



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 4 maja 2021 r.



RIO-KA-4010-11-11/2021

Bydgoszcz, 4 maja 2021 r.

D. Jurewicz
Pan
Marek Wojtkowski
Prezydent Miasta Włocławek

do wzięcia
Pan
Stanisław Wawrzonkoski
Przewodniczący Rady Miasta
Włocławek

SEKRETARIAT
Przewodniczącego Rady Miasta
Włocławek

05. 05. 2021
data wpi.
Nr 29601/05/2021
112-480604

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA
SW
Stanisław Wawrzonkoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XI/42/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/34/2021 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 marca 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia „Zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasto Włocławek na dofinansowanie kosztów związanych z ochroną powietrza poprzez redukcję niskiej emisji zanieczyszczeń na terenie Gminy Miasto Włocławek”.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr XI/42/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/34/2021 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia „Zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasto Włocławek na dofinansowanie kosztów związanych z ochroną powietrza poprzez redukcję niskiej emisji zanieczyszczeń na terenie Gminy Miasto Włocławek”.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXXI/34/2021 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia „Zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasto Włocławek na dofinansowanie kosztów związanych z ochroną powietrza poprzez redukcję niskiej emisji zanieczyszczeń na terenie Gminy Miasto Włocławek”.

Uzasadnienie

Rada Miasta Włocławek podjęła w dniu 30 marca 2021 r. uchwałę Nr XXXI/34/2021 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasto Włocławek na dofinansowanie kosztów związanych z ochroną powietrza poprzez redukcję niskiej emisji zanieczyszczeń na terenie Gminy Miasto Włocławek”. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 kwietnia 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 kwietnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568), w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Prezydent Miasta Włocławek - Pan Marek Wojtkowski oraz Przewodniczący Rady Miasta Włocławek - Pan Stanisław Wawrzonkoski, pismem z dnia 21 kwietnia 2021 r. znak RIO-KA-4010-XI-6/2021 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 kwietnia 2021 r., a także o możliwości zdalnego

uczestnictwa w posiedzeniu. Prezydent Miasta Włocławek pismem Nr S.602.6.2021 z dnia 26 kwietnia 2021 r. wskazał, że kwestionowany zapis zostanie niezwłocznie zmieniony uchwałą zmieniającą na najbliższej sesji Rady Miasta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Miasta Włocławek w § 19 pkt 1 załącznika do badanej uchwały określiła, że ogłoszenie o naborze wniosków na dany rok budżetowy zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek. Zgodnie z zapisem § 19 pkt 2 w ogłoszeniu tym będą wskazane: termin składania wniosków i rozliczenia dotacji, miejsce i forma składania wniosków, wzory wniosków i formularzy niezbędnych do udzielania i rozliczania dotacji oraz wzory dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) wskutek scedowania na organ wykonawczy wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, w szczególności poprzez ustalenie, iż kwestie takie jak termin składania wniosków, miejsce i forma składania wniosków, katalog dokumentów niezbędnych do rozliczenia dotacji, katalog kosztów kwalifikowanych będą wskazane w ogłoszeniu o naborze zamieszczonym w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu z budżetu gminy dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Zasady udzielania dotacji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Włocławek nie wyczerpała elementów wynikających z powołanej delegacji do ustanowienia aktu prawa miejscowego, a swoje kompetencje do ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji oraz jej rozliczenia scedowała na organ wykonawczy poprzez wskazanie, że rozliczenie dotacji następuje na zasadach określonych w ogłoszeniu dokonanym przez organ wykonawczy oraz że takie elementy jak m.in. termin składania wniosków, miejsce i forma składania wniosków, wzory wniosków i formularzy niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji czy wzory dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji będą wskazane w ogłoszeniu o naborze wniosków (§ 19 ust. 2 załącznika do uchwały). Kolegium Izby wskazuje, iż wynikający z przepisu kompetencyjnego obowiązek ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oznacza konieczność wskazania ciągu czynności poprzedzających zawarcie umowy o udzielenie dotacji, w tym między innymi formy wniosku o udzielenie dotacji oraz jego niezbędnych elementów, terminu składania wniosku, sposobu postępowania ze złożonym wnioskiem, w tym terminu jego rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Pominięcie przez Radę Miasta w uchwale obligatoryjnego elementu wskazanego w upoważnieniu ustawowym, jakim jest tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób jej rozliczania, stanowi istotne naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i uzasadnia stwierdzenie nieważności całej uchwały. W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz