

Raport z konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek

opracowany przez

**Zespół ds. ustalenia wyników konsultacji w sprawie zmiany
granic Miasta Włocławek**

Włocławek, dn. 8 stycznia 2020 roku

PODSTAWA PRAWNA

Konsultacje były konsekwencją podjęcia przez Radę Miasta Włocławek w dniu 29 października 2019 r. Uchwały Nr XV/160/2019 w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek. Mając na uwadze podjęcie wspomnianej Uchwały Prezydent Miasta Włocławek w dniu 28 listopada 2019 r. wydał Zarządzenie Nr 482/2019 w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek oraz Zarządzenie Nr 510/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. zmieniające zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.

Konsultacje zostały przeprowadzone na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815) oraz w trybie i na zasadach określonych w Uchwale Nr XXXVIII/143/2013 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami miasta Włocławek, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 13 stycznia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r., poz. 124).

RAMY CZASOWE KONSULTACJI

Konsultacje przeprowadzono w dniach od 3 do 22 grudnia 2019 roku.

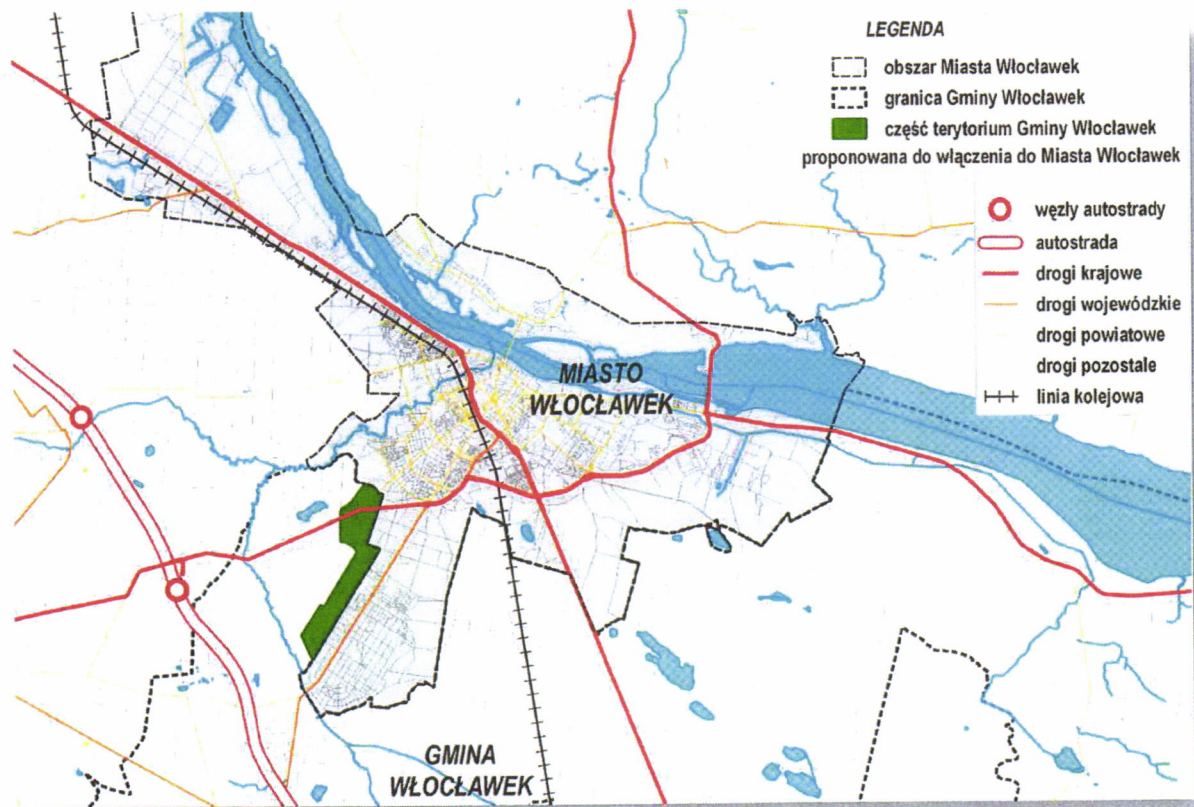
CEL KONSULTACJI

Celem konsultacji społecznych w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek było poznanie opinii mieszkańców Włocławka w związku z planowanymi działaniami polegającymi na poszerzeniu granic administracyjnych Gminy Miasto Włocławek o część terytorium Gminy Włocławek stanowiącą łącznie obszar wynoszący ok. 180 ha.

