

**Rada Miasta Włocławek**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

## **Protokół nr 2/2024**

2 Posiedzenie w dniu 20 czerwca 2024

Obrady rozpoczęto 20 czerwca 2024 o godz. 12:00, a zakończono o godz. 12:36 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków.

Obecni:

1. Jarosław Chmielewski
2. Marlena Korpalska
3. Józef Mazierski
4. Elżbieta Rutkowska
5. Marek Wasielewski

### **1. Sprawy organizacyjne.**

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski otworzył posiedzenie Komisji, stwierdzając, że na stan 5 radnych, na sali obrad znajduje się 5 członków Komisji, tak więc Komisja obraduje dziś w pełnym składzie, a jej obrady są prawomocne.

Lista obecności radnych podczas obrad Komisji stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji poinformował, że w Biurze Rady Miasta Włocławek oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek udostępniony był protokół z obrad Komisji, które odbyły się w dniu 23 maja 2024 roku. Radni mogli się z nim zapoznać. Nie zgłoszono do niego uwag, poprawek ani uzupełnień.

Ponadto Przewodniczący Komisji zakomunikował, że wraz z zawiadomieniem o obradach Komisji, Radni otrzymali projekt porządku obrad. W związku z powyższym zwrócił się do radnych z zapytaniem czy zgłaszają zmiany do tego porządku obrad. Przewodniczący zwrócił się do członków Komisji z propozycją rozszerzenia porządku obrad o pkt. 3 dotyczący rozpatrzenia skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek. Następnie poddał pod głosowanie ww. wniosek.

### **Głosowano wniosek w sprawie:**

rozszerzenia porządku obrad o pkt. 3: wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

### **Wyniki głosowania**

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

### **Wyniki imienne:**

ZA (5)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycki jednogłośnie przyjęła głosowany wniosek.

## **2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi MapMaker online Sp. z o.o. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.**

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.

Powitał obecną na posiedzeniu dyrektora Wydziału Urbanistyki i Architektury Panią Jolantę Stańczak-Bromirską oraz przypomniał, że strona skarżąca również została powiadomiona o terminie dzisiejszego posiedzenia.

Przewodniczący Komisji przeszedł do krótkiego omówienia skargi. Następnie Radni prowadzili rozmowę na tematy poruszane w skardze, po czym Przewodniczący Komisji oddał głos Pani dyrektor, z prośbą o wyjaśnienie członkom Komisji nurtujących ich kwestii.

Po wspólnej dyskusji, członkowie Komisji wypracowali stanowisko w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

### **Głosowano w sprawie:**

stanowiska do skargi MapMaker online Sp. z o.o. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek- skarga bezzasadna.

### **Wyniki głosowania**

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

**3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.**

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji.

Przewodniczący Komisji przedstawił zagadnienia zawarte w materiale skargowym, po czym członkowie Komisji prowadzili wspólną dyskusję.

Po dokonaniu szczegółowej analizy przedmiotowej sprawy, członkowie Komisji wypracowali wspólne stanowisko, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

**Głosowano w sprawie:**

stanowiska do skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek-skarga bezzasadna.

**Wyniki głosowania**

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

#### **4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

Przewodniczący Komisji po konsultacjach z członkami Komisji poddał pod głosowanie wypracowany wspólnie wniosek do Prezydenta Miasta.

Wniosek stanowi załącznik do protokołu.

#### **Głosowano wniosek w sprawie:**

prośby do Prezydenta Miasta o wystąpienie do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o udzielenie informacji czy prowadzone są czynności związane z uciążliwością prac zakładu Faber CNC zgłaszane przez mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej.

#### **Wyniki głosowania**

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

#### **Wyniki imienne:**

ZA (5)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska, Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie przyjęła głosowany wniosek.

#### **5. Zakończenie obrad Komisji.**

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski zakończył obrady Komisji w dniu 20 czerwca 2024 roku.

