

Włocławek, 9 sierpnia 2019 r.

PZP.0015.3.2019

**Pan**  
**Stanisław Wawrzonkoski**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miasta Włocławek**

Odpowiadając na pismo z dnia 18 lipca 2019 r. nr BRM.0012.5.11.2019, przekazuję w załączeniu 8 egzemplarzy informacji przygotowanych dla Komisji Porządku Prawnego i Publicznego Rady Miasta Włocławek pod nazwą „Metody zwalczania patologii alkoholowej w społeczności lokalnej Włocławka z uwzględnieniem wymiaru edukacyjno-wychowawczego, przeciwdziałanie używaniu środków odurzających oraz materiały dotyczące programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” realizowanego przez Straż Miejską we Włocławku.

**P R E Z Y D E N T M I A S T A**  
*M. M. M.*  
**dr Marek Wojtkowski**

otrzymują:

1. Adresat
2. OPIK
3. Aa.

M.T.

UID: 518264

*[Signature]*  
**DYREKTOR WYDZIAŁU**  
Elżbieta Dynarska

**SEKRETARIAT**  
Przewodniczącego Rady Miasta  
Włocławek

*[Signature]*  
Data wpl. 14.08.2019  
1380519812019  
UID: 518264

17 JUN 1950  
11 11 11 11  
11 11 11 11  
11 11 11 11

11 11 11 11  
11 11 11 11

11 11 11 11  
11 11 11 11

Informacja z realizacji programu „*Zero tolerancji dla nietrzeźwości*” – 2019 rok  
przez Straż Miejską we Włocławku

### **Wstęp**

Omawiany etap programu „*Zero tolerancji dla nietrzeźwości*” był realizowany w okresie od **24.04.2019** roku do **26.07.2019** roku. W tym czasie funkcjonariusze Straży Miejskiej przepracowali **990** godzin, realizując postanowienia programu w wymiarze edukacyjnym i profilaktyczno-prewencyjnym. Łącznie, w czasie realizacji programu, skierowano do służby **99 dodatkowych patroli**.

### **Cel programu**

Celem programu było podjęcie działań w zakresie **ograniczenia uzależnień od alkoholu** oraz **zapobieganie popełnianiu wykroczeń i przestępstw pod wpływem alkoholu**, a także podniesienie poziomu bezpieczeństwa i świadomości prawno – wiktymologicznej mieszkańców Włocławka, a szczególnie młodzieży.

### **Cele szczegółowe**

1. Ograniczenie zjawisk patologicznych i demoralizacji wśród nieletnich.
2. Działania ukierunkowane na kontrolę strefy, obszarów publicznych w zakresie przeciwdziałania naruszeniom przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w szczególności (spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych, nieprawidłowa sprzedaż alkoholu, niewłaściwa reklama wyrobów alkoholowych).
3. Zapewnienie właściwej realizacji przepisów dotyczących wydawania przez organ gminy zezwoleń na sprzedaż alkoholu.
4. Zmniejszenie przestępczości spowodowanej pod wpływem alkoholu: bójki, pobicia, rozboje oraz ograniczenie innych czynów zabronionych związanych z nie przestrzeganiem ustawy o wychowaniu w trzeźwości.
5. Ograniczenie zdarzeń drogowych spowodowanych przez nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego poprzez dobrowolne poddawanie się osób badaniu na zawartość alkoholu w organizmie.
6. Zwiększenie współpracy z Policją i innymi podmiotami poza policyjnymi w celu efektywniejszego przeciwdziałania niepożądanym w/w zjawiskom.

## Metody i wyniki realizacji

Zespół celów szczegółowych wraz z wynikami, określonych w programie „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 1.  
Wyniki realizacji celów szczegółowych programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości”.  
Źródło: Opracowanie własne, na podstawie analizy danych.

LP	RODZAJ PODJĘTYCH DZIAŁAŃ PODCZAS REALIZACJI PROGRAMU „ZERO TOLERANCJI DLA NIETRZEŻWOŚCI”	LICZBA
1	- współpraca z dyrektorami, pedagogami placówek oświatowo – wychowawczych celem organizowania działań ukierunkowanych na eliminację dostępności alkoholu na terenie ich placówek,	0
2	- edukacja prawno – wiktymologiczna dzieci i młodzieży w zakresie odpowiedzialności prawnej prowadzona przez zespół szkolno – prewencyjny,	1
3	- edukacja nauczycieli i pedagogów w zakresie współpracy ze Strażą Miejską a także zasad postępowania w przypadku demoralizacji nieletnich oraz popełnianych czynów karalnych związanych z alkoholem,	0
4	- edukacja publiczna przy współudziale mediów mająca na celu informowanie o problemach i szkodach oraz zachowaniach ryzykownych związanych z piciem i nadużywaniem alkoholu,	1
5	- organizowanie prelekcji, pogadarek, warsztatów i rozmów edukacyjnych na temat konsekwencji uzależnień od alkoholu,	1
6	- spotkania z właścicielami i pracownikami placówek handlowych mających na celu omówienie zasad przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.	29
Działania prewencyjne zmierzające do:		
7	›- ograniczenia sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim,	78
8	›- ujawnienia pokątnej sprzedaży wyrobów alkoholowych,	0
9	›- zapobiegania nie przestrzeganiu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości,	2.960
10	- dodatkowe kontrole miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,	1.529
11	- dodatkowe kontrole odnoszące się do egzekwowania prawa w przypadku naruszenia zasad obrotu napojami alkoholowymi, handlu poza legalną siecią punktów sprzedaży,	78
12	- działania prewencyjne mające na celu ujawnianie i ograniczanie zjawiska spożywania alkoholu w miejscach publicznych,	2.816
13	- organizowanie działań kontrolnych w placówkach sprzedających i podających alkohol,	106
14	- prowadzenie przez koordynatorów w ramach codziennych działań rozmów z pracownikami, właścicielami punktów, gdzie sprzedawany jest alkohol , informowanie ich o konsekwencjach prawnych naruszenia stosownych ustaw,	2
15	- organizowanie działań kontrolnych poprzez dobrowolne badanie osób na zawartość alkoholu w organizmie,	60
16	- rozpoznawanie miejsc gromadzenia się młodzieży oraz osób dorosłych, gdzie może dochodzić do przejawów demoralizacji, a także nieprzestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,	2.424
<b>SUMA WSZYSTKICH KATEGORII DZIAŁAŃ</b>		<b>10.085</b>



Do podstawowych spostrzeżeń wynikających z zaprezentowanego zestawienia realizacji celów szczegółowych programu możemy zaliczyć:

- W ramach wymiaru profilaktyczno-prewencyjnego Straż zrealizowała **32** rodzajowo odmiennych działań (punkty 1 ÷ 6 tabeli nr 1).
- W ramach wymiaru stricte prewencyjnego Straży, ukierunkowanego na redukcję ograniczenia sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim, ujawnienia pokątnej sprzedaży wyrobów alkoholowych oraz zapobieganiu nie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, podjęto **3.038** czynności z tego zakresu (punkty 7 ÷ 9 tabeli nr 1).
- Z zakresu działań zmierzających do ograniczenia popełnianych wykroczeń i przestępstw pod wpływem alkoholu oraz ograniczenie liczby zdarzeń drogowych z udziałem pieszych spowodowanych wpływem alkoholu, podjęto **7.015** czynności (punkty 10 ÷ 16 tabeli nr 1).

Łącznie we wszystkich kategoriach, zawartych w tabeli nr 1, funkcjonariusze Straży zrealizowali **10.085 zróżnicowanych rodzajowo działań określonych w ramach celów szczegółowych** programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości”.

