



UCHWAŁA nr
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia

OPR: 307. OPR. 1. 56. 2025

Wydział Organizacyjno - Prawny i Kadr
Biuro Prawne

Data wpl. 2025-05-19

w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940), art. 43 ust. 10, art. 50 ust. 6, ust. 6a, ust. 6b, art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, poz. 1572, z 2025r., poz. 620)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się:

- 1) wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie w sposób określony w załączniku nr 1 do uchwały;
- 2) szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, tryb ich pobierania w sposób określony w załączniku nr 2 do uchwały;
- 3) szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług w sposób określony w załączniku nr 3 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr III/14/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług zmieniona Uchwałą Nr VII/71/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 sierpnia 2024 r., Uchwałą Nr XI/111/2024 Rady Miasta Włocławek z dnia 3 grudnia 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2024 r. poz. 3574, poz. 4988, poz. 7228).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego

Przewodniczący
Sprawozdanie
półroczne
Rady Miasta

RADCA PRAWNY

mgr Anna Kanińska

Tr. Wł. - 186

19.05.2025

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt uchwały w sprawie wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, reguluje w sposób całościowy przedmiotowe kwestie.

Do zadań własnych gminy należy przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze. Zgodnie z art. 43 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie określa Rada Miasta.

Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, zgodnie z ustawą o pomocy społecznej jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym. Z usług opiekuńczych korzystają przede wszystkim osoby samotne, które z powodu wieku lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są tej pomocy pozbawione. Usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, w tym wspólnie zamieszkujący małżonek, wstępni i zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, pielęgnację zaleconą przez lekarza oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktu z otoczeniem.

Osoby korzystające z usług opiekuńczych zobowiązane są do ponoszenia odpłatności. Wysokość tej odpłatności uzależniona jest od dochodu osoby/rodziny, zaś w szczególnie uzasadnionych przypadkach, dopuszcza się możliwość całkowitego lub częściowego zwolnienia z ponoszenia odpłatności. W uchylanej Uchwale nr III/14/2024 Rady Miasta Włocławek takie przypadki zostały określone, zachodzi jednak konieczność rozszerzenia katalogu sytuacji, w których zwolnienie może nastąpić oraz aktualizacja procentu odpłatności wydatków na leki z uwagi na indywidualną sytuację finansową osób korzystających z usług opiekuńczych. Rada Miasta zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, które należą do zadań własnych gminy o charakterze nieobowiązkowym, Rada Miasta zgodnie z art. 50 ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w uchwale określa dodatkowo także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

PREZYDENT MIASTA
Krzysztof Kukucki

ANALISTA

Barbara Karwowska

KIEROWNIK REFERATU

Joanna Kowalska

DYREKTOR WYDZIAŁU

Marek Wódecki

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Monika Jabłońska

Wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie

§ 1. Rodzinie lub osobie może być przyznany jednorazowy zasiłek na ekonomiczne usamodzielnienie, zwany dalej zasiłkiem.

§ 2. O przyznanie zasiłku mogą się ubiegać osoby spełniające kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

§ 3. Zasiłek przyznaje się ze względu na długotrwałe bezrobocie.

§ 4. Zasiłek może być przyznany na:

- 1) podjęcie działalności gospodarczej,
- 2) założenie spółdzielni socjalnej,
- 3) pokrycie opłat związanych z rejestracją działalności gospodarczej,
- 4) pokrycie kosztów przyuczenia do zawodu lub przekwalifikowania, jeżeli jednostka szkoląca zobowiązuje się do przygotowania zawodowego świadczeniobiorcy w określonym czasie nie dłuższym niż 6 miesięcy, a przygotowanie to rokuje poprawę sytuacji materialnej,
- 5) udzielenie pomocy w spłacie całości lub części odsetek od zaciągniętych w bankach kredytów na podjęcie działalności gospodarczej,
- 6) udzielenie pomocy w spłacie zaległości podatkowych, zaległości z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne albo zaległości z tytułu innych należności publicznoprawnych związanych z prowadzoną przez wnioskodawcę działalnością gospodarczą,
- 7) pokrycie czynszu za wynajem pomieszczeń przeznaczonych pod działalność gospodarczą.

§ 5. Osoba lub rodzina ubiegająca się o przyznanie zasiłku składa wniosek, w którym wskazuje przyczyny ubiegania się o zasiłek, planowane przeznaczenie otrzymanej pomocy. Do wniosku załącza się:

- 1) oświadczenie o stanie majątkowym,
- 2) szczegółowy plan usamodzielnienia ekonomicznego, w tym plan niezbędnych kosztów,
- 3) oświadczenie, że wnioskodawca nie korzystał z pomocy na usamodzielnienie w jakiegokolwiek innej formie oraz z innego źródła.