**Przewodniczący**  
**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
  
**Józef Mazierski**

Przygotował(a): Urszula Szubińska



---

Przygotowano przy pomocy programu eSesja.pl



# **2 Posiedzenie w dniu 20 czerwca 2024, godz. 12:00 w siedzibie Urzędu Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13; sala nr 5**

## **Porządek obrad**

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi MapMaker online Sp. z o.o. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
5. Zakończenie obrad Komisji.

## **Rada Miasta Włocławek - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji**

### **Posiedzenie w dniu 20 czerwca 2024**

12:02

Chmielewski Jarosław (obecny)

Korpalska Marlena (obecny)

Mazierski Józef (obecny)

Rutkowska Elżbieta (obecny)

Wasielewski Marek (obecny)

12:02

## STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 20 czerwca 2024 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez MapMaker online Sp. z o.o. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Strona skarżąca zarzuca Prezydentowi Miasta, że organ bez odpowiednich uprawnień gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się dokumentacją skargową zawierającą wyjaśnienia działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta dyrektora Wydziału Urbanistyki i Architektury wyrażone w korespondencji z dnia 3 czerwca (data wpływu do Rady Miasta 4 czerwca 2024r.) i ustaliła co następuje:

Prezydent Miasta Włocławek prowadzi, aktualizuje i waliduje zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbiorów danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Oba zbiory są zgodne ze schematem aplikacyjnym publikowanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii oraz przechodzą pozytywną walidację przez narzędzie udostępnione przez stronę rządową - [https://aplikacje.gov.pl/app/gov\\_xml\\_validator/](https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/). Zbiory danych przestrzennych udostępniane są przez usługę przeglądania i pobierania. Informacje dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dostępne są pod adresem: <https://geoportal.wloclawek.eu/map/mpzpapp/rejplan.html>, natomiast informacje dotyczące zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dostępne są pod adresem: <https://geoportal.wloclawek.eu/map/mpzpapp/rejstud.html>.

W dniu 24 kwietnia 2024 r. dyrektor Wydziału Urbanistyki i Architektury działając z upoważnienia Prezydenta Miasta odpowiedział na wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego odnośnie udostępnienia zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego gminy. W przedmiotowej odpowiedzi zostały udzielone dokładne informacje dotyczące zbioru planu ogólnego gminy.

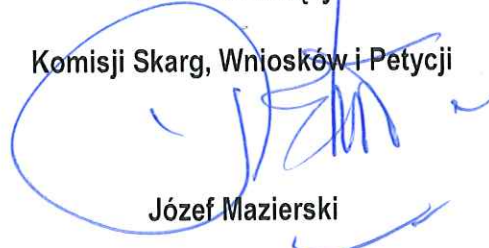
Rada Miasta Włocławek w dniu 26 marca 2024r. podjęła Uchwałę Nr LXXIII/12/2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Włocławek. Zgodnie z procedurą prawną w terminie 30 dni od dnia podjęcia ww. uchwały stworzono dane przestrzenne dla planu ogólnego, które są zgodne ze schematem aplikacyjnym publikowanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii oraz przechodzą pozytywną walidację.

Aktualnie plan ogólny jest na etapie projektowania tym samym nie wystąpił żaden z przypadków opisanych w art. 67c ust 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po którym należałoby zaktualizować i udostępnić zbiór w ramach infrastruktury przestrzennej. Zgodnie z § 6 ust 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego zbiorów danych przestrzennych, w postaci dokumentu elektronicznego GML, po jego każdej aktualizacji, jest podpisywany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. W związku z powyższym stworzenie podpisanego zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego na tym etapie projektowania nie ma podstaw prawnych. Wobec powyższego Gmina Miasto Włocławek nie posiada zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego i tym samym nie został on udostępniony w ramach przedmiotowego wniosku. Należy zaznaczyć, że wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego dotyczył udostępnienia zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego, a nie samego pliku GML dla planu ogólnego.

Ponadto, na uwzględnienie zasługuje fakt, że poszczególne pliki GML dla aktów planistycznych oraz zbiory danych przestrzennych tworzone są przez pracowników Wydziału Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Włocławek oraz podpisywane są przez Prezydenta Miasta Włocławek lub przez Przewodniczącego Rady Miasta Włocławek w zależności od rodzaju pliku.

