

**UCHWAŁA NR XXI/35/2020  
RADY MIASTA WŁOCLAWEK  
z dnia 30 marca 2020 r.**

**w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji  
o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek**

Na podstawie art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1 pkt 1 i 2 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506; poz. 1309, 1571 i poz. 1696, 1815) oraz § 1 ust. 1 § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310)

**uchwala się, co następuje:**

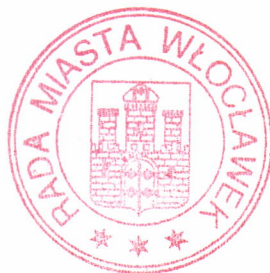
§ 1.1. Wystąpić z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek – miasta na prawach powiatu, polegającej na włączeniu w granice Miasta Włocławek części obszaru Gminy Włocławek stanowiącego część obszaru sołectwa Nowa Wieś, położonego w obrębie Potok, stanowiącego działki nr 349/1, 349/2, 349/3, 361, 362, 363, 353, 367, 368, 373, 374, 386 oraz część działki nr 10, o łącznej powierzchni 179,98 ha.

2. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

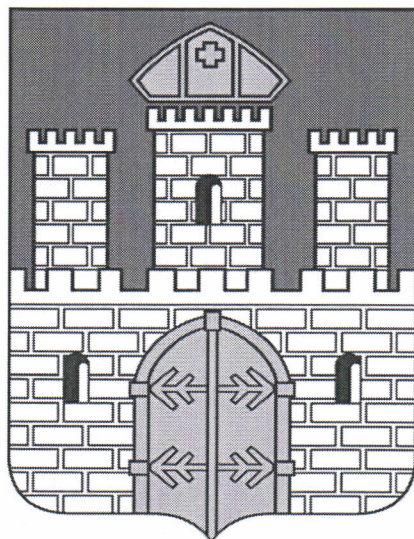
§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Przewodniczący  
Rady Miasta**  
*Stanisław Wawrzonkoski*  
**Stanisław Wawrzonkoski**

Załącznik  
do Uchwały Nr XXI/351/2020  
Rady Miasta Włocławek  
z dnia 30 marca 2020 r.



## WNIOSEK

**o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek**

Rada Miasta Włocławek  
Włocławek, marzec 2020 r.

Włocławek, dnia 27 marca 2020 r.

**Pan  
Mariusz Kamiński  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

za pośrednictwem:

**Pana  
Mikołaja Bogdanowicza  
Wojewody Kujawsko-Pomorskiego**

Wnioskodawca:  
**Rada Miasta Włocławek**

## **WNIOSEK o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek**

**Szanowny Panie Ministrze**

Działając na podstawie art. 4b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz na podstawie uchwały nr XV/ 160 /2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 października 2019 r., wnoszę o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek, polegającej na włączeniu części terytorium Gminy Włocławek do Miasta Włocławek.

Do wniosku dołącza się dokumenty i informacje zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenia i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310).

Niniejszy wniosek zawiera:

1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem.
2. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 3 lub 4 ustawy o samorządzie gminnym.
3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu.
4. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, wraz z uzasadnieniem.
5. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.
6. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.
7. Wykaz załączników do wniosku o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek.

## 1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem.

Rada Miasta Włocławek występuje z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Miasta Włocławek polegającą na włączeniu części terytorium Gminy Włocławek do Miasta Włocławek. Proponowana zmiana granic obejmuje powierzchnię 179,98 ha, stanowiącą część obrębu ewidencyjnego Potok nr 0024 w Sołectwie Nowa Wieś w Gminie Włocławek, Powiecie Włocławskim. W dalszej części dokumentu wskazuje się dodatkowo numery wszystkich działek ewidencyjnych objętych niniejszym wnioskiem. Obszar proponowany do włączenia do Miasta Włocławek to głównie tereny leśne, a także odcinek drogi krajowej nr 62 (Szosy Brzeskiej) oraz przedłużenie ul. Wiejskiej.

Włocławek, miasto na prawach powiatu o powierzchni 8 432 ha, położone w południowo-wschodniej części województwa kujawsko-pomorskiego jest trzecim co do wielkości miastem w województwie. Miasto graniczy od strony wschodniej i południowej z Gminą Włocławek, od zachodu z Gminą Lubanie od południowego zachodu z Gminą Brześć Kujawski, od północy z Gminą Fabianki, od północnego zachodu z Gminą Bobrowniki oraz od północnego wschodu z Gminą Dobrzyń nad Wisłą.

Włocławek położony jest na trasie krajowych szlaków komunikacyjnych, tj. dróg krajowych nr: 62, 67 i 91, które stanowią powiązania zewnętrzne miasta z układem krajowym i międzynarodowym, w tym z autostradą A-1. Miasto usytuowane po obu stronach rzeki Wisły otoczone jest rozległymi obszarami leśnymi. Lasy Nadleśnictwa Włocławek, wraz z sąsiednimi nadleśnictwami tworzą od 1995 r. Leśny Kompleks Promocyjny „Lasy Gostynińsko-Włocławskie”.

Zgodnie z dokumentami strategicznymi szczebla krajowego miasta, takie jak Włocławek pełnią ważną rolę na obszarze poza oddziaływaniem największych aglomeracji. Znajduje to odzwierciedlenie w dokumentach strategicznych i polityce przestrzennej samorządu województwa kujawsko-pomorskiego, „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego Plan Modernizacji 2020+” oraz projekcie „Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego” w których Włocławek postrzegany jest jako ośrodek regionalny, stanowiący ważny element równoważenia rozwoju regionu. Jest najprężniej działającym ośrodkiem gospodarczym w południowo-wschodniej części województwa i stymulatorem rozwoju społecznego i gospodarczego okalających go terenów. Miasto stanowi duży rynek pracy, jest siedzibą władz Powiatu Włocławskiego i Gminy Włocławek, szeregu innych instytucji i usług o znaczeniu ponadlokalnym (m.in. w zakresie administracji, szkolnictwa, nauki, specjalistycznej opieki medycznej, kultury, sportu) z których korzystają mieszkańcy całego powiatu. W oparciu o istniejące, silne związki miasta z obszarami otaczającymi, szczególnie widoczne w postaci codziennych dojazdów, zdelimitowano miejski obszar funkcjonalny miasta Włocławka, w którym powinny być podejmowane kompleksowe, zintegrowane działania wzmacniające potencjał miasta, wspierające oddziaływanie miasta na tereny z nim sąsiadujące, w tym kształtujące powiązania transportowe w sposób zapewniający sprawny dojazd w relacjach miasto – obszary otaczające.

