



Rada Miasta Włocławek
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Protokół 5/2026

5 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2026-04-23
Miejsce posiedzenia: Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5
Obrady rozpoczęto 2026-04-23 o godzinie 09:00, a zakończono o godzinie 10:16 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 4 członków.

Obecni:

1. Jarosław Chmielewski
2. Marlena Korpalska
3. Józef Mazierski
4. Elżbieta Rutkowska
5. Marek Wasielewski

1. Sprawy organizacyjne.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski otworzył posiedzenie Komisji, stwierdzając, że na stan 5 radnych, na sali obrad znajduje się 4 członków Komisji, tak więc obrady w dniu dzisiejszym są prawomocne.

Lista obecności radnych podczas obrad Komisji stanowi załącznik do protokołu.

Ponadto Przewodniczący Komisji zakomunikował, że wraz z zawiadomieniem o obradach Komisji, Radni otrzymali projekt porządku obrad. W związku z powyższym zwrócił się do radnych z zapytaniem czy zgłaszają zmiany do tego porządku obrad. Żadnych zmian nie zaproponowano.

Następnie poinformował, że dokumenty dotyczące procedowanego zagadnienia zostały przesłane członkom Komisji wraz z zawiadomieniem o terminie posiedzenia Komisji i radni mogli się z nimi zapoznać. Wskazał, że do skarżących również zostały wysłane zawiadomienia o terminie posiedzenia Komisji.



2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana B.U. na działalność Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski powitał skarżącego-Pana B.U. oraz Zastępcę Komendanta Straży Miejskiej Pana Henryka Witczaka. Następnie dokonał wprowadzenia, po czym członkowie Komisji przeszli do analizy dokumentów.

Przedstawiono chronologiczną wersję wydarzeń opisanych w skardze. Po wspólnej dyskusji strony zdecydowały, że być może dojdą do porozumienia i sprawa skarżącego nie zostanie przez Straż Miejską skierowana do sądu. Będzie to możliwe po uregulowaniu przez Pana B.U. mandatu nałożonego w wyniku interwencji służb opisanej w dokumentacji skargowej.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie wypracowane przez członków Komisji stanowisko.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana B.U. na działalność Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania (Komisja Skarg, Wniosków i Petycji)

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski



Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana K.O. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Przewodniczący Komisji powitał obecnych na posiedzeniu dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji Panią Annę Szczęsną oraz dyrektora Wydziału Sportu Urzędu Miasta Włocławek Pana Krzysztofa Szaradowskiego. Dokonał również wprowadzenia do procedowanego punktu porządku obrad, po czym członkowie Komisji przeszli do analizy dokumentacji skargowej. Poinformowano Komisję z czego wynika kolejność wynajmowania torów na włocławskich basenach. Dlaczego instruktorzy pobierają bransoletki gwarantujące wstęp na pływalnie dla całych grup. Ponadto poproszono dyrektora OSIR o wzmożone działania mające na celu wyeliminowanie praktyk, polegających na udzielaniu prywatnych lekcji nauki pływania w basenach rekreacyjnych. Zwrócono uwagę, że kiedyś były stosowne znaki informujące o takowym zakazie, ale zostały one usunięte.

W toku wspólnej dyskusji wypracowano stanowisko Komisji, które Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana K.O. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania (Komisja Skarg, Wniosków i Petycji)

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)



BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana T.S. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski dokonał wprowadzenia, po czym członkowie Komisji przeszli do analizy dokumentów i dyskusji z Zastępcą Komendanta Straży Miejskiej Panem Henrykiem Witczakiem, który przedstawił zakres działań Straży Miejskiej na wskazanym w skardze terenie. Wyjaśnił co leży w kompetencji jednostki, a co należy do zadań policji. Wskazał również, że obie służby podejmują wspólne działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców i osób przyjezdnych.

Następnie Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie stanowisko wypracowane przez członków Komisji.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana T.S. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania (Komisja Skarg, Wniosków i Petycji)

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (4)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Józef Mazierski, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)



NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

5. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ul. Brackiej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Przewodniczący Komisji radny Józef Mazierski powitał obecnych na posiedzeniu dyrektora Wydziału Gospodarowania Mieniem Komunalnym Panią Magdalenę Stefanowską, Zastępcę dyrektora Wydziału Panią Katarzynę Laszuk, Pana Piotra Zwolińskiego Zastępcę dyrektora Administracji Zasobów Komunalnych we Włocławku oraz Panią Izabelę Książak kierownika Referatu Zagospodarowania Przestrzennego.