Po dokonaniu analizy zgromadzonego materiału skargowego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się uchybień proceduralnych w działalności Prezydenta Miasta, które mogłyby świadczyć o zasadności wniesionej skargi.

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

**Przewodniczący**  
**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
  
**Józef Mazierski**



## STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 20 czerwca 2024 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Strona skarżąca wnosi o natychmiastowe podjęcie działań w celu przywrócenia porządku prawnego i ochrony zdrowia ludzkiego przed działaniem firmy Faber CNC w sposób niezgodny z aktami prawnymi wydanymi przez Urząd Miasta Włocławek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując materiał skargowy zawierający wyjaśnienia Prezydenta Miasta Włocławek wyrażone w korespondencji z dnia 14 czerwca 2024r. (data wpływu do Rady Miasta 17 czerwca 2024r.) ustaliła, iż na wniosek mieszkańców ulic Metalowej i Kaletniczej we Włocławku, w dniu 08 sierpnia 2022 r., zostały przeprowadzone pomiary emisji hałasu powodowanego działalnością firmy FABER CNC. Badania te zostały wykonane w porze dziennej i nocnej w ośmiu wyznaczonych przez organ punktach pomiarowych. Dwa punkty pomiarowe znajdowały się na terenie ww. zakładu, a sześć punktów na terenie najbliższej zabudowy mieszkaniowej – przy ul. Kaletniczej oraz Metalowej, czyli na tzw. terenie chronionym. Z uwagi na fakt, że właściciele nieruchomości przy ul. Metalowej, nie udostępniili terenu swojej nieruchomości osobie przeprowadzającej pomiary emisji hałasu, punkty pomiarowe zostały wyznaczone na granicy posesji. Przeprowadzone badania nie wykazały w żadnym z ośmiu punktów pomiarowych (zarówno w porze dziennej, jak i nocnej), przekroczenia dopuszczalnych norm poziomu hałasu, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W związku z czym, w przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska który stanowi, że „w przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych lub pomiarów podmiotu obowiązującego do ich prowadzenia, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Za przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu uważa się przekroczenie wskaźnika hałasu  $L_{Aeq D}$  lub  $L_{Aeq N}$ ”. Z powyższego wynika, że decyzja taka określa dopuszczalne poziomy hałasu na terenach chronionych akustycznie na zewnątrz i wykonane pomiary muszą wykazać przekroczenia poziomu hałasu na tych terenach.

Należy zauważyć, że prowadzona działalność gospodarcza przez firmę FABER-CNC przy ul. Kaletniczej we Włocławku znajduje na terenie, dla którego obowiązuje uchwała nr VII/38/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włocławek dla obszaru położonego w części jednostki strukturalnej Michelin pomiędzy terenem lasu, granicą miasta oraz ulicami: Bluszczową, Szpalerową, Ziołową i Mielęcińską. Zgodnie z ww. uchwałą przeznaczenie omawianego terenu to zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna/usługi nieuciążliwe. Natomiast § 18 ust. 6 pkt 8 uchwały, dotyczący zasad kształtowania zabudowy, zezwala na tym terenie na adaptację zabudowy i funkcji. Poprzez adaptację zgodnie z treścią § 5 ust. 1 pkt 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy rozumieć działania inwestycyjne zmierzające do przystosowania istniejącej zabudowy do nowych rozwiązań przestrzennych i technicznych poprzez remont, rozbudowę, przebudowę, nadbudowę oraz zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, z wykluczeniem zwiększenia powierzchni zabudowy. Zatem udzielone przez Prezydenta Miasta Włocławek pozwolenie na rozbudowę i przebudowę obiektów zakładu przemysłowo-usługowego FABER-CNC wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na ww. terenie jest zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego terenu.



