

data 24. 03. 2021

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA WŁOCŁAWEK

z dnia

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Prezydent Miasta Włocławek.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378), art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020r. poz. 470, poz. 471, poz. 1087, poz. 2020, poz. 2338 oraz z 2021 r. poz. 54) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. W uchwale nr XXXV/91/2013 Rady Miasta Włocławek z dnia 26 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Prezydent Miasta Włocławek, zmienionej uchwałą nr XXI/71/2016 Rady Miasta Włocławek z dnia 23 czerwca 2016 r. oraz uchwałą nr XVII/186/2019 Rady Miasta Włocławek z dnia 16 grudnia 2019 r. oraz uchwałą nr XXIII/82/2020 Rady Miasta Włocławek z dnia 9 czerwca 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj. Pom. z 2013 r., poz. 2752 z 2016 r., poz. 2278, z 2019 r. poz. 7299, z 2020 r. poz. 3084) oraz uchwałą nr XXX/9/2021 Rady Miasta Włocławek z dnia 2 marca 2021 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2b otrzymuje brzmienie:

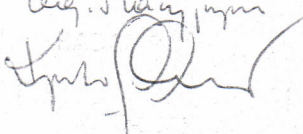
„Ustala się, że stawka opłaty zajmowania 1 m² pasa drogowego na cele wyznaczenia stanowisk postojowych dla pojazdów elektrycznych i pojazdów hybrydowych w rozumieniu ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021r. poz.110) przy ogólnodostępnych stacjach ładowania na drogach publicznych wynosi dziennie: 0,01 zł”, a na cele postawienia punktu ładowania rocznie: 0,50 zł”.

2. Załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

Spis treści pod względem
legislatywnym


DYREKTOR WYDZIAŁU

Paweł Zyzelewicz

DYREKTOR

Jarosław Zdanowski

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Zydzisław Kukucki

UZASADNIENIE

Zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi w drodze decyzji administracyjnej. Wydając zezwolenie na zajęcie pasa drogowego organ ten zobowiązany jest do pobrania opłaty administracyjnej ustalonej jako iloczyn liczby metrów kwadratowych zajętej powierzchni pasa drogowego, stawki opłaty za zajęcie 1 m² i liczby dni zajmowanego pasa drogowego.

Przedłożony projekt uchwały wynika z konieczności wprowadzenia zmian w pobieraniu opłat za zajęcie 1m² pasa drogowego na prawach wyłączności w odniesieniu do umieszczanych w pasie drogowym worków typu big bag, przeznaczonych na odpady poremontowe i budowlane. Z uwagi na fakt, prowadzonych częstych remontów, modernizacji, które powodują powstawanie odpadów, coraz częstszym problemem stają się zalegające w pasach drogowych worki typu big bag. Na podstawie danych pozyskanych z Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Saniko Sp. z o.o. roczna ilość wydanych worków typu big bag wyniosła w roku 2020 ponad 6.500 tys., z czego szacuje się, iż około 2.500 tys. umieszczanych jest w pasach drogowych. Ponadto Spółka udostępnia mieszkańcom kontenery, które także pojawiają się na drogach publicznych. Problemem, z którym boryka się miasto Włocławek to zalegające w pasach drogowych odpady wielkogabarytowe oraz worki na odpady. W związku z powyższym w celu wyeliminowania problemu przedłużających się prac, a w konsekwencji także zajmowania pasów drogowych przez tego typu elementy niezwiązane z drogą oraz ograniczenie zaśmiecania terenu wokół worków spowodowanych ich przepełnieniem i tworzeniem się „dzikich wysypisk” proponuje się ustalenie odrębnej stawki opłaty za jeden dzień zajmowania 1m² pasa drogowego na prawach wyłączności w celu umieszczenia w pasie drogowym worków typu big bag w wysokości 5,00 zł w przypadku zajęcia jezdni drogi powiatowej lub gminnej oraz 2,00 zł w przypadku zajęcia chodnika lub pasa zieleni lub ulicy o nawierzchni gruntowej w każdej z kategorii dróg. Nie przewiduje się możliwości udzielenia takiego zezwolenia w przypadku zajęcia jezdni drogi krajowej i wojewódzkiej, ze względu na natężenie ruchu oraz bezpieczeństwo użytkowników drogi.

Dokonując analizy stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim worków typu big bag, obiektów kontenerowych lub miejsc gromadzenia odpadów w kilkunastu miastach stwierdzono, iż niektóre z nich dokonały zróżnicowania stawek opłat poprzez wyodrębnienie stawki opłaty z powyższego tytułu. Sytuacja taka ma miejsce m.in. w Toruniu, w Warszawie, Solcu Kujawskim, Gdańsku, Elblągu, Gliwicach, Gdyni, Sopotcie, Olsztynie. Inne miasta wydają na omawiane elementy zezwolenia na zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności. W obecnie obowiązującej uchwale Rady Miasta Włocławek stawki opłat za jeden dzień zajmowania 1 m² pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w kolumnach 5,6,9,11 wynoszą dla dróg krajowych i wojewódzkich 1,00 zł za każdy element zajętego pasa drogowego, zaś dla dróg powiatowych i gminnych 0,50 zł. Analizując stawki przedmiotowych opłat w miastach, gdzie opłata ta została wyodrębniona, należy wysnuć fakt, iż jest ona znacznie wyższa od obowiązujących w mieście Włocławek. I tak np. stawka opłaty za 1 m²/za 1 dzień za umieszczenie w pasie drogowym pojemnika na odpady poremontowe, worki typu big bag, obiekty kontenerowe na terenie miasta wynosi w Toruniu od 6,00 zł do 3,00 zł, w Warszawie od 4,80 zł do 3,00 zł, w Solcu Kujawski 2,00 zł za dzień, w Gdańsku od 4,00 zł do 3,00 zł, w Elblągu od 2,00 zł do 1,00 zł, w Gdyni i Sopotcie 5,00 zł za dzień, w Olsztynie od 5,00 zł do 3,00 zł, zaś w Gliwicach nawet 8,00 zł za dzień. Zmiany zostały przygotowane więc głównie w oparciu o stawki obowiązujące na terenie innych miast.