Członkowie Komisji prowadzili wspólną dyskusję w oparciu o dane wskazane w dokumentacji skargowej. Poruszono między innymi problem zagospodarowania terenu i konieczności ustalenia granic działki, aby pod względem prawnym cały proces opisany w skardze mógł dojść do skutku.

Następnie członkowie Komisji przeszli do wypracowywania stanowiska w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ul. Brackiej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek-skarga bezzasadna.

Wyniki głosowania (Komisja Skarg, Wniosków i Petycji)

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 1, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (3)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)



WSTRZYMUJĘ SIĘ (1)

Józef Mazierski

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

6. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Spółdzielni Mieszkaniowej "Leśna Polana" na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Przewodniczący Komisji dokonał wprowadzenia do procedowanego punktu porządku obrad. Następnie członkowie Komisji zadali kilka pytań dyrektorowi Wydziału Gospodarowania Mieniem Komunalnym Pani Magdalenie Stefanowskiej, Zastępcy dyrektora Wydziału Pani Katarzynie Laszuk, oraz Panu Piotrowi Zwolińskiego Zastępcy dyrektora Administracji Zasobów Komunalnych we Włocławku.

Pytania dotyczyły działki na wspomnianym w skardze terenie, która stanowi współwłasność osób fizycznych w łącznych udziałach w wysokości 180/192 części w prawie własności nieruchomości. Udział Skarbu Państwa wynosi natomiast 12/192. Tak niski udział stanowi zaledwie niewielki procent w prawie własności. Przedstawiono informacje na temat działań Miasta na wskazanym w skardze terenie. Omówiono przebieg wizji lokalnej oraz ograniczenia wynikające z niskiego udziału Skarbu Państwa w odniesieniu do nieruchomości i omawianego terenu.

Następnie Przewodniczący Komisji podziękował przedstawicielom Prezydenta Miasta za obecność na dzisiejszym posiedzeniu, a członkowie Komisji przeszli do wypracowywania stanowiska w przedmiotowej sprawie, które Przewodniczący poddał pod głosowanie.

Głosowano w sprawie:

Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Spółdzielni Mieszkaniowej "Leśna Polana" na działalność Prezydenta Miasta Włocławek-skarga bezzasadna.



Wyniki głosowania (Komisja Skarg, Wniosków i Petycji)

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 1, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (3)

Jarosław Chmielewski, Marlena Korpalska, Elżbieta Rutkowska

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (1)

Józef Mazierski

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Marek Wasielewski

Po zakończeniu procedury głosowania Przewodniczący Komisji poinformował, że w rezultacie przeprowadzonego głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła wypracowane stanowisko.

Treść stanowiska stanowi załącznik do protokołu.

7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

8. Zakończenie obrad Komisji.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Józef Mazierski zakończył obrady Komisji w dniu 23 kwietnia 2026 roku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

Przygotowała: Urszula Szubińska 



Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nr 5 w dniu 2026-04-23 o godzinie 09:00 w Urząd Miasta Włocławek, Zielony Rynek 11/13, sala nr 5

Sygnatura: BRM.0012.8.4.2026

Porządek obrad

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana B.U. na działalność Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana K.O. na działalność Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.
4. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Pana T.S. na działalność Straży Miejskiej we Włocławku.
5. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi mieszkańców ul. Brackiej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
6. Wypracowanie stanowiska w sprawie skargi Spółdzielni Mieszkaniowej "Leśna Polana" na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.
7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
8. Zakończenie obrad Komisji.



Rada Miasta Włocławek - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2026-04-23

Godzinowa lista obecności:

09:01:26

Chmielewski Jarosław (obecny)

Korpalska Marlena (obecny)

Mazierski Józef (obecny)

Rutkowska Elżbieta (obecny)

Wasielewski Marek (nieobecny)

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 23 kwietnia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Pana B.U. na działalność Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku.

Przedmiotem skargi jest brak udzielenia odpowiedzi na pismo (wyjaśnienia) skarżącego adresowane do Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku po interwencji Straży Miejskiej w dniu 7 lutego 2026 roku przy ulicy Kaliskiej we Włocławku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem skargowym zawierającym wyjaśnienia Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku wyrażone w piśmie z dnia 31 marca 2026r. i ustaliła, iż przepisy Kodeksu postępowania o wykroczenia nie przewidują odpowiedzi na pisemne wyjaśnienia osoby podejrzanej o popełnienie wykroczenia, co miało miejsce w przedmiotowej sprawie.

Szczegółowa analiza dokumentacji skargowej wskazała, że dokument przesłany Komendantowi Straży Miejskiej przez stronę skarżącą został dołączony do akt sprawy nr WPI.RCW.14.2026.

Z uwagi na powyższe, mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi, dlatego rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Dodatkowo wskazuje się, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielny, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 23 kwietnia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Pana K.O. na działalność dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji we Włocławku.

Skarga dotyczy nienależytego wykonywania zadań przez dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w zakresie zarządzania mieniem komunalnym-Międzyosiedlowym Basenem Miejskim oraz Krytą Pływalnią „Delfin”. Skarżący zarzuca dyrektorowi jednostki:

- brak procedur dotyczących wydawania transponderów (opasek) grupom zorganizowanym przed wydaniem ich innym klientom,
- rezygnację z wyższych wpływów do budżetu miasta przez udostępnianie torów grupom zorganizowanym za niższą odpłatność niż wynikałaby ona z biletów indywidualnych przy obłożeniu 10 osób na tor,
- brak nadzoru nad szkołkami pływackimi w zakresie użytkowania mienia komunalnego;
- nieprawidłowości związane ze zwiększeniem limitów,
- rozbieżności w regulaminie korzystania z infrastruktury basenowej w stosunku do informacji zamieszczonych na stronie internetowej Ośrodka Sportu i Rekreacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją skargową, zawierającą wyjaśnienia dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji z dnia 20 marca 2026 roku (data wpływu do Rady Miasta) i ustaliła co następuje:

Zarówno w przypadku Międzyosiedlowego Basenu Miejskiego jak i Krytej Pływalni „Delfin”, wejścia grup zorganizowanych są opłacane z wyprzedzeniem i uwzględnione w obowiązującym harmonogramie obiektów, co zapewnia przejrzystość i planowość wykorzystania torów basenowych.

Warto zauważyć, że pierwszeństwo wejścia na obiekty dla grup jest podyktowane koniecznością zapewnienia sprawnego i bezpiecznego wydawania opasek oraz organizacji wejść większej liczby osób w tym samym czasie. Opiekunowie grup zorganizowanych pobierają opaski i wydają je uczestnikom przy kasie w celu prawidłowego naliczenia odpłatności. Rozwiązanie to zostało wprowadzone w związku z wcześniejszymi przypadkami zaginięć opasek przekazywanych bezpośrednio małoletnim uczestnikom. W zakresie wykorzystania torów basenowych ustalono, że w przypadku klubów sportowych, z jednego toru korzysta średnio 10 osób, natomiast w sytuacji korzystania z toru przez indywidualnych użytkowników liczba ta jest ograniczona maksymalnie do 4 osób na tor, z uwagi na zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa i komfortu pływania.

Na uwagę zasługuje fakt, że, maksymalna liczba użytkowników Międzyosiedlowego Basenu Miejskiego jak i Krytej Pływalni „Delfin” jest niższa niż ta wynikająca z przyjętej dokumentacji technicznej dla ww. obiektów, a obsada ratownicza jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Dodatkowo, Pani Dyrektor zadeklarowała dopracowanie harmonogramów obiektów w zakresie wejść grup zorganizowanych, aby w sposób jednoznaczny określały zasady kolejności korzystania z torów oraz regulowały ich dostępność.

W świetle powyższych informacji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż, nie ma dowodów, które mogłyby świadczyć o zasadności wniesionej skargi, gdyż nie dopatrzyła się zaniechań w działaniach podejmowanych przez dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w przedmiotowej sprawie.

Ponadto, należy wskazać, że rozpatrzenie wniosku zawartego w dokumentacji skargowej dotyczącego przeprowadzenia kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Włocławek w zakresie rzetelności rozliczeń Ośrodka Sportu i Rekreacji ze szkołkami leży w kompetencji Rady Miasta Włocławek.