§ 6. Wysokość zasiłku nie może przekraczać 20-krotności kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej określonego w ustawie o pomocy społecznej.

§ 7. Zasiłek może być przyznany, jeżeli przedłożone przez osobę zainteresowaną propozycje działania rokuja, że pomoc będzie wykorzystywana zgodnie z przeznaczeniem i doprowadzi do ekonomicznego usamodzielnienia.

§ 8. W przypadku stwierdzenia wykorzystania zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie w całości lub części niezgodnie z przeznaczeniem albo niepodjęcia lub zaniechania działań zmierzających do usamodzielnienia, zasiłek podlega zwrotowi odpowiednio w części lub w całości.

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, trybu ich pobierania

§ 1. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej.

§ 2. Zakres i wymiar usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz okres ich świadczenia ustala się w oparciu o przeprowadzony wywiad środowiskowy.

§ 3. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby samotne i osoby samotnie gospodarujące.

Tabela nr 1

Procentowy dochód według kryterium dochodowego z ustawy o pomocy społecznej	Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę
do 100	0
powyżej 100 – 130	6
powyżej 130 – 160	10
powyżej 160 – 190	15
powyżej 190 – 220	20
powyżej 220 – 300	25
powyżej 300 – 350	30
powyżej 350 – 400	40
powyżej 400 – 450	70
powyżej 450	100

§ 4. Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby w rodzinie.

Tabela nr 2

Procentowy dochód według kryterium dochodowego z ustawy o pomocy społecznej	Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę
do 100	0
powyżej 100 – 130	10
powyżej 130 – 160	15
powyżej 160 – 190	20
powyżej 190 – 220	25
powyżej 220 – 250	30
powyżej 250 – 300	40
powyżej 300 – 350	50
powyżej 350 – 400	60
powyżej 400 – 450	70
powyżej 450	100

§ 5. Określa się wysokość opłaty za jedną godzinę:

- 1) usług opiekuńczych w wysokości 40,70 zł,
- 2) specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w wysokości 40,70 zł.

§ 6. Wysokość odpłatności stanowić będzie iloczyn liczby godzin usług faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę danych usług i wyrażonego w procentach wskaźnika odpłatności za przyznane usługi.

§ 7. Korzystający z usług zobowiązani są do regulowania opłat za każdy miesiąc korzystania z usług po wykonaniu usługi i przedstawieniu rozliczenia przez wykonawcę usługi.

§ 8. Osoba ponosząca odpłatność za usługi może zostać zwolniona całkowicie z odpłatności, ze względu na:

- 1) korzystanie, co najmniej z dwóch rodzajów usług tj. usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- 2) konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w placówce opiekuńczo – wychowawczej, domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia,
- 3) konieczność korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę we wspólnym gospodarstwie domowym,
- 4) wiek powyżej 100 lat,
- 5) zdarzenie losowe.

§ 9. Częściowe zwolnienie z ustalonej odpłatności może przysługiwać na czas określony w przypadku:

- 1) ponoszenia wydatków na leki i leczenie w wysokości powyżej 10% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
- 2) ponoszenia wydatków na opłaty związane z utrzymaniem mieszkania w wysokości powyżej 40% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
- 3) konieczność świadczenia zwiększonej liczby godzin opieki ze względu na długotrwałą lub ciężką chorobę, powodującą wzrost odpłatności do wysokości zagrażającej egzystencji świadczeniobiorcy samodzielnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie.

Szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług

§ 1. Usługi sąsiedzkie przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej.

§ 2. Wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz okres ich świadczenia ustala się w oparciu o:

1) ocenę sytuacji życiowej, zdrowotnej, w tym potrzeb wnioskodawcy, przygotowaną na podstawie wywiadu środowiskowego,

2) ocenę możliwości zapewnienia pomocy i opieki przez rodzinę,

§ 3. Usługi sąsiedzkie, mogą być przyznawane również osobie dorosłej pozostającej w rodzinie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, a także wspólnie z nią zamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą, z uzasadnionych przyczyn, takiej pomocy zapewnić.