Jest to szczególnie istotne w sytuacji Włocławka, który jako miasto tracące funkcje społeczno-gospodarcze, zagrożone marginalizacją, wymaga wzmożonej interwencji, także w zakresie wzmocnienia jego roli jako istotnego centrum aktywności społecznej i gospodarczej w systemie osadniczym. Niemożność wykorzystywania szans i potencjałów rozwojowych, spowoduje, że miasto tracić będzie możliwość zaspokajania potrzeb gmin obszaru funkcjonalnego w przytaczanym wyżej zakresie, co przyniesie negatywne konsekwencje dla tego obszaru.

W obowiązującej „Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2020+” Włocławek również przedstawia się jako ważny ośrodek o znaczeniu regionalnym, którego wpływ na miejscowości ościenne jest

znaczący. W dokumencie tym, spośród ważnych celów strategicznych, wylania się również dążenie do zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców, m.in. dzięki dobrze rozwiniętej infrastrukturze komunikacyjnej. Strategia, w kwestii rozwoju infrastruktury drogowej, pokrywa się bezspornie z potrzebami Gminy Włocławek. Odczytujemy w nich nacisk na ulepszenie stanu technicznego dróg, rozwój ich sieci, modernizację dróg powiatowych i wojewódzkich we współpracy z władzami jednostek wyższego szczebla, jak również poprawę organizacji transportu zbiorowego i rozwój komunikacji publicznej, w zakresie połączeń regionalnych. Potrzeby te związane są z intensywnym rozwojem urbanizacji w Gminie Włocławek, przede wszystkim skoncentrowanym na kierunku Nowa Wieś, Smólsk czy Kruszyn. Osiedla wiejskie, rozbudowują się, przemieniają się stopniowo w osiedla miejskie, dążąc jednocześnie do osiągnięcia wyższego poziomu ekonomicznego i cywilizacyjnego. Urbanizacja dotyczy wielu aspektów przemian, a jednym z nich z pewnością będzie sprawny system połączeń drogowych. Rozwój strefy podmiejskiej wymaga przystosowania rozwiązań w zakresie infrastruktury, w tym sieci komunikacyjnej w skali regionu.

O potrzebie usprawnienia układu drogowego poprzez wzrost spójności komunikacyjnej, traktuje również inny strategiczny dokument, „Strategia rozwoju Obszaru Strategicznej Interwencji dla Miasta Włocławek oraz obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie” (OSI). Rozwój sieci dróg lokalnych i ponadlokalnych jest w ww. Strategii Celem rozwojowym 4.

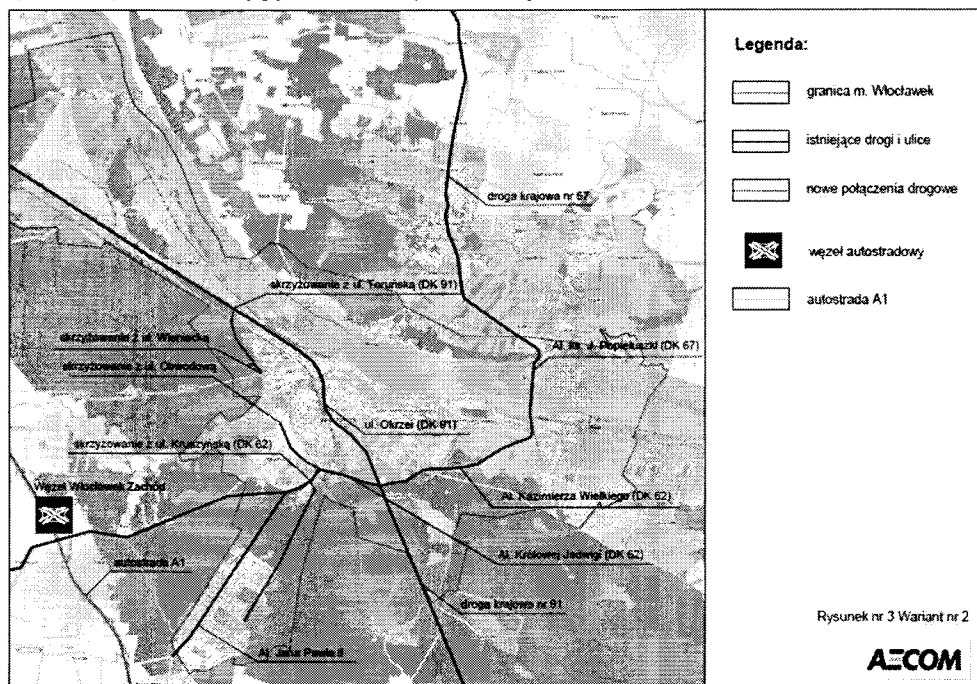
Dbając zatem o właściwą dostępność zewnętrzną miasta, wyrażoną we wspomnianych dokumentach strategicznych, należy jednocześnie dążyć do osiągnięcia efektywnej spójności wewnętrznej pomiędzy poszczególnymi jednostkami strukturalnymi Miasta Włocławek. Sprawnie działający lokalny układ komunikacyjny niewątpliwie wpływa na właściwe połączenie z siecią dróg ponadlokalnych, a tym samym dostępność ośrodka regionalnego.

