

OPK. 38. 014. 1. 50. 2023

UCHWAŁA NR..... /2023  
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK  
z dnia .....2023 r.

Wydział Organizacyjno - Prawny i Kadry  
Biuro Prawne

Data wpl. 2023-03-16 Nr .....

BRM - 0006. 43. 2023

SEKRETARIAT

Przewodniczącego Rady Miasta

Włocławek

09. 03. 2023

Data wpl. .... Nr .....

w sprawie wystąpienia do Najwyższej Izby Kontroli o przeprowadzenie kontroli doraźnej w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku

Na podstawie art.18 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wystąpić z wnioskiem do Najwyższej Izby Kontroli o przeprowadzenie kontroli doraźnej w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku .

§ 2. Kontrola o której mowa w § 1 ma dotyczyć **„Przebiegu z realizacji oraz finansowania rozbudowy Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku”** w ramach zadania inwestycyjnego pod nazwą „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych poprzez budowę, przebudowę i rozbudowę budynków B4 i B4a w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Włocławek.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

Przewodniczący  
Rady Miasta

Piotr Kowal

Sprawdzona  
dyktando podpisane  
Przewodniczący

RADCA PRAWNY

mgr Anna Konięwska

Tr /W/ - 186

12.03.2023

## Uzasadnienie

Ponieważ jest to inwestycja o szczególnym znaczeniu dla społeczności lokalnej, dlatego istnieje potrzeba niezwłocznego zbadania tej inwestycji w szczególności w zakresie: gospodarności, rzetelności przygotowania procedury przetargowej, wyłonienia wykonawcy, finansowania tego zadania ze środków publicznych, także w aspekcie działania na szkodę interesu publicznego i Szpitala we Włocławku.

Rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Włocławku jest bardzo ważną, oczekiwaną, wręcz kluczową inwestycją dla zdrowia i życia tysięcy osób, w szczególności mieszkańców Włocławka, uzasadnionym jest skierowanie przez Radę Miasta Włocławek wniosku do Najwyższej Izby Kontroli o przeprowadzenie kontroli doraźnej dotyczącej w/w inwestycji, która mimo zapewnień nie jest realizowana. Istnieją poważne obawy dotyczące gospodarności, rzetelności w zakresie przygotowania procedury przetargowej zwłaszcza dotyczącej prac projektowych i wyłonienia wykonawcy, finansowania tego zadania ze środków publicznych oraz działania przez to na szkodę interesu publicznego i Szpitala we Włocławku.

Warto zauważyć, że Pan Piotr Całbecki, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego, za pośrednictwem mediów wielokrotnie informował mieszkańców Włocławka, że rozbudowa Szpitala potrwa 2 lata i zakończy się sukcesem do 30 czerwca 2023 roku, a koszt tej inwestycji wyniesie ponad 155 mln zł zgodnie z obowiązującym kontraktem. Takie deklaracje składała również w mediach społecznościowych Dyrektorka Szpitala oraz władze Kujawsko-Pomorskich Inwestycji Medycznych sp. z o. o w Toruniu. Według deklaracji Marszałka, w wyniku rozbudowy włocławski szpital miał stać się placówką medyczną na najwyższym poziomie. Niestety inwestycja ta, będąca zadaniem o szczególnym znaczeniu dla społeczności lokalnej, nie jest realizowana. Dlaczego została wstrzymana?. Nasuwa się więc pytanie czy nie jest to działanie celowe, zmierzające do degradacji Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Włocławku do rangi mniejszej?.

Debata podczas posiedzenia Rady Miasta w dniu 28.02.2023 r bez udziału wykonawcy tej inwestycji to jest firmy „BUDIMEX”, bez udziału przedstawiciela Kujawsko-Pomorskich Inwestycji Medycznych sp. z o. o w Toruniu bez okazania stosownych dokumentów, bez nawiązania do warunków kontraktu oraz niezrozumiałe i wymijające wyjaśnienia Prezesa Zarządu Kujawsko-Pomorskich Inwestycji Medycznych Sp. z o.o. z Torunia skierowane do Dyrektorki Szpitala z dnia 18.01.2023 r znak KPIM/34/2023 nie wnoszą nic do sprawy.

Przebieg realizacji oraz finansowania rozbudowy Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku, w sposób oczywisty i jednoznaczny wskazują, że rozbudowa budynków: B4 z lądowiskiem dla śmigłowców Lotniczego Pogotowia Ratunkowego i B4a Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Włocławku” mimo złożonych deklaracji Zarządu Województwa i Dyrektora Szpitala nie zostanie zrealizowana w terminie wskazanym w kontrakcie, to jest do 30.06.2023 roku.