§ 4. Zakres usług sąsiedzkich będzie dostosowany do potrzeb osoby, na rzecz której będą świadczone usługi i obejmować będzie pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczną – pielęgnacyjną, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji, oraz w miarę potrzeb i możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem (w tym pomoc w czynnościach higienicznych, ubieraniu się, porządkowaniu domu, przyrządzanie posiłków, pranie, przynoszenie opału i palenie w piecu, rozmowy, pomoc w robieniu zakupów).

§ 5. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich mogą być przyznawane, jako uzupełnienie usług opiekuńczych lub jako odrębna forma tych usług. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane w maksymalnym wymiarze 30 godzin miesięcznie.

§ 6. Usługi sąsiedzkie mogą być świadczone w dni robocze i wolne od pracy (soboty, niedziele i święta), przez osobę nieposiadającą kierunkowego przygotowania zawodowego, która ukończyła szkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy.

§ 7. Usługi sąsiedzkie na rzecz osób i rodzin, których dochód przekracza, w przypadku osoby samotnie gospodarującej – kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej, a w przypadku rodziny – kryterium dochodowe na osobę w rodzinie udzielane są odpłatnie. Wysokość odpłatności za usługi sąsiedzkie ustalana jest według następujących zasad:

1) Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby samotne i osoby samotnie gospodarujące.

Tabela nr 1

Procentowy dochód według kryterium dochodowego Z ustawy o pomocy społecznej	Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony W stosunku do ceny usługi za 1 godzinę
do 100	0
powyżej 100 – 130	3
powyżej 130 – 160	6
powyżej 160 – 190	10
powyżej 190 – 220	15
powyżej 220 – 300	20
powyżej 300 – 350	25
powyżej 350 – 400	30
powyżej 400 – 450	40
powyżej 450 – 500	70
powyżej 500	100

2) Zasady ponoszenia odpłatności przez osoby w rodzinie.

Tabela nr 2

Procentowy dochód według kryterium dochodowego z ustawy o pomocy społecznej	Procent odpłatności ponoszony przez usługobiorcę ustalony w stosunku do ceny usługi za 1 godzinę
do 100	0
powyżej 100 – 130	5
powyżej 130 – 160	10
powyżej 160 – 190	15
powyżej 190 – 220	20
powyżej 220 – 250	25
powyżej 250 – 300	30
powyżej 300 – 350	40
powyżej 350 – 400	50
powyżej 400 – 450	60
powyżej 450 – 500	70
powyżej 500	100

§ 8. Wysokość opłaty za jedną godzinę usług sąsiedzkich określa się w wysokości 38,00 zł.

§ 9. Wysokość odpłatności stanowić będzie iloczyn liczby godzin usług faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę danych usług i wyrażonego w procentach wskaźnika odpłatności za przyznane usługi.

§10. Postanowienia ust. 7 nie mają zastosowania w przypadku realizacji usług sąsiedzkich w ramach projektów i programów współfinansowanych lub finansowanych ze środków zewnętrznych.

§ 11. Korzystający z usług zobowiązani są do regulowania opłat za każdy miesiąc korzystania z usług po wykonaniu usługi i przedstawieniu rozliczenia przez wykonawcę usługi.

§ 12. Osoba ponosząca odpłatność za usługi sąsiedzkie może zostać zwolniona całkowicie z odpłatności ze względu na:

- 1) konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w placówce opiekuńczo - wychowawczej, domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia, po przedstawieniu dowodu zapłaty za pobyt w tej placówce,
- 2) konieczność korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę we wspólnym gospodarstwie domowym,
- 3) wiek powyżej 100 lat,
- 4) zdarzenie losowe.

§ 13. Częściowe zwolnienie z ustalonej odpłatności może przysługiwać na czas określony w przypadku:

- 1) ponoszenia wydatków na leki i leczenie w wysokości powyżej 10% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
- 2) ponoszenia wydatków na opłaty związane z utrzymaniem mieszkania w wysokości powyżej 40% dochodu osoby lub dochodu na osobę w rodzinie,
- 3) konieczność świadczenia zwiększonej liczby godzin opieki ze względu na długotrwałą lub ciężką chorobę, powodującą wzrost odpłatności do wysokości zagrażającej egzystencji świadczeniobiorcy samodzielnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie.

§ 14. Rozliczenie wykonania usług sąsiedzkich następuje przez złożenie przez osobę świadczącą usługi sąsiedzkie karty pracy zawierającej zestawienie zrealizowanych usług. Zestawienie wskazuje zakres wykonanych usług oraz czas ich świadczenia (datę i godziny) potwierdzone przez osobę korzystającą z usługi lub rodzinę.