Z analizy układu komunikacyjnego Miasta Włocławek wynika jednoznacznie potrzeba budowy połączenia alternatywnego jednostki strukturalnej Michelin z pozostałą częścią miasta. Rozwiązanie systemu komunikacji w ww. jednostce jest jednocześnie przedsięwzięciem bardzo pożądanym społecznie. Mieszkańcy wielokrotnie, w różnej formie, zwracają się z prośbą do Władz Miasta o podjęcie działań w tym kierunku. Dostępność komunikacyjna tej części miasta w stosunku do centrum Włocławka jest bowiem oparta wyłącznie na jednej drodze, Al Jana Pawła II. Droga ta jest znacznie obciążona, jako jedyny wlot, nie tylko dla mieszkańców włocławskiego Michelina do pozostałej części miasta, ale także w dużej mierze generuje codzienne dojazdy mieszkańców Gminy Włocławek, w tym Nowej Wsi, Kruszyna i Smólska. Rozwijająca się strefa podmiejska generować będzie coraz większy ruch. Al. Jana Pawła zbiera ponadto ruch z miejscowości położonych nieco dalej, np. Chocenia. Zatem oczywistym jest, że wyprowadzenie części ruchu lokalnego dzięki połączeniu alternatywnemu usprawni jednocześnie przejazd mieszkańcom przyległych do miasta terenów.

Kwestia alternatywnego połączenia drogowego Michelina z centrum miasta poruszona została również w „Studium Komunikacyjnym dla miasta Włocławka i jego obszaru funkcjonalnego”, opracowanym w 2014 r. W tym dokumencie, za główny cel koncepcji rozwoju systemu transportowego Miasta Włocławek, przyjęto poprawę spójności komunikacyjnej obszaru funkcjonalnego Włocławka. Natomiast za kluczowy czynnik wpływający na wzrost spójności komunikacyjnej, uznano usprawnienie połączeń lokalnych. Podkreślono, że połączenia lokalne mają istotny wpływ na korzystanie przez mieszkańców ze wszelkich możliwości regionu. Przedstawione w dokumencie rozwiązanie komunikacyjne nie uzyskało poparcia, ze względu na niesprzyjające uwarunkowania przyrodnicze i prawne, m.in. konieczność uwzględnienia strefy ochronnej ujęcia wód podziemnych „Krzywe Błota”. Propozycja drogi, łączącej ul. Michelińską z ul. Kruszyńską w rejonie osiedla domków jednorodzinnych

zlokalizowanych przy ul. Filtrowej, wzbudzała zbyt wiele wątpliwości w zakresie realizacji inwestycji, jak również konfliktów wśród mieszkańców. Niemniej jednak dostrzeżono potrzebę poprawy skomunikowania Michelin. Poniżej rysunek ze „Studium Komunikacyjnym dla miasta Włocławka i jego obszaru funkcjonalnego” obrazujący m.in. alternatywne rozwiązanie komunikacyjne Michelin.

Rys. nr 1. Rysunek obrazujący m.in. alternatywne rozwiązanie komunikacyjne Michelin.



Źródło: „Studium Komunikacyjnym dla miasta Włocławka i jego obszaru funkcjonalnego”.

Mieszkańcy Włocławka zdecydowanie wyrazili potrzebę poprawy skomunikowania tej części miasta, m.in. podczas warsztatów nad koncepcją przestrzenną miasta, w związku z przystąpieniem do sporządzenia zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków zagospodarowania Przestrzennego Miasta Włocławek, które odbyły się w 2017 r. W trakcie dyskusji nad kształtowaniem polityki przestrzennej miasta, zgłoszono wiele propozycji dotyczących skomunikowania jednostki strukturalnej Michelin. Na podstawie głosu i potrzeb Mieszkańców, dokonując analizy możliwości pod względem uwarunkowań przestrzennych i przyrodniczych miasta, które znacząco ograniczają działania inwestycyjne, powstała kompleksowa koncepcja połączenia dróg dla jednostki strukturalnej Michelin, która uwzględnia m.in. realizację drogi poza granicami administracyjnymi miasta. Przedstawiona poniżej koncepcja, dążąca do osiągnięcia sprawnej i efektywnej sieci dróg w tej części miasta, zakłada etapową realizację poszczególnych odcinków. Po włączeniu wnioskowanej części terenu Gminy Włocławek do miasta, możliwe będzie podjęcie działań zmierzających do wydania Decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, tj. inwestycji dopełniającej opracowaną koncepcję połączenia alternatywnego dla jednostki strukturalnej Michelin, przewidzianą jako ostatni etap prac. Podkreślić należy, że jedynie kompleksowa realizacja omawianego przedsięwzięcia, przyczyni się do rozwiązania problemu prawidłowego skomunikowania danej części miasta.

Poszerzenie granic Miasta Włocławek jest zatem konieczne dla zabezpieczenia terenów pod realizację inwestycji drogowej która zapewni miastu i obszarowi funkcjonalnemu spójność komunikacyjną. Przedmiotowy teren jest niezamieszkały, niezabudowany oraz nie jest gospodarczo



Gminy Włocławek, ponieważ obejmuje grunty niezamieszkałe. Zmiana ta zapewni Miastu Włocławek zdolność wykonywania zadań publicznych na wnioskowanym obszarze, nie zmniejszając jednocześnie zdolności Gminy Włocławek do realizacji jej zadań publicznych.

Proponowana zmiana granic spełnia zatem przesłanki określone w art. 4 ust. 3 lub 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zapewnia bowiem, zarówno Gminie Włocławek jak i Miastu Włocławek terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych. Biorąc pod uwagę cel zmiany granic Miasta Włocławek, tj. zabezpieczenie terenów pod realizację inwestycji drogowej, która zapewni miastu spójność komunikacyjną, należy uznać, że zmiana ta uwzględni infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy miasta.

