

Włocławek, dnia 21.06.2023 r.

OPIK.BP:074.1.104.2023

Wydział
Polityki Społecznej i Zdrowia
Publicznego

OPINIA PRAWNA

dotyczy : *projektu uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za świadczenia w formie pobytu w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych prowadzonych przez Gminę Miasto Włocławek oraz na zlecenie Gminy Miasto Włocławek.*

W dniu 13.06.2023 r. (data otrzymania 14.06.2023r.) przedłożono w Biurze Prawnym projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za świadczenia w formie pobytu w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych prowadzonych przez Gminę Miasto Włocławek oraz na zlecenie Gminy Miasto Włocławek. Po dokonaniu analizy zapisów w/w projektu i wskazaniu zapisów podlegających ponownej analizie w dniu 19.06.2023r., projekt uchwały przekazano do modyfikacji .

Jako podstawę prawną projektu uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za świadczenia w formie pobytu w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych prowadzonych przez Gminę Miasto Włocławek oraz na zlecenie Gminy Miasto Włocławek wskazano przepis art. 97 ust.1 a i ust. 5 w związku z art. 8 ust. 1 i 3 oraz art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023r. poz. 901). oraz art 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym(Dz. U z 2023r.,poz. 40 z późn. zm)oraz art 92 ust.1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym. (Dz. U z 2022r.poz. 1526 z późn. zm.) .

Wskazać należy , że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwał działa na podstawie przepisów prawa i w granicach upoważnień ustawowych. W niniejszej sprawie z powołanych w podstawie prawnej przepisów ustawy o pomocy społecznej tylko art 97 ust. 5 stanowi dla Rady Miasta Włocławek upoważnienie . Zgodnie bowiem z tym przepisem „Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych „Wobec tego

budzi wątpliwość powołanie w podstawie prawnej projektu uchwały art 8 ust. 1 i ust. 3 oraz art 51 ust.2 ustawy o pomocy społecznej. Ponadto jak wyżej wskazano w art 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest mowa o ustaleniu szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w zakresie zadań własnych .Jak wynika z tytułu uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za świadczenia w formie pobytu w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych prowadzonych przez Gminę Miasto Włocławek oraz na zlecenie Gminy Miasto Włocławek oraz § 4 projektu uchwały i załącznika nr 4 ustalane są „zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – w schronisku dla osób bezdomnych i schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi prowadzonych na zlecenie Gminy Miasto Włocławek. „ Ponownie podkreślić należy że w powołanym art 97 ust. 5 ustawy jest mowa „(...) ustala, w zakresie zadań własnych” a nie na zlecenie. Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zatem jasna , czytelna i zrozumiała dla adresata , a wprowadzenie zapisów innych niż w art 97 ust. 5 ustawy czynić może ją nieczytelną.

W § 8 projektu uchwały przewidziano , że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego , z wyjątkiem § 1 i § 2 uchwały , które wchodzi w życie z dniem 1 września 2023r. „. Przepisy te dotyczą: 1) zasad ponoszenia odpłatności za świadczenie w formie dziennego pobytu w Centrum Wsparcia Społecznego , 2) zasad ponoszenia odpłatności za świadczenie w formie dziennego pobytu w Mieszkaniach Chronionych Wspieranych . Jednocześnie w § 6 projektu przewidziano zapis o utracie mocy w całości uchwały nr XXI/130/2012 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 kwietnia 2012r z późn. zm. , która w § 2 reguluje m.in. zasady ponoszenia odpłatności za świadczenie w formie dziennego pobytu w Mieszkaniach Chronionych . Wobec tego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym utracą moc przepisy dotyczące odpłatności za świadczenie w formie dziennego pobytu w Mieszkaniach Chronionych a wejdą w życie tylko przepisy dotyczące Mieszkań Chronionych Treningowych , a zatem powstaje pytanie czy taki jest cel uchwałodawcy.

W kontekście powyższego podkreślić należy , że przy redagowaniu przepisów dotyczących wejścia w życie aktu należy mieć na uwadze rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Ponadto z analizy załączników od nr1 do nr 5 do projektu uchwały wynika , że wprowadza się różny sposób liczenia dochodu np., używając zwrotu „10 % „ (kwota stała) „, w innych „do 10 % ” (kwota maksymalna) a jeszcze w innych w przedziale „ powyżej ...do.....” (kwota minimalna – kwota maksymalna).Kwestia odpłatności była przedmiotem m.in. rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego z dnia 26.01.2023r. ,znak: NPII.4131.1.17.2023 (publ. LEX nr 3478614), z dnia 31.03.2023r.,znak: NP.II.4131.1.361.2023 (publ. Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z

2023r. ,poz. 3027) , rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko Pomorskiego z dnia 2.07.2019r. Nr 55/19 (publ. LEX nr 2697560) , rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko Pomorskiego z dnia 28.07.2022r. Nr 102/22 (publ. LEX nr 3371877) , wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16.12.2022r. sygn. II SA/GL 1432/22 (publ LEX nr 3449442).

Ponadto w zakresie zapisów zawartych w załącznikach od nr 1 do nr 5 dotyczących podstaw naliczania odpłatności , sposobu jej naliczania w przypadku pobytu krócej niż jeden miesiąc , czy też informowania o nieobecności jak wynika ze stanowiska organów nadzoru (vide . rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego z dnia 10.05.2023r. znak P-II.4131.2.102.2023 (pub; LEX nr 3548736) , z dnia 25.01.2023r. , znak P-II.4131.2.10.2023 (pub; LEX nr 3478748) nie mieszczą się w upoważnieniu ustawowym o którym mowa w art 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.

RADCA PRAWNY

mgr Anna Kaniewska
Tr /W/ - 186

