĘ SIĘ (1)

Marlena Korpalska

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

3. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Włocławek.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.

Przewodniczący Komisji przedstawił zagadnienia zawarte w petycji. Odczytał opinię prawną będącą w posiadaniu Komisji, po czym członkowie Komisji prowadzili wspólną dyskusję, podczas której omawiali kompetencje poszczególnych organów administracji w kontekście problemów poruszonych w petycji. Radni stwierdzili, że zasadnym jest interweniować w sprawach, które są bardzo ważne dla mieszkańców Włocławka.

Radni w rozmowie podkreślili różnicę między cudzoziemcami przebywającymi w Polsce legalnie, a nielegalnie. W opinii Członków Komisji, Rada Miasta ma pełne prawo do zobowiązania Prezydenta Miasta do pewnych działań, między innymi takich, o jakie wnioskuje wnoszący petycję.



Głos w dyskusji zabrał również obecny na posiedzeniu mieszkaniec-Pan A.S., który zaznaczył, że w petycji wyraźnie jest mowa o osobach nielegalnie przekraczających granicę.

Po dokonaniu szczegółowej analizy przedmiotowej sprawy, Przewodniczący Komisji podsumował dyskusję, a członkowie Komisji wypracowali wspólne stanowisko, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Włocławek-petycja jest zasadna.

Wyniki głosowania

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (3)

Jarosław Chmielewski, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

BRAK GŁOSU (1)

Marlena Korpalska

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Nie zgłoszono.



5. Zakończenie obrad Komisji.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski zakończył obrady Komisji w dniu 13 marca 2025 roku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Józef Mazierski

Przygotował: Urszula Szubińska 

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 13 marca 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Pani M.S. na działalność dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Strona skarżąca wnosi o podjęcie działań umożliwiających sporządzenie protokołu oględzin rzeczy (wyposażenia kawiarni) stanowiących własność skarżącej, które mimo braku podstawy prawnej są przetrzymywane przez dyrektora w pomieszczeniach Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w oparciu o dokumentację skargową i wyjaśnienia stron obecnych na posiedzeniu Komisji, ustaliła co następuje:

w dniu 10 lipca 2019 roku została zawarta umowa najmu między Gminą Miastem Włocławek, reprezentowaną przez dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji (zwanym dalej OSiR), a Panem J.S. (zwanym dalej Najemcą). Strona skarżąca jest matką Najemcy, działającą w jego imieniu na podstawie pełnomocnictwa notarialnego. Z uwagi na uchylanie się przez Najemcę od uiszczania opłat czynszowych, w dniu 30 marca 2023 roku umowa została wypowiedziana, a Najemca został wezwany do opróżnienia lokalu użytkowego i poinformowany, iż w przypadku nie dokonania zwrotu przedmiotu umowy we wskazanym terminie, OSiR naliczy karę umowną za bezumowne korzystanie z lokalu w podwójnej wysokości czynszu za każdy miesiąc. Najemca nie zastosował się do wezwania.

OSiR w imieniu Gminy Miasto Włocławek, wniósł sprawę do Sądu Rejonowego we Włocławku o eksmisję Najemcy z przedmiotowego lokalu. Sprawa toczy się pod sygnaturą V GC 469/23, a wyrok jeszcze nie zapadł.

Z uwagi na skalę zadłużenia Najemcy, dyrektor OSiR podjął decyzję o skorzystaniu z ustawowego prawa zastawu na rzeczach ruchomych Najemcy wniesionych do przedmiotu najmu. OSiR jako administrator obiektu lokal uporządkował, zdezynfekował i poddał deratyzacji. Następnie na przedmiotowy lokal ogłoszono przetarg, do którego przystąpił jeden podmiot.

Na uwagę zasługuje fakt, że dyrektor OSiR nie czekając na wyrok eksmisyjny, wymienił zamki w drzwiach lokalu użytkowanego przez Najemcę, który w tym samym dniu, samodzielnie przywrócił sobie posiadanie tego lokalu. Do kolejnej wymiany zamków doszło w ciągu kilku dni od zdarzenia, jednak tym razem Najemca nie mógł samodzielnie przywrócić posiadania lokalu bez zniszczenia drzwi wejściowych do budynku, Tym samym Najemca został pozbawiony dostępu zarówno do rzeczy osobistych jak i dokumentów księgowych, pieniędzy, wyposażenia lokalu oraz zapasów jedzenia.

W konsekwencji Najemca wniósł do Sądu Rejonowego we Włocławku sprawę przeciwko Gminie Miasto Włocławek-OSiR o ochronę naruszonego posiadania.

Według uzasadnienia wyroku Sądu z dnia 20 września 2024 roku, dyrektor OSiR podejmując próby samowolnego odzyskania lokalu naruszył zasady współżycia społecznego, a wskazane naruszenia świadczą o lekceważącym stosunku do porządku prawnego. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że bezprawne działania były podejmowane przez przedstawicieli jednostki organizacyjnej samorządu terytorialnego, na którym ciąży szczególnie obowiązek działania zgodnie z przepisami i w granicach prawa.

W uwagi na powyższe, Sąd Rejonowy we Włocławku, na postawie art. 342 k.c. przywrócił Panu J.S. utracone posiadanie lokalu użytkowego i nakazał dyrektorowi OSiR wydanie lokalu. Od wyroku dyrektor OSiR wniósł apelację.

