

**UCHWAŁA NR LVI/161/2022
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 21 grudnia 2022 r.**

w sprawie Apelu do Rady Ministrów w przedmiocie wycofania z dalszych prac legislacyjnych projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie kłęski żywiolowej”

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjąć Apel do Rady Ministrów w przedmiocie wycofania z dalszych prac legislacyjnych projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie kłęski żywiolowej”. Treść Apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Włocławek do przekazania niniejszej Uchwały:

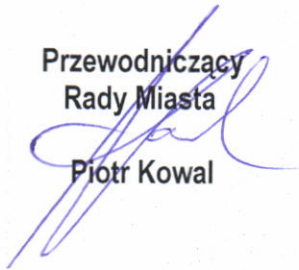
- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Prezesowi Rady Ministrów,
- 3) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Przewodniczący
Rady Miasta**

Piotr Kowal

**Załącznik
do Uchwały Nr LVII/161/2022
Rady Miasta Wrocław
z dnia 21 grudnia 2022 r.**

**Apel do Rady Ministrów w przedmiocie wycofania z dalszych prac legislacyjnych projektu
„Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej”**

Rada Miasta Wrocław wyraża stanowczy sprzeciw wobec działań zmierzających do przyjęcia Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej. Projektowana regulacja prawna przedstawiona przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych:

- 1) zakłada wprowadzenie dwóch nowych „stanów nadzwyczajnych” tj. : stanu pogotowia i stanu zagrożenia co pozostaje w sprzeczności z przepisami obowiązującej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zawierającej w art. 228 w ust. 1 zamknięty katalog stanów nadzwyczajnych (stan wojenny, stan wyjątkowy oraz stan klęski żywiołowej). Unormowanie zawarte w art. 228 w ust. 1 Konstytucji RP jest równoznaczne z zakazem ustanawiania w drodze ustawowej innych stanów nadzwyczajnych niż wymienione w tym przepisie. Niezależnie od powyższego zwrócenia uwagi wymaga, iż przesłanki do wprowadzenia nowych stanów są nieostre i mogą rodzić pole do nadużyć ze strony organów je wprowadzających, zważywszy na brak w tym zakresie jakichkolwiek mechanizmów kontroli prowadzenia tego rodzaju stanów. Niezmiernie ważne jest, iż w określony w ustawie zasadniczej stan nadzwyczajny jest ostatecznością i wyjątkiem, a nie narzędziem, które ma być wykorzystywane do rozwiązywania problemów, które nie wpisują się w kategorię szczególnych zagrożeń w rozumieniu art. 228 ust. 1 Konstytucji;
- 2) ogranicza samodzielność jednostek samorządu terytorialnego – poprzez ewentualne zawieszanie przez Prezesa Rady Ministrów organów jednostki samorządu terytorialnego – wójtów/burmistrzów/prezydentów, rad gminy/miast w przypadków stanów wskazanych w projekcie ustawy, kiedy organy te nie zrealizują założeń albo celów wyznaczonych przez organy administracji rządowej, wynikających z wydawanych poleceń (nie wykonanie poleceń, niewłaściwe wykonywanie poleceń, brak skuteczności w realizacji działań) i wprowadzenie w ich miejsce pełnomocników, będących faktycznie komisarzami rządowymi przejmujących zadania organów samorządu. Oznacza to możliwość unicestwienia organów samorządowych, tak w zakresie realizacji zadań i pełnionych funkcji oraz odebrania gminom samodzielności,

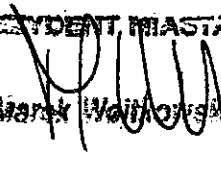
będącej wartością chronioną Konstytucją RP, jako jednego z fundamentów ustroju terytorialnego Państwa. W pewnym uproszczeniu rozwiązania zamieszczone w projekcie ustawy dają wojewodzie możliwość przejmowania w trybie natychmiastowym zadań samorządu, który nie wyraża woli poddania się mechanizmowi ręcznego sterowania ze strony administracji rządowej;

- 3) marginalizuje organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do roli podmiotów wykonujących dyspozycje rządu;
- 4) stwarza ryzyko, iż w związku z wprowadzeniem stanów wskazanych w ustawie pod pretekstem minimalizacji skutków zagrożeń jakie mogą wynikać z racji wprowadzenia tych stanów, będą wprowadzane ograniczenia wolności, praw człowieka i obywatela, rozciągające się na sferę osobistą i majątkową jednostki. Restrykcje usprawiedliwione wprowadzonym stanem przybierające czy to postać zawieszenia działalności gospodarczej lub zakazu prowadzenia działalności określonego rodzaju mogą ponownie przyczynić się do ruiny finansowej i społecznej wielu osób, z kolei możliwość wykorzystania mienia (ruchomego oraz nieruchomości), nakaz opróżniania lokali bez zgody właściciela, konieczność udostępniania pomieszczeń będzie bez wątpienia godzić w „święte prawo własności”.

Rada Miasta Włocławek apeluje o respektowanie w toku prac nad zmianami prawa w Rzeczypospolitej Polskiej postanowień Konstytucji RP oraz apeluje do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Parlamentu RP, Rady Ministrów o nie przyjmowanie rozwiązań, które z jednej strony godzą w samodzielność i niezależność samorządu terytorialnego, a z drugiej stanowią zapowiedź daleko idącej ingerencji w prawa człowieka, prawa obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym wnosimy o wycofanie z dalszych prac legislacyjnych projektu „Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej”.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Włocławek mając na uwadze dobro i konstytucyjne uprawnienia jednostek samorządu terytorialnego do samodzielności terytorialnej i samostanowienia w zakresie podejmowania aktów prawa miejscowego zaproponowała przyjęcie uchwały intencyjnej dotyczącej kategorycznego sprzeciwu wobec planów wprowadzenia w życie przepisów ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej w proponowanym, przez ministra właściwego w sprawach wewnętrznych, aktualnie kształcie.

~~PREZYDENT, MIASTA~~

~~Marek Wajtkowski~~