

07 03 2022 13:23

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia

2022-06-13

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana na działalność Prezydenta Miasta
Włocławek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079) i art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052)

uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznać skargę Pana na działalność Prezydenta Miasta Włocławek za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.
- § 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Włocławek do udzielenia odpowiedzi skarżącemu i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.
- § 3.
 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
 2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

**Przewodniczący
Rady Miasta

Piotr Kowal**

.....
RADCA PRAWNY
mgr Anna Kaniewska
T. / W. - 186

UZASADNIENIE

W dniu 24 maja 2022 roku Rada Miasta Włocławek skierowała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę na działalność Prezydenta Miasta Włocławek, złożoną przez Pana M.R. w dniu 26 kwietnia 2022 roku, celem rozpatrzenia oraz wypracowania stanowiska pod obrady Rady. Przedmiotem skargi jest nie wyrażenie zgody przez Gminę Miasto Włocławek na zbycie lokalu mieszkalnego, położonego we Włocławku przy ulicy Szkolnej, na rzecz strony skarżącej jako najemcy.

Podczas obrad w dniu 10 czerwca 2022 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem skargowym złożonym przez stronę skarżącą oraz wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Włocławek zawartymi w korespondencji z dnia 17 maja 2022 roku znak GMK.L.1510.4.2022. oraz ustaliła co następuje:

Pan M.R. wstąpił w stosunek najmu ww. lokalu mieszkalnego, w miejsce zmarłej Pani H.S. na podstawie wyroku z dnia 27 stycznia 2022 r. Sądu Rejonowego we Włocławku Wydział I Cywilny.

W dniu 5 grudnia 2021 r. Pan M.R. wystąpił pismem do Prezydenta Miasta Włocławek o wyrażenie zgody na sprzedaż najmowanego lokalu mieszkalnego na rzecz najemcy. W związku z tym, Pan M.R. został również poinformowany o procedurze stanowiącej podstawę do wszczęcia postępowania zmierzającego do podjęcia decyzji co do ewentualnej sprzedaży lokalu, na rzecz wnioskodawcy.

Ustawa o gospodarce nieruchomościami oraz Ustawa o samorządzie gminnym nie konkretyzuje obowiązków Gminy do zbycia lokalu, natomiast jednostce samorządu terytorialnego będącej osobą prawną przysługuje prawo własności i inne prawa majątkowe.

Wobec tego mając na uwadze racjonalne gospodarowanie mieszkaniowym zasobem Miasta Prezydent może odmówić sprzedaży lokali w każdym uzasadnionym przypadku, w szczególności, gdy sprzedaż będzie sprzeczna z interesem Gminy.

Jak ustalono, Prezydent Miasta Włocławek cofnął zgodę na sprzedaż przedmiotowej nieruchomości, gdyż została ona przeznaczona na cel publicznych tj. prowadzenie działalności przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, co tym samym stanowiło przyczynę do podjęcia decyzji o zmianie funkcji mieszkalnej budynku na użytkową. Realizacja celu publicznego wymagała wykwaterowania rodzin w niej zamieszkujących, dlatego zarządzeniem Prezydenta Miasta Włocławek cofnięto zgodę na przeznaczenie ww. lokalu mieszkalnego do sprzedaży.

Wobec powyższego, decyzja w sprawie odmowy sprzedaży przedmiotowego lokalu mieszkalnego podjęta przez Prezydenta Miasta Włocławek była działaniem mieszczącym się w ramach przysługujących Gminie uprawnień właścicielskich.

Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na uwagę zasługuje, że sprzedaż lokali dokonywana jest w oparciu o umowy cywilno-prawne, których warunki kształtowane są przez strony na zasadzie całkowitej swobody woli i nie obowiązują w tym postępowaniu terminy Kodeksu Postępowania Administracyjnego. Żaden powszechnie obowiązujący przepis prawa nie nakłada na Gminę obowiązku sprzedaży lokali. Nie daje też lokatorowi uprawnienia, roszczenia o nabycie.

Reasumując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że Prezydent Miasta Włocławek nie nadużył swoich kompetencji i działał zgodnie z obowiązującym prawem, tym samym zarzuty podnoszone w skardze przez stronę skarżącą uznaje się za bezzasadne.

Biorąc pod uwagę przytoczone stanowisko, proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały w przedłożonym brzmieniu. Dodatkowo wskazuję, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych

interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego." Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.

Zbieżne stanowisko prezentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w postanowieniach z dnia:

- 05 stycznia 2022 roku – II SA/Po 968/21 (publ. LEX 3285600);
- 29 czerwca 2021 roku – II SA/Po 420/21 (publ. LEX 3191928).

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Piotr Kowal