### 3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu.

#### 1) Liczba ludności.

Na terenie Miasta Włocławek mieszka 102 608 osób. W Gminie Włocławek mieszka 7 354 osób (w tym w sołectwie Nowa Wieś - 819 osób, w miejscowości Potok - 46 osób). Część sołectwa Nowa Wieś (część obrębu Potok) Gminy Włocławek objęta wnioskiem jest niezamieszkała i niezabudowana, zatem liczba ludności nie ulegnie zmianie w żadnej z gmin objętej wnioskiem - na podstawie danych Urzędu Miasta Włocławek oraz Urzędu Gminy Włocławek.

#### 2) Powierzchnia terenu.

Niniejszy wniosek zakłada włączenie do Miasta Włocławek część sołectwa Nowa Wieś Gminy Włocławek z Powiatu Włocławskiego - część obrębu ewidencyjnego Potok nr 0024 o powierzchni 179,98 ha. Poniżej wyszczególniono numery wszystkich działek ewidencyjnych objętych wnioskiem.

Tabela nr 1. Wykaz działek ewidencyjnych znajdujących się w obszarze proponowanej zmiany granic na części obrębu ewidencyjnego Potok, objęte wnioskiem w całości lub w części.

L.p.	Nr arkusza mapy	Nr działki	Powierzchnia (ha)
1.	1	część działki nr 10	2,1499
2.	3	349/1	17,8640
3.	3	349/2	0,6560
4.	3	349/3	7,8594
5.	2	361	16,7776
6.	3	362	3,9901
7.	2	363	23,8238
8.	2	353	2,3346
9.	2	367	11,6280
10.	2	368	28,2749
11.	2	373	3,1161
12.	2	374	18,8624
13.	2	386	42,6469
<b>Suma powierzchni zaokrąglona do dwóch miejsc po przecinku:</b>			<b>179,98</b>

Źródło: Opracowanie własne.



Powierzchnię działki ewidencyjnej, która w części jest objęta wnioskiem pozyskano na podstawie dokumentacji geodezyjnej dotyczącej obliczenia powierzchni działki, która częściowo wchodzi do obszaru proponowanej zmiany granicy Miasta Włocławek – dokumentacja geodezyjna stanowi załącznik nr 4.4 do wniosku.

Powierzchnie działek ewidencyjnych, które są w całości objęte wnioskiem pozyskano z Ewidencji Gruntów i Budynków Powiatu Włocławskiego - wypisy z EGiB stanowią załącznik nr 4.2 do wniosku.

Podsumowując, obszar części obrębu ewidencyjnego Potok Gminy Włocławek proponowany do włączenia do Miasta Włocławek obejmuje 13 działek ewidencyjnych (w tym jedna działka ewidencyjna w części) o łącznej powierzchni 179,98 ha.

Proponowana granica administracyjna Miasta Włocławek w obrębie ewidencyjnym Potok biegnie z punktu numer P.0464-5040, który jest punktem wspólnym dla obrębów ewidencyjnych Potok, Michelin KM 05 oraz Michelin KM 06 i jest wyznaczony przez zbieg granic działek ewidencyjnych numer 1 (w obrębie ewidencyjnym Michelin KM 05, jednostce ewidencyjnej 046401\_1 Miasto Włocławek), numer 9 (w obrębie ewidencyjnym Michelin KM 06, jednostce ewidencyjnej 046401\_1 Miasto Włocławek), numer 19/4 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 386 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) do punktu numer P.0418-53000 leżącego u zbiegu granic działek ewidencyjnych numer 386 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 19/4 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 385 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). Tu granica załamuje się w kierunku północnym i biegnie zachodnią granicą działki numer 386 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), którą stanowi wschodnia krawędź duktu leśnego do punktu numer P.0418-530001 u zbiegu działek numer 386 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 385 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 372 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). Dalej granica biegnie w kierunku wschodnim, północną krawędzią duktu leśnego, do punktu numer P.0418-53002, wspólnego dla działek numer 386 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 373 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 372 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). Następnie granica załamuje się w kierunku północnym i biegnie do punktu numer P.0418-53006 wspólnego dla działek numer 367 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 368 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 366 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), poprzez punkty numer P.0418-53003, numer P.0418-53004, numer P.0418-53005, wschodnią krawędzią duktu leśnego wzdłuż zachodnich granic działek numer 373 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 374 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 368 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). Następnie granica załamuje się w kierunku zachodnim i biegnie do punktu numer P.0418-53012, wspólnego dla działek numer 361 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 360 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 364 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 365 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek)

południową granicą działek numer 367 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 361 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). Następnie granica załamuje się w kierunku północnym i biegnie wschodnią granicą duktu leśnego wzdłuż działek numer 361 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 353 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 349/1 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) do punktu numer P.0418-53016, który wyznaczony jest przez zbieg granic działek numer 349/1 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 348 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 347 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek). W punktach numer P.0418-530013 oraz numer P.0418-530014 projektowana granica miasta Włocławka dzieli działkę numer 10 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), będącą drogą krajową numer 62, na dwie działki o numerach 10/1 oraz 10/2, z czego działka oznaczona numerem 10/2 o powierzchni 2,1499 ha znajdzie się w granicach administracyjnych miasta Włocławka. Od punktu numer P.0418-53016 granica biegnie w kierunku północnym, wschodnią krawędzią rowu melioracyjnego wzdłuż zachodniej granicy działki numer 349/1 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) do punktu numer P.0418-28u zbiegu granic działek numer 349/1 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek), numer 348 (w obrębie ewidencyjnym Potok, jednostce ewidencyjnej 041813\_2 Włocławek) oraz numer 1/46 (w obrębie ewidencyjnym Włocławek KM 71, jednostce ewidencyjnej 046401\_1 Miasto Włocławek) poprzez punkty numer P.0418-53017, numer P.0418-53019 oraz numer P.0418-53020 – dokumentacja geodezyjna stanowi załącznik nr 4.4. do wniosku.