Po wysłuchaniu stron i dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, stwierdza, iż skarga jest zasadna, ponieważ w myśl art. 344 § 1 k.c. zgodnie z którym przeciwko temu, kto samowolnie naruszył posiadanie, jak również przeciwko temu, na czyją korzyść naruszenie nastąpiło, przysługuje posiadaczowi roszczenie o przywrócenie stanu pierwotnego i zaniechanie naruszeń. Roszczenie to jest niezależne od dobrej wiary posiadacza ani od zgodności posiadania ze stanem prawnym. Norma ta jest konsekwencją wskazanego wyżej art. 342 k.c. stanowiącej, że nie wolno samowolnie naruszać posiadania, chociażby posiadacz był w złej wierze.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski



STANOWISKO

Podczas posiedzenia w dniu 13 marca 2025 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji obradowała nad petycją złożoną do Rady Miasta Włocławek przez Klub Konfederacji Miasta Włocławek w dniu 16 grudnia 2024 roku, dotyczącą planów utworzenia we Włocławku centrum integracji cudzoziemców.

Petycja zawiera wezwanie Rady Miasta Włocławek do podjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą-Prezydenta Miasta Włocławek, do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie miasta centrum integracji cudzoziemców, ani jakichkolwiek innych ośrodków dla imigrantów, którzy nielegalnie przedostali się do Polski lub będą do niej relokowani z innych krajów Unii Europejskiej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią dokumentów związanych z procedowanym zagadnieniem, zawierających pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego znak: SN-I-915.1.2025 z dnia 06 lutego 2025 roku oraz opinię prawną, wyrażoną w korespondencji znak: OPIK.BOM. 152.1.2025 z dnia 25 lutego 2025 roku i ustaliła co następuje:

9 października 2024 roku Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę nr 21/1085/24 w sprawie przyjęcia „Modelu tworzenia centrum integracji cudzoziemców” w ramach Działania 8.23 Wspieranie integracji obywateli państw trzecich, programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027, która jest wynikiem realizacji zadań określonych w przyjętym w dniu 16 października 2024 roku uchwałą nr 22/1110/24 dokumencie strategicznym pt. „Polityka migracyjna oraz przygotowania kadr dla rynku pracy województwa kujawsko-pomorskiego”. Dokument ten wynika z zapisów Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku-Strategii Przyspieszenia 2030+ i został opracowany w odpowiedzi na wyzwania wynikające z zachodzących procesów demograficznych i społecznych, w tym postępującej depopulacji i nasilenia procesów migracyjnych. Model został przygotowany w celu zapewnienia odpowiedniej jakości usług w Centrach Integracji Cudzoziemców, które planuje się utworzyć w województwie kujawsko-pomorskim. Zgodnie z modelem zakłada się utworzenie trzech Centrów Integracji Społecznej w byłych miastach wojewódzkich naszego regionu tj. w Bydgoszczy, Toruniu i Włocławku. Centra mają prowadzić wyłącznie działalność o charakterze doradczo-konsultacyjnym, wsparcie i pomoc w adaptacji. Nie będzie możliwy pobyt dzienny czy jakikolwiek inny. Oferta kierowana jest do obywateli państw trzecich, którzy legalnie przebywają na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, a korzystanie z niej jest w pełni dobrowolne.

Należy nadmienić, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach ogłoszonego konkursu finansowanego przez Fundusz Azylu Migracji i Integracji, proces tworzenia Centrów Integracji Cudzoziemców powierzyło także samorządom województw. To marszałek województwa, odpowiedzialny za przygotowanie i wdrażanie strategii polityki społecznej na terenie swojego województwa, otrzymał zadanie stworzenia i prowadzenia placówek. Założeniem MSWiA jest, że Centra Integracji Cudzoziemców mają powstać we wszystkich 49 miastach będącymi niegdyś stolicami województw. Przedsięwzięcie będzie realizowane w partnerstwie ze służbami wojewody, które nadzorować będą kwestie związane z legalnością pobytu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Z opinii prawnej wynika, iż Sejm Rzeczypospolitej Polskiej procedował poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym (druk 2075), który zakładał powierzenie gminom i powiatom zadań w zakresie integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej, jednakże wskazane regulacje nie weszły w życie. Zadania związane z integracją cudzoziemców figurują w zakresie obowiązków administracji rządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wspólnej dyskusji i dokonaniu szczegółowej analizy dokumentów, stwierdziła, że argumenty wysunięte przez wnoszących petycję zasługują na uwzględnienie.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta uznanie petycji za zasadną i podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

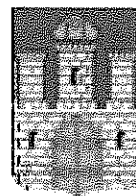


**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nr 2 w dniu 13
marca 2025, godz. 11:00 w Urząd Miasta
Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5**

Sygnatura: BRM.012.8.2.2025

Porządek obrad

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pani M.S. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji złożonej przez Klub Konfederacji Włocławek.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
5. Zakończenie obrad Komisji.



Rada Miasta Włocławek - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2025-03-13

Godzinowa lista obecności:

11:01:29

Chmielewski Jarosław (obecny)

Korpalska Marlena (obecny)

Mazierski Józef (obecny)

Rutkowska Elżbieta (obecny)

Wasielewski Marek (nieobecny)