Warto przypomnieć, że wcześniej Marszałek Województwa Pan Piotr Całbecki oraz Dyrektor Szpitala Pani Karolina Welka, informowali, że w wyniku rozbudowy szpitala w budynkach B4 i B4a będzie ulokowane „serce szpitala” z SOR-em i blokiem operacyjnym oraz innymi oddziałami zabiegowymi. Takie były zapowiedzi. Tymczasem rzeczywistość jest zupełnie inna - smutna dla naszego miasta. Nasuwa się więc pytanie dotyczące celowości oraz gospodarnego, oszczędnego wydatkowania środków publicznych. Mamy tu na myśli również wydatkowanie prawdopodobnie dotychczas bardzo dużej kwoty to jest około 8,5 mln zł na różnego rodzaju dokumentację, w tym około 3,5 mln zł prawdopodobnie z pominięciem procedury w trybie poza konkurencyjnym bo z wolnej ręki, innej firmie projektowej Industria Project sp.z o.o.

Dlatego, duże wątpliwości budzi przejrzystość tegoż finansowania i wydatkowanie środków publicznych na w/w inwestycję. Wydano już bardzo dużą ilość środków finansowych, a nie osiągnięto celu, tak oczekiwanego przez mieszkańców Włocławka i regionu, jakim jest zrealizowanie zadania inwestycyjnego pod nazwą „Podniesienie jakości usług zdrowotnych oraz zwiększenie dostępu do usług medycznych poprzez budowę, przebudowę i rozbudowę budynków B4 i B4a w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. bł. ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku”.

Jak już wiadomo, firma „BUDIMEX” wystąpiła do spółki Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne z roszczeniem waloryzacji pierwotnej wartość kontraktu, jaką jest kwota 155 mln zł, dlatego, że cztery miesiące po podpisaniu umowy Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne w uzgodnieniu z Dyrektorem Szpitala zmieniły biuro projektowe. Poinformowano, iż uwagi na istotne zmiany – błędy i uwagi w dokumentacji zaszła konieczność dużych zmian w umowie kontraktu. Jak informował przedstawiciel „BUDIMEX”-u, KPIM zmienił dokumentację – projekt budowlany. Został zmieniony zakres prac i zapewne znacznie wzrosną koszty budowy.

Tak więc Zarząd KPIM-u ,w uzgodnieniu z Dyrektorem Szpitala Karoliną Welką postanowił odstąpić od umowy w części dotyczącej nadzorów autorskich nad etapem I inwestycji. Według „BUDIMEXU” wykonane zostały wszystkie prace, które „BUDIMEX” mógł wykonać z zakresu podstawowego wraz z licznymi robotami dodatkowymi. Należy zaznaczyć, że podejmowano wszelkie decyzje wspólnie z Wojewódzkim Szpitalem Specjalistycznym, którego reprezentuje Karolina Welka Dyrektor lecznicy .

Osoba współodpowiedzialna i współzamawiająca za realizację tej inwestycji dla naszego miasta. Mimo podejmowanych kosztownych decyzji nie przyniosły one spodziewanego efektu to jest wykonania w terminie tak ważnej i oczekiwanej inwestycji. Należy podkreślić że, Współzamawiającym całości zamówienia jest, też Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. błogosławionego księdza Jerzego Popiełuszki we Włocławku, którego reprezentuje Dyrektor Karolinę Welką .

A więc Dyrektor Szpitala jako współzamawiająca inwestycji podpisywała umowę, posiadała harmonogram terminów robót, dokonywała płatności, odbiory i kontroli budowy a przede wszystkim znała warunki kontraktu a inwestycja prowadzona jest na terenie szpitala i z okna gabinetu zapewne widziała, że wykopana dziura straszy od dłuższego czasu , nie ma robotników i sprzętu i coś złego się dzieje na tej budowie.

Ponadto przedstawiciel „BUDIMEX”-u informuje w mediach, że firma ta nie może prowadzić prac budowlanych związanych z rozbudową szpitala ze względu na błędy projektowe i zmieniony, w stosunku do pierwotnie planowanego, zakres prac i w związku z tym żąda dodatkowych pieniędzy. Pytanie dlaczego do tego dopuszczono? Dlaczego wcześniej nie sprawdzono dokumentację odbierając od firmy projektowej?. Czy zapłacono firmie projektowej za wykonaną z błędami dokumentację itp.