Natomiast w związku z dokonanymi ustaleniami, Komisja nie widzi potrzeby, aby rekomendować Radzie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia wnioskowanej kontroli.

Wskazuje się również, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji



Józef Mazierski

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 23 kwietnia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Pana T.S. w części dotyczącej działań Straży Miejskiej we Włocławku.

Przedmiotem skargi jest niewłaściwe wykonywanie zadań przez Straż Miejską, polegające na braku skutecznych działań w zakresie zapewnienia porządku publicznego oraz ochrony mienia komunalnego w rejonie ulic: Przemysłowej, Rybnickiej, Alei Kazimierza Wielkiego, Papieżka oraz Spokojnej.

W opinii strony skarżącej, działania Straży Miejskiej mają charakter incydentalny i nie prowadzą do ograniczenia skali naruszeń tj. systematycznego niszczenia zieleni miejskiej oraz pasa drogowego, nielegalnego parkowania pojazdów, zaśmiecania przestrzeni publicznej, zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, naruszeń przepisów ruchu drogowego oraz przypadków załatwiania potrzeb fizjologicznych w pobliżu zamieszkanym posesji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem skargowym zawierającym wyjaśnienia Komendanta Straży Miejskiej we Włocławku wyrażone w piśmie z dnia 31 marca 2026r. i ustaliła, że na wskazanych w skardze ulicach, od 2025 roku strażnicy miejscy podjęli łącznie 152 działania polegające na interwencjach, pouczeniach, mandatach czy wnioskach. Czynności jednostki w głównej mierze zawiązują się do kontroli ulic wskazanych w dokumentacji skargowej. Z uwagi na wcześniejsze skargi dotyczące obszaru przy Alei Kazimierza Wielkiego, ograniczono możliwość parkowania pojazdów przez ustawienie urządzeń technicznych (słupków), celem uniemożliwienia kierowcom naruszeń przepisów ruchu drogowego. Natomiast, aby ograniczyć niszczenie zieleni, strażnicy wygradzają taśmą zagrożone tereny. W dniu 16 marca 2026 roku wystąpiono do Komendy Miejskiej Policji we Włocławku o zapewnienie stałych patroli w rejonie „pchlego targu”. Ww. prośba została pozytywnie rozpatrzona. Wydział Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji we Włocławku zapewnił, że w miarę możliwości kadrowych i organizacyjnych będzie dyslokował w przedmiotowy rejon patrol.

Ponadto ustalono, że Straż Miejska we Włocławku, nie jest kompetentna do dokonywania analizy zasadności dalszego funkcjonowania targowiska, przeniesienia go lub likwidacji. Kwestia utrudnień i zagrożeń bezpieczeństwa ruchu drogowego również wykracza poza kompetencje jednostki.

Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji skargowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności skargi, gdyż działania Straży Miejskiej na terenie wskazanym w dokumentacji skargowej były prowadzone w zakresie posiadanych uprawnień przy wykorzystaniu posiadanych zasobów kadrowych.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Józef Mazierski

STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 23 kwietnia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę złożoną przez mieszkańców ulicy Brackiej na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Skarżący zarzucają Prezydentowi Miasta przewlekłość podczas prowadzenia sprawy związanej z wykupem lub dzierżawą fragmentu terenu przylegającego do budynku przy ulicy Brackiej, na którym miałyby się znajdować balkony lokali mieszkalnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją skargową, zawierającą wyjaśnienia Prezydenta Miasta znak: GMK.N.1510.1.2026 z dnia 15 kwietnia 2026 (data wpływu do Rady Miasta Włocławek) i ustaliła co następuje:

Spółka „Zarządzanie i Obrót Nieruchomościami – Zarządca” Spółka z o.o. działając w imieniu i na rzecz Wspólnoty Mieszkaniowej Bracka wystąpiła o dzierżawę części nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 94/17 w obrębie Włocławek KM 83, pod budowę balkonów.

Przekroczenie granic sąsiedniego gruntu przy rozbudowie istniejącego budynku – pod, na i nad powierzchnią nieruchomości sąsiedniej (wznoszeniu urządzenia nad powierzchnią – np. balkonu) wywołuje zmiany w sferze praw podmiotowych. Budowa balkonów powoduje trwałe ograniczenie prawa własności nieruchomości, które w przyszłości może ograniczać wykonanie prawa właściciela.