Projektowaną granicę Miasta Włocławek z sołectwem Nowa Wieś Gminy Włocławek w obrębie ewidencyjnym Potok przedstawiono na mapie ewidencyjnej stanowiącej załącznik nr 4.3 do wniosku.

Tabela nr 2. Powierzchnia terenów objętych wnioskiem (przed i po zmianie).

Obszar	Powierzchnia (ha) przed zmianą granic	Zmiana	Powierzchnia (ha) po zmianie
Miasto Włocławek	8432	179,98	8611,98
Gmina Włocławek	22047	- 179,98	21867,02

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta Włocławek i Starostwa Powiatu Włocławskiego.

#### 4. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, wraz z uzasadnieniem.

##### 1) Analiza w odniesieniu do wymogów art. 4d pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Najniższe podstawowe dochody podatkowe (PDP) na mieszkańca, ustalone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyniosły w 2018 r. 454,97 zł (gmina Potok Górny) – ustalono na podstawie danych o dochodach podatkowych za 2018 r. wg stanu na 30 czerwca 2019 r. dostępnych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (źródło: <https://www.gov.pl/web/finanse/wskazniki-dochodow-podatkowych-gmin-powiatow-i-wojewodztw-na-2020-r>).

Podstawowe dochody podatkowe (PDP) Gminy Włocławek w roku 2019 oraz plany na 2020 r. i 2021 r., na podstawie danych Urzędu Gminy Włocławek, przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 3. PDP Gminy Włocławek za 2019 r. oraz plan na 2020 r. i 2021 r.

Rodzaj podatku	2019 r. (zł)	plan na 2020 r. (zł)	plan na 2021 r. (zł)
udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	276 616,09	250 000,00	257 500,00
udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	6 954 421,00	7 283 823,00	7 502 338,00
podatek rolny	527 688,79	543 853,00	560 168,00
podatek od nieruchomości	4 145 764,94	4 590 349,15	4 728 060,00
podatek leśny	645 682,50	976 500,00	1 005 800,00
podatek od środków transportu	561 315,80	616 197,00	634 683,00
podatek dochodowy od osób fizycznych opłacany w formie karty podatkowej	264,50	2 080,00	2 150,00
podatek od czynności cywilnoprawnych	439 578,93	455 000,00	469 000,00
wpływy z opłaty skarbowej	17 402,00	18 000,00	19 000,00
wpływy z opłaty eksploatacyjnej	119 124,05	120 000,00	124 000,00
<b>Razem PDP</b>	<b>13 687 858,60</b>	<b>14 855 802,15</b>	<b>15 302 699,00</b>

Źródło: Dane Urzędu Gminy Włocławek.

Z analizy wynika, że dochody Gminy Włocławek opierają się głównie na udziałach we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz na podatku od nieruchomości. Źródła te łącznie stanowią 81 % PDP. Na rok 2020 przewiduje się wzrost PDP o ok. 8,5% w stosunku do roku 2019.

Przewidywane zmniejszenie dochodów Gminy Włocławek w związku z utratą części terytorium w roku 2021 oszacowano na kwotę 7 401,31 zł. Jest to związane wyłącznie ze spadkiem dochodu z podatku leśnego, ponieważ przedmiotowy teren jest niezamieszkały, niezabudowany, nie jest gospodarczo wykorzystywany przez Gminę Włocławek i stanowi głównie tereny leśne (173,1997 ha to tereny leśne). Wartość podatku leśnego wyliczono na podstawie stawki podatku leśnego na rok 2020, wynoszącej 42,7328 zł od 1 ha, ustalonej zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 888 z późn. zm.).

Przeliczenie PDP dla Gminy Włocławek po wyłączeniu części wnioskowanego terenu, przy zachowaniu liczby ludności, przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 4. Przeliczenie PDP dla Gminy Włocławek po wyłączeniu części wnioskowanego terenu.

Okres przeliczenia	Liczba mieszkańców	PDP (zł)	PDP na mieszkańca (zł)
2019 r.	7354	13 687 858,60	1 861,28
2020 r.	7354	14 855 802,15	2 020,09
2021 r. przed zmianą	7354	15 302 699,00	2 080,86
zmiana	-	- 7 401,31	-
2021 r. po zmianie	7354	15 295 297,69	2 079,86

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Włocławek.

Oszacowano zatem, że PDP w Gminie Włocławek, po wyłączeniu części wnioskowanego terenu, w przeliczeniu na mieszkańca zmniejszy się o 1,00 zł i wyniosą 2 079,86 zł. PDP w przeliczeniu na mieszkańca Gminy Włocławek będą 4,5-krotnie wyższe od wartości najniższej w kraju ustalonej na poziomie 454,97 zł.

Przyłączenie części obszaru Gminy Włocławek do Miasta Włocławek nie spowoduje zatem, że podstawowe dochody podatkowe w tej gminie będą niższe od najniższych podstawowych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Podstawowe dochody podatkowe (PDP) Miasta Włocławek w roku 2019 oraz plany na 2020 r. i 2021 r., na podstawie danych Urzędu Miasta Włocławek, przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 5. PDP Miasta Włocławek za 2019 r. oraz plan na 2020 r. i 2021 r.