Wynika to z planów inwestycyjnych Miasta Włocławek, w tym z koniecznością usprawnienia układu komunikacyjnego w mieście. Dbając o właściwą dostępność zewnętrzną miasta i jednocześnie o spójność wewnętrzną pomiędzy jednostkami

strukturalnymi wyłania się potrzeba budowy połączenia alternatywnej jednostki strukturalnej Michelin z pozostałą częścią Włocławka.

Rada Miasta Włocławek wyraziła wolę zmiany granic administracyjnych Miasta Włocławek podejmując Uchwałę Nr XV/160/2019 z dnia 29 października 2019 r.



Rys. 1. Mapa z oznaczeniem części terytorium Gminy Włocławek proponowanej do włączenia do Miasta Włocławek (zaznaczono kolorem zielonym).

MOŻLIWOŚĆ WYRAŻENIA OPINII

Konsultacje przeprowadzono z wykorzystaniem ankiety konsultacyjnej, której wzór określono w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XV/160/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.

Ankiety konsultacyjne, wraz z treścią ogłoszenia i projektem zmian granic Miasta, udostępnione zostały w trzech lokalizacjach:

- w holu głównym Urzędu Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13;
- w Kawiarni Obywatelskiej „Śródmieście Cafe”, ul. 3 Maja 9;
- na stronie internetowej Urzędu Miasta Włocławek – www.wloclawek.pl.

Każdy mieszkaniec mógł oddać tylko jeden głos w wybranej przez niego formie – papierowej (w budynku Urzędu Miasta lub w Kawiarni Obywatelskiej) lub elektronicznej (na stronie internetowej www.wloclawek.pl).

Ankieta konsultacyjna zawierała pytanie o następującej treści:

„Czy jesteś za zmianą granic Miasta Włocławek polegającą na włączeniu do Miasta Włocławek części terytorium Gminy Włocławek, określonego na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr XV/160/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek?”

Wyrażenie opinii polega na umieszczeniu na ankiecie konsultacyjnej znaku „X” w rubryce odpowiadającej opcji, za którą opowiada się wypełniający ankietę, jednej z trzech do wyboru – „Jestem za”, „Jestem przeciw”, lub „Wstrzymuję się”. By głos mógł zostać uznany za ważny, oprócz znaku „X” w odpowiedniej rubryce, mieszkaniec musiał dodatkowo wypełnić trzy pola: „imię i nazwisko”, „adres” i „data”. Informacje dotyczące uznania głosu za ważny zawarte zostały w ogłoszeniu o przeprowadzeniu konsultacji, będącym załącznikiem do obu Zarządzeń Prezydenta Miasta Włocławek (482/2019 i 510/2019)

PRZEBIEG KONSULTACJI

Zarządzeniem nr 482/2019 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek termin konsultacji został wyznaczony na dni 3–17 grudnia 2019 roku. We wtorek,

3 grudnia uruchomiona została elektroniczna wersja ankiety konsultacyjnej na stronie internetowej www.wloclawek.pl. Przy wejściu do budynku Urzędu Miasta Włocławek (Zielony Rynek 11/13) oraz w Kawiarni Obywatelskiej „Śródmieście Cafe” przy ul. 3 Maja 9 wystawiono urny, a obok nich wydrukowane ankiety konsultacyjne, mapy z oznaczeniem części terytorium Gminy Włocławek proponowanej do włączenia do Miasta Włocławek oraz treść ogłoszenia stanowiącego załącznik do Zarządzenia Prezydenta Miasta Włocławek określającego termin i zasady przebiegu konsultacji.

10 grudnia 2019 r. Prezydent Miasta Włocławek wydał Zarządzenie, w którym powołał Zespół ds. ustalenia wyników konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek.