Również w ramach tego programu strażnicy wykonali **4** konwoje osób nietrzeźwych, a w innych **7** przypadkach osoby nietrzeźwe zostały przekazane zespołom ratownictwa medycznego. Realizując założenia sprawozdawanego programu funkcjonariusze Straży Miejskiej reagowali również na inne naruszenia prawa czego efektem było **sporządzenie 3 kart PRD** powiadamiających Policję o nałożeniu punktów karnych za wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym.

Liczba osób poddających się dobrowolnemu badaniu na zawartość alkoholu w organizmie, w okresie realizacji programu wyniosła **470**.

Ponadto funkcjonariusze Zespołu Edukacyjno-Prewencyjnego przeprowadzili szereg działań edukacyjnych w **1 grupie młodzieży** o łącznej liczbie **60** osób, gdzie zaprezentowano problematykę zagrożeń związanych z **zażywaniem dopalaczy** oraz **spożywaniem alkoholu** przez młodzież w wieku szkolnym. Należy podkreślić, że na potrzeby tego modułu zostały opracowane **oddzielne materiały dydaktyczne**. Dalsze działania w tym obszarze zaplanowane są na miesiąc wrzesień.

Innym przekrojem, uzupełniającym powyżej przytoczone dane jest podział dotyczący kwalifikacji naruszeń prawa, przedstawia go kolejna tabela.

Tabela nr 2.

Paradygmat podziału naruszeń prawa dotyczących spożywania alkoholu oraz wykroczeń następczych i towarzyszących – całe miasto – (pouczenia, mandaty, wnioski).

Źródło: Opracowanie własne, na podstawie analizy danych.

SYMBOL GRUPY	KWALIFIKACJA	LICZBA	PROCENT
<b>Penalizacja z Ustawy o wychowaniu w trzeźwości</b>			
Wykroczenia dotyczące spożywania i usiłowania spożywania alkoholu			
<b>A</b>	(1) Art. 43 <sup>1</sup> ust. 1 UWTPA <sup>1</sup> (oraz % z 341)	217	63,64%
	(2) Art. 43 <sup>1</sup> ust. 2 UWTPA <sup>2</sup> (oraz % z 341)	50	14,66%
	<b>Suma (oraz % z 341)</b>	<b>267</b>	<b>78,30%</b>
<b>Penalizacja z Ustawy Kodeks wykroczeń</b>			
Wykroczenia następcze i towarzyszące spożywaniu alkoholu			
<b>B</b>	(3) Art. 51 § 2 Kw. <sup>3</sup> (oraz % z 341)	7	2,05%
	(4) Art. 140 Kw. <sup>4</sup> (oraz % z 341)	8	2,35%
	(5) Art. 141 Kw. <sup>5</sup> (oraz % z 341)	4	1,17%
	(6) Art. 143 § 1 Kw. <sup>6</sup> (oraz % z 341)	0	0,00%
	(7) Art. 145 Kw. <sup>7</sup> (oraz % z 341)	16	4,69%
	<b>Suma (oraz % z 341)</b>	<b>35</b>	<b>10,26%</b>
<b>Penalizacja z Kodeksu wykroczeń oraz innych aktów prawa</b>			
Pozostałe naruszenie prawa, z wykluczeniem grup A oraz B			
<b>C</b>	Pozostałe wykroczenia (bez grupy A oraz B)	39	11,44%
<b>A+B+C</b>	<b>Suma wszystkich środków prawnych</b>	<b>341</b>	<b>100%</b>

302 = 88,56%

Wyniki przywołane w tabeli wskazują, że wiodącymi naruszeniami prawa jest **spożywanie alkoholu oraz wykroczenia następcze i towarzyszące (88,56%)**.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi; (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.) art. 43<sup>1</sup> ust. 1. (nabywanie lub spożywanie napojów alkoholowych wbrew przepisom – np. spożywanie alkoholu w miejscu publicznym)