Zasadnym jest postawienie pytania, dlaczego Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, mający nadzór nad spółką Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne w Toruniu oraz współzamawiającym Dyrektorem Szpitala we Włocławku nie monitorował w odpowiednim czasie i nie reagował z wyprzedzeniem, w sytuacji nie realizowania terminowo harmonogramu rzeczowo- finansowego, który podpisany przez obie strony, jest załącznikiem do kontraktu. Dopiero teraz, kiedy zostały 4 miesiące do określonego w kontrakcie terminu zakończenia inwestycji to jest do 30.06.2023 r i oddania obiektów B4 i B4a do użytkowania, podnosi się larum, składa się podczas Sesji Rady Miasta pokrętne i niezrozumiałe wyjaśnienia.

Mieszkańcy tego nie mogą zrozumieć i pytają się podczas spotkań dlaczego mimo zapowiedzi nie realizuje się tak ważnego dla nas zadania jakim jest rozbudowa naszego szpitala.

Dlaczego dopiero teraz negocjuje się dalszą realizację tegoż zadania, niestety nie przedstawiając nam żadnych gwarancji dotyczących tego czy i kiedy budowa zostanie dokończona oraz ile to będzie kosztować. Czy można wierzyć tym zapowiedziom?

Także w piśmie z dnia 22 lutego 2023 r., będącym odpowiedzią na pismo Przewodniczącego Rady Miasta Włocławek z dn. 8 lutego 2023 r. w sprawie przekazania Radzie Miasta Włocławek informacji dotyczących przebiegu realizacji inwestycji oraz finansowania rozbudowy Szpitala we Włocławku, Pan Piotr Całbecki, Marszałek Województwa, ucieka od tematu. Stwierdza oczywisty fakt, że „modernizacja i rozbudowa włocławskiego Szpitala jest konieczna”. Wylicza ogólnie co do tej pory zostało w tej placówce zrobione. Warto więc przypomnieć Panu Marszałkowi, że nie tego dotyczyło pismo. Marszałek nie podał żadnych konkretnych danych, nie wspominał o istotnej, generującej koszty, zmianie projektu, nie wyjaśnił czego dotyczą negocjacje, kiedy ostatecznie zostanie ukończona budowa i ile będzie kosztować itp. Nie wyjaśnia przyczyn tej zmiany. W kwestii kosztów powołuje się natomiast na wojnę, inflację oraz pandemię. Nie informuje natomiast dlaczego w umowie z Wykonawcą zawarto zapisy, które w konsekwencji mogą okazać się bardzo niekorzystne dla inwestora czyli tak naprawdę dla społeczeństwa, gdyż chodzi o publiczne pieniądze. Kto za to odpowiada?

Mając powyższe na uwadze pytamy, czy to jest prawnie dozwolone, transparentne, uczciwe i słuszne? W jakim świetle my jako radni reprezentujący naszą społeczność lokalną, możemy ten problem przedstawić naszym mieszkańcom? Mamy również, duże wątpliwości czy zachowana została przejrzystość tegoż zamówienia oraz czy finansowanie i wydatkowanie dotychczasowych środków publicznych nie osiągając zakładanego celu odbyło się gospodarnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Co ze środkami finansowymi gdzie inwestycja ta jest współfinansowana ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz ze środków budżetu państwa? Jaka jest pewność, że z tytułu nie wykonania w terminie inwestycji nie grozi nam utrata lub zmniejszenie dofinansowania?

Jaka jest pewność, że zwiększone o bardzo dużą kwotę środki finansowe z wyżej wymienionych funduszy unijnych i budżetu państwa będą nadal zagwarantowane mimo, że określony cel w ustalonym terminie nie zostanie zrealizowany.

Dlatego też po wysłuchaniu dyskusji podczas posiedzenia Rady Miasta Włocławek w dniu 28.02.2023r o trwających negocjacjach z wykonawcą, Rada Miasta Włocławek postanowiła wystąpić z wnioskiem do Najwyższej Izby Kontroli o przeprowadzenie kontroli doraźnej, która szczegółowo wyjaśni, czy w opisanej wyżej sprawie doszło do nieprawidłowości i serii zaniechań na szkodę interesu publicznego, a jeśli tak, to kto ponosi za to odpowiedzialność.

Ponadto należy zaznaczyć, że Rada Społeczna Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. bł. ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku, na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2023 r., po wysłuchaniu Prezesa spółki Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne w Toruniu, wypracowała stanowisko, iż jest zaniepokojona stopniem realizacji budowy i rozbudowy Szpitala we Włocławku i przekazała to stanowisko Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, celem pilnego zainteresowania się tym tematem. Późno, ale może wreszcie ktoś z Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego zareaguje, gdyż uprawniona wydaje się teza, że stało się coś bardzo złego dla naszego miasta i pilnie trzeba coś z tym zrobić a może da się jeszcze coś naprawić.

**Przewodniczący Klubu Radnych  
Prawa i Sprawiedliwości**

  
**Janusz Dębczyński**