Podwyższenie stawek opłat w powyższym zakresie ma na celu zmniejszenie skali utrudnień na terenie miasta poprzez przyspieszenie czasu realizacji prac remontowo - budowlanych oraz niewątpliwie wpłynie to na walory estetyczne miasta. Podjęte działania w zakresie zmiany stawek mają także na celu uporządkowanie i zaakcentowanie czystości w mieście, co zdyscyplinuje podmioty zajmujące w ten sposób pas drogowy. Zmiana przełoży się również na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz płynność ruchu na drogach publicznych. Ma to szczególne znaczenie dla usprawnienia pracy operacyjnej służb ratowniczych działających na terenie miasta Włocławek, w sytuacji gdy tego typu elementy niezwiązane z drogą umieszczane są w sposób dowolny i bez stosownego zezwolenia.

Należy zwrócić uwagę, iż pas drogowy zdefiniowany w art. 4 pkt 1 ustawy o drogach publicznych wyznacza się z punktu widzenia funkcji, celu i roli jaką pełni tj. zapewnienia prowadzenia, zabezpieczenia i obsługi ruchu drogowego, a nadto zarządzania drogą, będącą jego częścią. Zgodnie z w/w ustawą zabrania się dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego, w tym lokalizacji obiektów budowlanych, umieszczania urządzeń, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Z powyższego wynika podstawowa zasada ochrony pasa drogowego. Wyłącznie w szczególnie uzasadnionych przypadkach lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej. Zajęcie pasa drogowego stanowi zatem wyjątek od generalnej zasady zakazu dokonywania w pasie drogowym jakichkolwiek czynności niesłużących drodze i urządzeniom z nią związanym. Na zarządzie drogi spoczywa nie tylko prawo, ale również i obowiązek takiego dbania o drogę i pas drogowy, w którym się ona znajduje, aby jej użytkowanie odbywało się w sposób m.in. bezpieczny dla uczestników ruchu drogowego. Każde bowiem zajęcie pasa drogowego niezwiązane z potrzebami ruchu drogowego czy zarządzania drogami w tym także w zakresie umieszczanych w nim worków typu big bag, obiektów kontenerowych czy worków z odpadami, utrudnia prowadzenie tego ruchu i stanowi zagrożenie dla jego bezpieczeństwa i płynności zarówno w ruchu pojazdów, jak i pieszych. Dlatego też wyższe stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego pod tego typu elementy stanowią motywację do maksymalnego skrócenia okresu utrudnień w ruchu drogowym. Wydawanie zezwoleń na zajęcie pasów drogowych pod elementy, o których mowa w przedmiotowej uchwale, jest niezwykle istotne także ze względu na konieczność utrzymania czystości i porządku w mieście. Decyzje określają stronę postępowania, jednocześnie wskazując podmiot odpowiedzialny za uprzątnięcie pasa drogowego i terenu po usunięciu worków typu big bag czy kontenerów. Ponadto zwiększenie wysokości stawek za umieszczenie w pasie drogowym omawianych elementów, spowoduje jednocześnie zwiększenie kar pieniężnych za zajęcie pasa drogowego bez wymaganej zgody, w przypadku przekroczenia terminu lub powierzchni określonej w decyzji na zajęcie pasa drogowego, liczonych jako 10 – krotna opłata, co zdyscyplinuje podmioty zajmujące pas drogowy. Niskie stawki opłat w zakresie objętym zmianą, a tym samym niskie kary zachęcają do samowolnego umieszczania w pasie drogowym m.in. worków typu big bag, kontenerów czy tworzenia samowolnych miejsc składowania odpadów. Takie działania wpływają negatywnie na bezpieczeństwo użytkowników ruchu, ale także wprowadzają swoisty nieład w architekturze krajobrazu.

Aktualizacji uległ także zapis dotyczący formalnego uregulowania konieczności wyznaczenia przez zarządcę drogi miejsc parkingowych przy ogólnodostępnych punktach ładowania pojazdów elektrycznych na terenie Gminy Miasta Włocławek wraz z określeniem wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego w związku z realizacją ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 908, 1086).

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest zasadne.

PREZYDENT MIASTA
[Signature]
dr Marek Wojtkowski

DYREKTOR WYDZIAŁU
[Signature]
Paweł Zyzalewicz