Rodzaj podatku	2019 r. (zł)	plan na 2020 r. (zł)	plan na 2021 r. (zł)
udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	13 761 576,62	8 950 000,00	9 100 000,00
udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	106 102 756,00	131 414 026,00	147 900 000,00
podatek rolny	65 936,32	56 568,00	56 568,00
podatek od nieruchomości	119 797 937,58	124 900 000,00	121 238 731,00
podatek leśny	73 109,60	75 890,00	75 890,00
podatek od środków transportu	1 747 263,21	1 705 000,00	1 705 000,00
podatek dochodowy od osób fizycznych opłacany w formie karty podatkowej	193 765,40	244 710,00	244 710,00
podatek od czynności cywilnoprawnych	5 997 596,62	4 740 880,00	4 740 880,00
wpływy z opłaty skarbowej	1 097 587,16	1 158 000,00	1 158 000,00
wpływy z opłaty eksploatacyjnej	0,00	0,00	0,00
<b>Razem PDP</b>	<b>248 837 528,51</b>	<b>273 245 074,00</b>	<b>286 219 779,00</b>

Źródło: Dane Urzędu Miasta Włocławek.

Przewidywane zwiększenie dochodów Miasta Włocławek w związku z przyłączeniem części terytorium Gminy Włocławek w roku 2021 stanowi oszacowaną kwotę 7 401,31 zł, jako wzrost dochodu z podatku leśnego.

Przeliczenie PDP dla Miasta Włocławek po włączeniu części wnioskowanego terenu, przy zachowaniu liczby ludności, przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 6. Przeliczenie PDP dla Miasta Włocławek po włączeniu części wnioskowanego terenu.

Okres przeliczenia	Liczba mieszkańców	PDP (zł)	PDP na mieszkańca (zł)
2019 r.	102 608	248 837 528,51	2 425,13
2020 r.	102 608	273 245 074,00	2 663,00
2021 r. przed zmianą	102 608	286 219 779,00	2 789,45
zmiana	-	7 401,31	-
2021 r. po zmianie	102 608	286 227 180,31	2 789,52

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta Włocławek.

Oszacowano zatem, że PDP w Mieście Włocławek, po włączeniu części wnioskowanego terenu, w przeliczeniu na mieszkańca zwiększą się o 0,07 zł i wyniosą 2 789,52 zł. PDP w przeliczeniu na mieszkańca Miasta Włocławek będą 6-krotnie wyższe od wartości najniższej w kraju ustalonej na poziomie 454,97 zł.

Przyłączenie części obszaru Gminy Włocławek do Miasta Włocławek nie spowoduje zatem, że podstawowe dochody podatkowe w mieście będą niższe od najniższych podstawowych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe stwierdza się, że dochody podatkowe w zmienionych granicach Miasta Włocławek i Gminy Włocławek, będą wyższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Tym samym poświadczają się brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

## **2) Analiza w odniesieniu do wymogów art. 4d pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.**

Miasto Włocławek oraz Gmina Włocławek w zmienionych granicach nie będą mniejsze od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ustawy o samorządzie gminnym (31 grudnia 2019 r.). Najmniejszą gminę w Polsce pod względem liczby mieszkańców ustalono na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego (wg stanu na dzień 1 stycznia 2019 r.) – gmina Krynica Morska w województwie pomorskim, powiecie Nowodworskim (1303 osób). Liczba mieszkańców Gminy Krynica Morska wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosła 1280 osób (1227 osób na pobyt stały i 53 osoby na pobyt czasowy) – na podstawie danych Urzędu Miasta Krynica Morska. Pisma potwierdzające dane statystyczne – liczbę ludności stanowią załącznik nr 8 do wniosku.

Mając na uwadze powyższe stwierdza się, że Miasto Włocławek oraz Gmina Włocławek, w zmienionych granicach będą większe od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce. Tym samym poświadczają się brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

## **5. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.**

Mając na uwadze, że część obszaru Gminy Włocławek objęta wnioskiem jest niezamieszkała i niezabudowana, w ramach niniejszego wniosku nie oszacowano skutków finansowych dla budżetu Miasta Włocławek związanych z takimi zadaniami jak: wymiana dowodów osobistych, zadania z zakresu pomocy społecznej, zadania z zakresu szkolnictwa, przedszkoli. Nie przewiduje się także zwiększenia kosztów w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej oraz ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic wiąże się z kosztami jednorazowymi oraz kosztami stałymi, określonymi w poniższych tabelach.

Tabela nr 7. Szacunkowe koszty jednorazowe wprowadzenia zmiany.

Lp.	Rodzaj kosztu jednorazowego	Szacunkowy koszt (zł) netto
1.	Uzupełnienie baz danych (EGiB, BDOT500, warstwy mapy zasadniczej – warstwy GESUT, Bank Osnów) o nowe elementy oraz dostosowanie ich do obowiązujących przepisów prawa.	5 000
2.	Aktualizacja Programu ochrony środowiska dla Miasta Włocławek.	15 000
3.	Aktualizacja Mapy akustycznej wraz z Programem ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Włocławek o tereny planowane do przyłączenia.	470 000
4.	Aktualizacja dokumentów planistycznych – zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków.	62 500
5.	Wykonanie tablic, oznaczeń terenu.	514 / m <sup>2</sup>
<b>RAZEM:</b>		<b>552 500 + 514/m<sup>2</sup></b>

Źródło: Opracowanie własne.

Tabela nr 8. Szacunkowe koszty stałe wprowadzenia zmiany.

Lp.	Rodzaj kosztu stałego	Szacunkowy koszt (zł) netto
1.	Bieżące utrzymanie dróg oraz obiektów inżynierskich.	25 000
2.	Oczyszczanie jezdni w technologii letniej i zimowej (za jedną akcją).	5 145
3.	Bieżąca konserwacja oraz zużycie energii elektrycznej wraz z dystrybucją.	7 800
4.	Eksploatacja kanalizacji deszczowej.	25 000
<b>RAZEM:</b>		<b>62 945</b>

Źródło: Opracowanie własne.