12 grudnia 2019 r. doszło do ataku hakerskiego na stronę internetową, na której umieszczona była ankieta konsultacyjna - www.wloclawek.pl. Tempo i specyfika prac mających na celu ponowne zabezpieczenie strony, w tym konieczność zadbania o dane internautów, którzy do 12 grudnia 2019 roku oddali swoje głosy sprawiły, że ankieta musiała zostać pilnie usunięta, a wszystkie oddane już głosy zostały zabezpieczone. Wszystkie głosy oddane od momentu rozpoczęcia konsultacji do ataku hakerskiego i usunięcia ankiety ze strony internetowej zachowały swoją ważność. W trakcie przerwy, która uniemożliwiła oddanie głosu za pomocą strony internetowej www.wloclawek.pl mieszkańcy mogli oddawać głosy w formie papierowej w miejscach udostępnienia ankiet - w budynku Urzędu Miasta oraz w „Śródmieście Cafe”.

17 grudnia 2019 r. Prezydent Miasta Włocławek wydał Zarządzenie Nr 510/2019 zmieniające zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sprawie zmiany granic Miasta Włocławek, które wydłużyło termin przebiegu konsultacji o pięć dni (tj. o okres, w którym niedostępne było głosowanie internetowe), czyli do 22 grudnia 2019 roku.

Po zakończeniu konsultacji wyłączono możliwość dalszego głosowania internetowego, zabezpieczono oddane głosy i usunięto ankietę ze strony. Urny z głosami oddanymi za pomocą papierowej wersji ankiety konsultacyjnej zabezpieczono i zabrano z miejsc ich udostępnienia w celu przeliczenia głosów.

USTALENIE WYNIKÓW

Po zebraniu wszystkich ankiet konsultacyjnych, Zespół przystąpił do ustalenia wyników konsultacji. W trakcie liczenia głosów nastąpiło kilka powtarzających się przypadków nieodpowiedniego wypełnienia ankiet konsultacyjnych, co doprowadziło do uznania takiego głosu za nieważny. Chodziło o takie ankiety konsultacyjne, w których:

- głosujący oddał głos więcej niż jeden raz (15 unieważnionych głosów);
- nieprawidłowo wypełniono formularz na stronie internetowej, co uniemożliwiło odczytanie danych głosującego (16 unieważnionych głosów);
- głosujący w polu „adres” wpisał adres znajdujący się poza granicami administracyjnymi Miasta Włocławek (3 unieważnione głosy);
- stwierdzono brak jakichkolwiek danych głosującego, a w ankiecie pojawił się tylko znak „X” w jednej z trzech możliwych do zakreślenia rubryk (2 unieważnione głosy);
- nieprawidłowe wypełnienie pola „adres” w ankiecie konsultacyjnej – jeden przypadek, gdy głosujący nie wpisał nic, drugi, gdy wpisał ‘Zazamcze’ oraz dwa przypadki, gdy głosujący wpisał adres e-mail (4 unieważnione głosy);
- wrzucenie do urny niewypełnionej ankiety konsultacyjnej (1 unieważniony głos).

Łącznie unieważniono 41 głosów.