Na uwagę zasługuje również fakt, iż obszar w rejonie ul. Kaletniczej od początku swojej zabudowy funkcjonował jako tereny usługowe i produkcyjne. Dopiero obecnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla ww. terenu wprowadził jako przeznaczenie podstawowe zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i usługi nieuciążliwe. Niemniej, zagwarantował on możliwość dalszego funkcjonowania i adaptacji istniejącej zabudowy (w tym produkcyjnej).

Rozpatrując skargę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z orzecznictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który w wyroku z dnia 29 marca 2023 r. *sygn. akt. III SA/GI 32/23* orzekł, że „w świetle art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym za zagospodarowanie terenu niezgodnie z planem miejscowym należy uznać działania powodujące funkcjonalne przekształcenie terenu, którego skutkiem jest niemożność wykorzystania go w sposób zgodny z obowiązującym planem miejscowym. W przepisie tym chodzi więc o sytuację, kiedy wbrew wynikającym z ustaleń planu miejscowego zakazom lub nakazom określonego rodzaju działań dochodzi do ich i złamania i bezprawnego zagospodarowania terenu”. W analizowanej sprawie nie nastąpiła zmiana zagospodarowania terenu niezgodna z przeznaczeniem i tym samym brak jest podstaw prawnych do prowadzenia przez tut. organ postępowania administracyjnego, w przedmiocie nakazania właścicielowi przywrócenia poprzedniego sposobu zagospodarowania, o którym mowa w ww. artykule ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto, wydane w 2023 r. przez Miejski Zarząd Infrastruktury Drogowej i Transportu we Włocławku, dalej: MZIDiT, firmie FABER CNC zezwolenie na wjazd pojazdów ciężarowych w ul. Kaletniczą i Metalową we Włocławku zostało wydane pod szeregiem warunków. Jednym z nich jest to, że w przypadku zaobserwowania degradacji nawierzchni przedmiotowych ulic, zgoda dla tej grupy pojazdów zostanie natychmiastowo anulowana, a przedłużenie terminu obowiązywania zgody nie będzie możliwe w godzinach 6:00 do 18:00.

Obowiązujące przepisy prawa nie rozstrzygają zagadnienia udzielania zezwoleń na wjazd pojazdów ciężarowych przekraczających ograniczenie tonażowe na drogi wewnętrzne. Niemniej, należy uznać, że działania MZIDiT w tym zakresie jako jednostki, do przedmiotu działania której należy m.in. wykonywanie zadań zarządzającego ruchem na drogach wewnętrznych wynikających z obowiązujących przepisów, są właściwe z uwagi na ustawowy obowiązek ochrony dróg wewnętrznych należących do Gminy Miasto Włocławek, organizacji ruchu na tym obszarze oraz poprawę bezpieczeństwa podczas przejazdu pojazdów ciężarowych, a także sprawowania kontroli nad ruchem.

Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

**Przewodniczący**

**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

**Józef Mazierski**

Włocławek, 20 czerwca 2024 r.

**BRM.0014.8.1.2024**

**Pan  
Krzysztof Kukucki  
Prezydent Miasta Włocławek**

**Wniosek nr 1/2024  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miasta Włocławek  
z dnia 20 czerwca 2024 roku**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 20 czerwca 2024 roku rozpatrzyła skargę mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek. Po przeprowadzeniu analizy zgromadzonego materiału skargowego i wypracowaniu stanowiska uznano skargę za bezzasadną.

Niemniej jednak, Komisja wnioskuje o wystąpienie przez Prezydenta Miasta do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o udzielenie informacji, czy prowadzone są czynności związane z uciążliwością prac zakładu Faber CNC Marcin Winnicki, które były zgłaszane przez mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej.

Powyższy wniosek uzyskał akceptację wszystkich członków Komisji.

**Z poważaniem**

**Przewodniczący**

**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

**Józef Mazierski**

URZĄD MIASTA WŁOCŁAWEK  
Biuro Obsługi Mieszkańców -10  
Data 20.06.2024..... podpis .....  
Nr kancelaryjny .....

Załącznik:

-skarga mieszkańców ulic Kaletniczej, Metalowej i Skrajnej rozpatrzona podczas obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 czerwca 2024r.