

**UCHWAŁA NR XIV/150/2019
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 24 września 2019 r.**

w sprawie zajęcia stanowiska w przedmiocie niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu radnego.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696) w związku z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684, poz. 1504)

uchwała się, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się stanowisko stwierdzające niewystąpienie przyczyny wygaśnięcia mandatu Radnego Piotra Zwolińskiego.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta, którego zobowiązuje się do przekazania stanowiska Rady Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu.
- § 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Przewodniczący
Rady Miasta**
Stanisław Wawrzonkoski
Stanisław Wawrzonkoski

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia br. do Przewodniczącego Rady Miasta wpłynęło pismo od Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WNK.DW.IV.4130.46.2019.LK o rozpatrzenie sytuacji faktycznej i prawnej radnego Pana Piotra Zwolińskiego w związku z pełnieniem funkcji kierowniczej w jednostce organizacyjnej Gminy Miasto Włocławek i naruszeniem zakazu wynikającego z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przedmiotową korespondencję skierowano do Komisji Porządku Prawnego i Publicznego celem wypracowania stanowiska.

Komisja podczas posiedzenia w dniu 19 września 2019 r. przeprowadziła analizę w/w wniosku oraz zapoznała się z obszernymi wyjaśnieniami Radnego Piotra Zwolińskiego z dnia 5 września 2019 roku, stwierdzając co następuje:

W piśmie wnioskodawca powołuje się na przepis art. 24 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który wskazuje, że osoba wybrana na radnego nie może wykonywać pracy w ramach stosunku pracy w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat, oraz wykonywać funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej tej gminy. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu osoba ta obowiązana jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. W myśl przepisu art. 24b ust. 4 wspomnianej ustawy w przypadku radnego wykonującego funkcję kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej, przejętej lub utworzonej przez gminę w czasie kadencji, termin o którym mowa w ust. 1, wynosi 6 miesięcy od dnia przejęcia lub utworzenia tej jednostki.

Zgodnie z przepisem art. 24b ust. 5 cytowanej ustawy niezłożenie przez radnego wniosku, o którym mowa w ust. 1, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu. Jednocześnie odnosząc się do treści art. 383 § 1 pkt 5 – ustawy Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019r., poz. 684 z późn. zm.) wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

W myśl przepisu art. 383 § 5 wskazanej ustawy jeżeli radny przed dniem wyboru wykonywał funkcję lub prowadził działalność, o której mowa w § 1 pkt 5, obowiązany jest do zrzeczenia się funkcji lub zaprzestania prowadzonej działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. W przypadku nie zastosowania się w/w przepisu, rada stwierdza wygaśnięcie mandatu radnego w drodze uchwały, w ciągu miesiąca od upływu terminu wskazanego w art. 383 § 6.

Wobec powyższego Wojewoda Kujawsko-Pomorski wniósł do Rady Miasta Włocławek o rozpatrzenie sytuacji faktycznej i prawnej radnego oraz o przedstawienie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Radny Piotr Zwoliński odnosząc się do argumentów wskazanych w piśmie z dnia 5 września br. zwrócił uwagę, że nie jest pracownikiem Urzędu Miasta Włocławek i nie pełni funkcji kierownika lub też zastępcy kierownika jednostki budżetowej, a wyłącznie do tych osób skierowany jest przepis art. 24 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.). Analizy wskazanej wyżej normy należy bowiem dokonywać uwzględniając treść art. 24 a ustawy, który to przepis stanowi w pierwszej kolejności, że z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat, po wtóre, iż radny nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. Radny Piotr Zwoliński nie wykonywał obowiązków kierownika jednostki. Od 10 października 2016 r. został zatrudniony w jednostce budżetowej – Miejskim Zarządzie Usług Komunalnych i Dróg we Włocławku, obecnie zajmuje stanowisko Kierownika Referatu Usług Komunalnych i Remontów, które objął z dniem 15 marca 2019 r. W związku z powyższym zgodnie z regulaminem organizacyjnym jednostki radny podlega bezpośrednio Zastępcy Dyrektora MZUKiD i w żadnym wypadku nie wykonuje on obowiązków kierownika jednostki. Kierownicy referatów organizują pracę podległych im stanowisk oraz ponoszą odpowiedzialność za terminowe i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa załatwianie spraw należących do ich zakresu działania. Zgodnie z § 5 statutu MZUKiD, nadanego uchwałą Nr VI/24/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie połączenia jednostek budżetowych pod nazwą Miejski Zarząd Dróg we Włocławku i Miejski Zespół Usług Komunalnych we Włocławku oraz nadania nazwy i statutu jednostce budżetowej Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg we Włocławku, zmienionej uchwałą Nr X80/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 31 sierpnia 2015 r., uchwałą Nr XVII/35/2016 Rady Miasta Włocławek z dnia 21 marca 2016 r., uchwałą Nr XXVIII/171/2017 Rady Miasta Włocławek z dnia 16 stycznia 2017 r. oraz uchwałą Nr VII/46/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 26 marca 2019 roku oraz uchwałą Nr XII/103/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 6 sierpnia 2019 r. oraz uchwałą Nr XIII/129/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 sierpnia 2019 r. - Zarządem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Dyrektor, zatrudniany przez Prezydenta Miasta Włocławek i to właśnie Dyrektor MZUKiD oraz jego zastępca są adresatami zakazu łączenia stanowisk kierowniczych z funkcją radnego.

Wyżej prezentowane stanowisko znajduje odzwierciedlenie w poglądach doktryny prawa – patrz. Bogdan Dolnicki, *Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, 2018 r.* – LEX, Agnieszka Rzetecka-Gil, *Samorząd gminny. Komentarz do przepisów o charakterze antykorupcyjnym. 2015 r.* – LEX, jak również zgodne jest z jednolitym w tym względzie orzecnictwem sądów administracyjnych – patrz. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 9 lipca 2010 r., III SA/Wr 150/10 – LEX.

Wobec powyższego Komisja Porządku Prawnego i Publicznego uznaje, iż w świetle wskazanego wyroku WSA i złożonymi wyjaśnieniami przez radnego brak jest podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu, zarzuty przedstawione przez wnioskodawcę są bezpodstawne i nie znajdują uzasadnienia. Tym samym Komisja rekomenduje Radzie Miasta Włocławek podjęcie uchwały w przedmiocie niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu radnego Piotra Zwolińskiego.

Arkadiusz Piasecki

Arkadiusz Piasecki

**Przewodniczący Komisji
Porządku Prawnego i Publicznego**