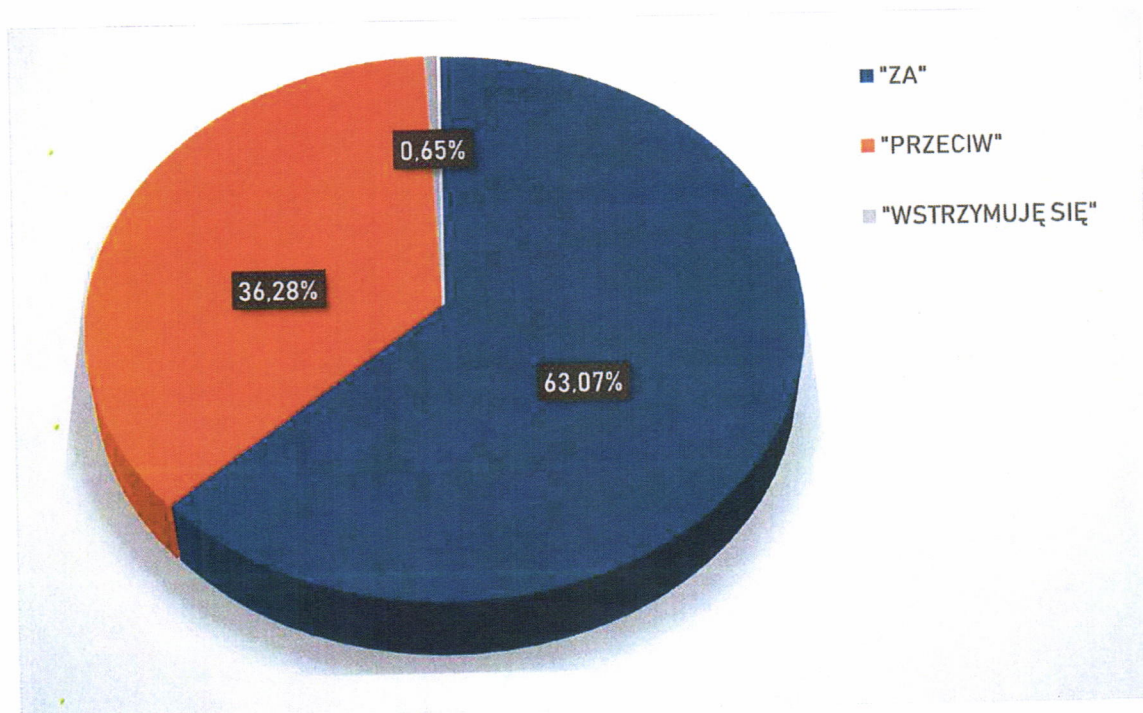
Ankiety konsultacyjne wypełniło 347 mieszkańców Włocławka. Oddano 41 głosów nieważnych, co oznacza, że za ważne uznaje się 306 głosów mieszkańców Włocławka.

WYNIKI KONSULTACJI

Zespół stwierdza, że za poszerzeniem granic administracyjnych Gminy Miasto Włocławek o część terytorium Gminy Włocławek stanowiącą łącznie obszar wynoszący ok. 180 ha. opowiedziało się 193 mieszkańców Włocławka (63,07%), przeciw zagłosowało 111 mieszkańców Włocławka (36,28%), a 2 mieszkańców (0,65%) wstrzymało się od głosu.

MIEJSCE	LICZBA ODDANYCH GŁOSÓW	„JESTEM ZA”	„JESTEM PRZECIW”	„WSTRZYMUJĘ SIĘ”	GŁOSY WAŻNE	GŁOSY NIEWAŻNE
Budynek Urzędu Miasta, Zielony Rynek 11/13, 87-800 Włocławek	138	83	45	1	129	9
Kawiarnia Obywatelska „Śródmieście Cafe”, 3 Maja 9, 87-800 Włocławek	14	11	0	1	12	2
Głosowanie elektroniczne: www.wloclawek.pl	195	99	66	0	165	30
Łącznie:	347	193	111	2	306	41
Wynik procentowy:		63,07%	36,28%	0,65%	100%	

Tab. 1: Wyniki głosowania z podziałem na poszczególne miejsca udostępnienia ankiet.



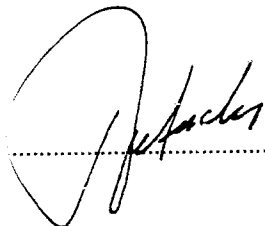
Rys. 2: Wyniki konsultacji – wyniki procentowe głosów ważnych.

Raport sporządził Zespół ds. ustalenia wyników konsultacji w sprawie zmiany granic
Miasta Włocławek

w składzie:

Krzysztof Kukucki

Przewodniczący Zespołu



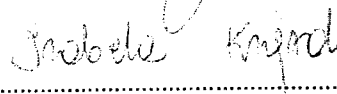
Bartłomiej Kucharczyk

Zastępca Przewodniczącego Zespołu



Izabela Książak

Członek Zespołu



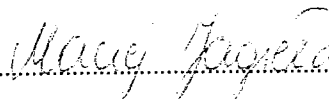
Anna Pasik

Członek Zespołu



Maciej Jagieła

Członek Zespołu



Małgorzata Bobrowska

Członek Zespołu