Należy jednak zaznaczyć, że wpływ proponowanej zmiany na stan finansowy Miasta Włocławek, nie jest tak jednoznaczny, ponieważ wśród kosztów jednorazowych wymienione są aktualizacje dokumentacji środowiskowych i planistycznych, których obowiązek wykonania wynika (ze wskazaniem okresu aktualizacji) z przepisów prawa, tj. Aktualizacja Programu ochrony środowiska dla Miasta Włocławek, Aktualizacja Mapy akustycznej wraz z Programem ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Włocławek, Aktualizacja dokumentów planistycznych – zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków. Natomiast wielkość oraz stan zagospodarowania terenu proponowanego do przyłączenia do Miasta Włocławek, nie wpłynie znacząco na wzrost kosztów sporządzenia w/w dokumentów.

**6. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.**

Prezydent Miasta Włocławek zwrócił się z pisemną prośbą o podjęcie działań przez Gminę Włocławek oraz Powiat Włocławski mających na celu wyrażenie opinii w przedmiocie włączenia do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek, stosownie do Uchwały Nr XV/160/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek (Dz. Urz.

Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7 listopada 2019 r., poz. 5859). Pismo Prezydenta Miasta Włocławek przedstawia się w załączniku nr 3.5 do wniosku.

## **1) Miasto Włocławek.**

Rada Miasta Włocławek na Sesji Nr XV w dniu 29 października 2019 roku podjęła uchwałę Nr XV/160/2019 w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek, zobowiązując jednocześnie Prezydenta Miasta Włocławek do przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z Zarządzeniem Prezydenta Miasta Włocławek Nr 482/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek oraz Zarządzeniem Prezydenta Miasta Włocławek Nr 510/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. zmieniającym w/w zarządzenie. Miasto Włocławek nie posiada jednostek pomocniczych.

Konsultacje przeprowadzono w dniach od 3 do 22 grudnia 2019 r., za pomocą ankiet, w formie papierowej (w budynku Urzędu Miasta i w Kawiarni Obywatelskiej) oraz elektronicznej (na stronie internetowej [www.wloclawek.pl](http://www.wloclawek.pl)).

W konsultacjach wzięło udział 347 mieszkańców Włocławka. Uprawnionych do głosowania było 102 608 osób. Oddano 41 głosów nieważnych, wobec czego uznano za ważne 306 głosów mieszkańców Włocławka. Za wskazaną zmianą granic Miasta Włocławek opowiedziało się 193 mieszkańców Włocławka, przeciw zagłosowało 111 mieszkańców, 2 mieszkańcy wstrzymało się od głosu.

Szczegółowy przebieg konsultacji przedstawiono w „Raporcie z konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek”, przyjętym przez Radę Miasta Włocławek na Sesji Nr XIX w dniu 28 stycznia 2020 r., stanowiącym załącznik nr 3.1 do wniosku.

Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Miasta Włocławek oraz po przyjęciu „Raportu z konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek” Rada Miasta Włocławek pozytywnie zaopiniowała zmianę granic Miasta Włocławek polegającą na włączeniu do Miasta Włocławek części obszaru Gminy Włocławek stanowiącego część obszaru sołectwa Nowa Wieś, położonego w obrębie Potok – podjętą Uchwałę przedstawia się w załączniku nr 3.2 do wniosku.

## **2) Gmina Włocławek.**

Konsultacje z mieszkańcami Gminy Włocławek przeprowadzono w dniach od 10 do 29 stycznia 2020 r., za pomocą ankiet konsultacyjnych, w formie papierowej, udostępnionych w budynku Urzędu Gminy Włocławek.

W konsultacjach wzięło udział 749 mieszkańców Gminy Włocławek. Uprawnionych do głosowania było 5817 osób (liczba mieszkańców, którzy ukończyli 18 rok życia). Oddano 5 głosów nieważnych (liczba nieprawidłowo wypełnionych ankiet), wobec czego uznano za ważne 744 głosy mieszkańców Gminy Włocławek. Za wskazaną zmianą granic Miasta Włocławek opowiedziało się 38 osób, przeciw zagłosowało 706.

Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Włocławek Rada Gminy Włocławek negatywnie zaopiniowała zmianę granic administracyjnych Gminy Włocławek polegającą na włączeniu

części terytorium Gminy Włocławek, stanowiącego łącznie obszar wynoszący ok. 180 ha, do Miasta Włocławek – podjętą Uchwałę przedstawia się w załączniku nr 3.3 do wniosku.

### **3) Powiat Włocławski.**

Powiat Włocławski nie przeprowadził konsultacji ze swoimi mieszkańcami w zakresie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek, miasta na prawach powiatu, jednak Rada Powiatu Włocławskiego pozytywnie zaopiniowała zmianę granic Miasta Włocławek polegającą na włączeniu do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek – podjętą Uchwałę przedstawia się w załączniku nr 3.4 do wniosku.

### **7. Wykaz załączników do wniosku o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek.**

Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenia i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310) do wniosku dołącza się następujące dokumenty:

1. Zaświadczenie właściwego starosty potwierdzające zgodność powierzchni terenu objętego wnioskiem z operatem ewidencyjnym.
  - 1.1. Zaświadczenie Starosty Powiatu Włocławskiego.
  - 1.2. Zaświadczenie Prezydenta Miasta Włocławek.
2. Uchwała wnioskodawcy w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek (Uchwała wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami).
3. Uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie, o których mowa w art. 4b ust.1 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami.
  - 3.1. Wyciąg z protokołu z obrad XIX sesji Rady Miasta Włocławek, podczas której rozpatrzono „Raport z konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek” wraz z raportem.
  - 3.2. Uchwała Rady Miasta Włocławek w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek.
  - 3.3. Uchwała Rady Gminy Włocławek w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Włocławek.
  - 3.4. Uchwała Rady Powiatu Włocławskiego w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie włączenia do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek.
  - 3.5. Pisma Prezydenta Miasta Włocławek dot. podjęcia działań mających na celu wyrażenie przez Radę Gminy Włocławek i Radę Powiatu Włocławskiego opinii w przedmiocie zmiany granic.
4. Mapa topograficzna oraz wypis z operatu ewidencyjnego i mapa ewidencyjna uwzględniające działki ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic oraz proponowanych zmian.