<sup>2</sup> Ibidem, art. 43<sup>1</sup> ust. 2. (usiłowanie popełnienia wykroczenia określonego w ust. 1 – np. usiłowanie spożycia alkoholu w miejscu publicznym).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 20 maja 1971 roku, Kodeks wykroczeń (Dz.U. 2019, poz. 821, z późn. zm.): Art. 51. § 1. „Kto krzykiem, hałasem, alarmem lub innym wybrykiem zakłóca spokój, porządek publiczny, spoczynek nocny albo wywołuje zgorzenie w miejscu publicznym, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny. § 2. Jeżeli czyn określony w § 1 ma charakter chuligański lub sprawca dopuszcza się go, będąc pod wpływem alkoholu, środka odurzającego lub innej podobnie działającej substancji lub środka, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny”.

<sup>4</sup> Kodeks wykroczeń, op. cit.; Art. 140. „Kto publicznie dopuszcza się nieobyczajnego wybryku, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności, grzywny do 1500 złotych albo karze nagany”.

<sup>5</sup> Kodeks wykroczeń, op. cit.; Art. 141. „Kto w miejscu publicznym umieszcza nieprzyzwoite ogłoszenie, napis lub rysunek albo używa słów nieprzyzwoitych, podlega karze ograniczenia wolności, grzywny do 1500 złotych albo karze nagany”.

<sup>6</sup> Kodeks wykroczeń, op. cit.; Art. 143. § 1. „Kto ze złośliwości lub swawoli utrudnia lub uniemożliwia korzystanie z urządzeń przeznaczonych do użytku publicznego, a w szczególności uszkadza lub usuwa przyrząd alarmowy, instalację oświetleniową, zegar, automat, telefon, oznaczenie nazwy miejscowości, ulicy, placu lub nieruchomości, urządzenie służące do utrzymania czystości lub ławkę, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny”.

<sup>7</sup> Kodeks wykroczeń, op. cit.; Art. 145. „Kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny do 500 złotych albo karze nagany”.



## Podsumowanie i wnioski

Wyniki osiągnięte przez Straż Miejską we Włocławku w ramach programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” wskazują, że **założenia celu głównego są na bieżąco realizowane.**

W ramach sformułowania kluczowych wniosków należy podkreślić, że:

- Przy realizacji programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” funkcjonariusze Straży Miejskiej we Włocławku podjęli **597** interwencje, w tym:
  - **449** interwencje własne;
  - **148** interwencji zleconych;
  - udzieliли **112** pouczeń;
  - nałożyli **184** mandatów karnych;
  - skierowali **45** wnioski do sądu o ukaranie.

} 341 zastosowanych środków prawnych
- Dzielnicą obciążona w sposób szczególnie naruszeniami prawa jest **Śródmieście**. To właśnie na tym obszarze występują najczęściej **wykroczenia zakwalifikowane do grupy A oraz B** (tabela nr 2) **spożywanie alkoholu** oraz **wykroczenia następce i towarzyszące**.  
W szczegółowym porównaniu dzielnic otrzymujemy następujący rozkład:
  - Śródmieście (131) **43,38%**;
  - Kazimierza W. (74) **24,50%**;
  - Południe (45) **14,90%**;
  - Zazamcze (46) **15,23%**;
  - Michelin (5) **1,66%**;
  - Zawisłe (1) **0,33%**.

} (302 = 100%)
- W świetle zdobytych trzyletnich doświadczeń wynikających z realizacji programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” należy podkreślić, że **nadal istnieje społeczna potrzeba kontynuacji niniejszego przedsięwzięcia**. Wynika to z faktu, że w sposób skuteczny wypierane są z przestrzeni społecznej zakłócenia ładu spokoju i porządku publicznego oraz **zdarzenia wpływające negatywnie na percepcję poziomu bezpieczeństwa** w społeczności lokalnej naszego miasta.

ZASTĘPCA KOMENDANTA

Henryk Witczak