- 4.1. Mapa topograficzna w skali 1:50 000 z zaznaczeniem granic gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian.
- 4.2. Wypisy z operatu ewidencyjnego dla części obrębu ewidencyjnego Potok.
- 4.3. Mapa ewidencyjna w skali 1:5000 uwzględniająca działki ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic oraz proponowanych zmian.
- 4.4. Dokumentacja geodezyjna projektowanej zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek.
5. Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju.
6. Wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.
  - 6.1. Wypis i wyrys ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Włocławek dla działek ewidencyjnych objętych wnioskiem.
  - 6.2. Wypisy i wyrisy z obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Włocławek oraz wypis i wyrys ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Włocławek dla obszaru bezpośrednio sąsiadującego z obszarem Gminy Włocławek objętym wnioskiem.
7. Opinia Nadleśnictwa Włocławek.
8. Pisma potwierdzające dane statystyczne – liczbę ludności.

**Szanowny Panie Ministrze**

Wobec powyższego, mając na uwadze konieczność kształtowania granic w sposób zapewniający gminom jednorodny charakter, uwzględniający układ osadniczy i przestrzenny pomiędzy poszczególnymi jednostkami, Rada Miasta Włocławek wnioskuje za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA  
*Stanisław Walczonkowski*  
Stanisław Walczonkowski

w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek" został przyjęty przez Radę Miasta Włocławek na Sesji Nr XIX w dniu 28 stycznia 2020 r.

- Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Miasta Włocławek Rada Miasta Włocławek na Sesji Nr XX w dniu 3 marca 2020 roku podejmując uchwałę Nr XX/18/2020 w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek, zaopiniowała pozytywnie proponowaną zmianę granic administracyjnych Miasta Włocławek.

- Konsultacje z mieszkańcami Gminy Włocławek przeprowadzono w dniach od 10 do 29 stycznia 2020 r. Wyniki przeprowadzonych konsultacji wskazały, że za proponowaną zmianą granic Miasta Włocławek opowiedziało się 38 osób, przeciw zagłosowało 706. Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Włocławek Rada Gminy Włocławek na Sesji Nr XVIII w dniu 25 lutego 2020 roku podejmując uchwałę Nr XVIII/139/2020 w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Włocławek, zaopiniowała negatywnie zmianę granic administracyjnych Gminy Włocławek.

- Powiat Włocławski nie przeprowadził konsultacji ze swoimi mieszkańcami w zakresie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek, miasta na prawach powiatu, niemniej jednak Rada Powiatu we Włocławku pozytywnie zaopiniowała zmianę granic Miasta Włocławek polegającą na włączeniu do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek podejmując w dniu 28 lutego 2020 r. uchwałę nr XIV/137/2020 w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie włączenia do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek.

- Do wniosku dołączono dokumenty i informacje zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenia i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r., poz. 310).

Rada Miasta Włocławek występuje z wnioskiem o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Treść przedmiotowego wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego, proszę Wysoką Radę o przyjęcie przedłożonej uchwały.

PREZYDENT MIASTA  
*[Podpis]*  
Przewodniczący

## UZASADNIENIE

Podstawą łączenia gmin i ustalania ich granic jest art. 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.). Zmiany te przeprowadzane są na podstawie odpowiedniego rozporządzenia Rady Ministrów. Rozporządzenie takie może być wydane na wniosek zainteresowanej rady gminy, natomiast zmiany z tym związane następują z dniem 1 stycznia.

Wydanie stosownego rozporządzenia przez Radę Ministrów na wniosek rady gminy wymaga:

- wniosku rady gminy poprzedzonego przeprowadzeniem przez tę radę konsultacji z mieszkańcami wraz z uzasadnieniem oraz niezbędnymi dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku,
- opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmiany granic gminy naruszającej granice powiatów lub województw - opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw,
- opinii wojewody właściwego dla gminy lub gmin objętych wnioskiem.

Tryb postępowania przy składaniu przedmiotowego wniosku określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 09 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. 2014, poz. 310).

Rada gminy występuje z wnioskiem do ministra właściwego do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody właściwego ze względu na siedzibę wnioskodawcy, w terminie do dnia 31 marca.

Wniosek, o którym mowa w niniejszej uchwale, dotyczy dokonania zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek polegającej na włączeniu części terytorium Gminy Włocławek do Miasta Włocławek. Proponowana zmiana granic obejmuje powierzchnię 179,98 ha, stanowiącą część obrębu ewidencyjnego Potok nr 0024 w Sołectwie Nowa Wieś w Gminie Włocławek, Powiecie Włocławskim.

Procedura zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek przebiegała następująco:

- Rada Miasta Włocławek na Sesji Nr XV w dniu 29 października 2019 roku podjęła uchwałę Nr XV/160/2019 w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek, zobowiązując jednocześnie Prezydenta Miasta Włocławek do przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.
- Prezydent Miasta Włocławek zwrócił się z pisemną prośbą o podjęcie działań przez Gminę Włocławek oraz Powiat Włocławski mających na celu wyrażenie opinii w przedmiocie włączenia do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek, stosownie do Uchwały Nr XV/160/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.
- Konsultacje z mieszkańcami Miasta Włocławek w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek przeprowadzono w dniach od 3 do 22 grudnia 2019 r. Wyniki przeprowadzonych konsultacji wskazały, że za proponowaną zmianą granic Miasta Włocławek opowiedziało się 193 mieszkańców Włocławka, przeciw zagłosowało 111 mieszkańców, 2 mieszkańców wstrzymało się od głosu. „Raport z konsultacji