Mając na uwadze stan faktyczny oraz przepisy prawa, nie ma możliwości rozbudowy budynku polegającej na budowie balkonów na dzierżawionej nieruchomości. W przedmiotowej sprawie, w związku z trwałym zajęciem terenu poprzez dobudowanie balkonów zasadniczym jest dokonanie regulacji terenowo – prawnej. W związku z tym, Spółka „Zarządzanie i Obrót Nieruchomościami – Zarządca” Spółka z o.o. działając w imieniu i na rzecz Wspólnoty Mieszkaniowej Bracka wystąpiła o sprzedaż nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 94/17 w obrębie Włocławek KM 83, w celu poprawy warunków zagospodarowania posiadanej nieruchomości, oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 94/11. Nieruchomość oznaczona jako działka ewidencyjna nr 94/11 nie mogła zostać zbyta w całości na rzecz Wspólnoty z uwagi na znajdującą się na niej drogę i chodnik. W wyniku analizy zgromadzonych opinii i dokumentów stwierdzono, iż zasadnym jest sporządzenie koncepcji zagospodarowania terenu także dla budynków usytuowanych przy ulicy Brackiej, które zostały wydzielone „po ich obrysie”. Sporządzona została koncepcja podziału i zagospodarowania dla nieruchomości przy ul. Brackiej oraz Ptasiej. Dla przedmiotowego terenu została wydana decyzja na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie dróg gminnych: ul. Brackiej, ul. Ptasiej i ul. Piaski. Zmiany wynikające z ww. ostatecznej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zostały wprowadzone do rejestru ewidencji gruntów i budynków miasta Włocławek, co umożliwia podjęcie kolejnych czynności w przedmiotowej sprawie.

Na uwagę zasługuje fakt, że aktualnie sporządzana jest koncepcja podziału i zagospodarowania wyżej powołanych nieruchomości, o czym Spółka „Zarządzanie i Obrót Nieruchomościami – Zarządca” Spółka z o.o. została poinformowana pismem z dnia 24 lutego 2026 r.

Na podstawie uchwały Rady Miasta Włocławek Nr LX/26/2023 z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie udzielania bonifikat i wysokości stawek procentowych przy zbywaniu prawa własności nieruchomości gruntowych, stanowiących własność Gminy Miasto

Włocławek, na rzecz członków wspólnot mieszkaniowych oraz spółdzielni mieszkaniowych, celem poprawy warunków zagospodarowania nieruchomości przyległych, członkowie Wspólnoty Mieszkaniowej Bracka mogą kupić przedmiotową nieruchomość z bonifikatą w wysokości 98%, od ceny zbycia nieruchomości, po uprzednim przedłożeniu uchwały na nabycie nieruchomości, zawierającej zgody wszystkich członków wspólnoty mieszkaniowej.

Zatem, po dokonaniu analizy i wysłuchaniu stron, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż, nie zachodzą przesłanki, które mogłyby świadczyć o zasadności wniesionej skargi, gdyż nie dopatrzyła się przewlekłości w działaniach Prezydenta Miasta Włocławek w przedmiotowej sprawie.

Dodatkowo wskazuje się, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielny, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Józef Mazierski



STANOWISKO

Podczas obrad w dniu 23 kwietnia 2026 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę Spółdzielni Mieszkaniowej „Leśna Polana” na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Skarżący zarzucają Prezydentowi Miasta lekceważenie interesów spółdzielni, w tym bezpieczeństwa mieszkańców i oczekują:

- zaprzestania naruszeń prawa, polegających na lekceważeniu właściciela działki, który nie może korzystać ze swojej własności,
- usunięcia z terenu działki będącej własnością ww. spółdzielni gruzowiska powstałego w wyniku akcji gaśniczej sąsiedniego budynku,
- wydania uzasadnionej decyzji o nakazie rozbiórki ruiny „2m2”,
- zobowiązania Państwowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego we Włocławku do dokonania ekspertyzy technicznej budynku „2m2”,
- poinformowania spółdzielni o terminarzu robót zabezpieczających konstrukcję wskazanego wyżej budynku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją skargową, zawierającą wyjaśnienia Prezydenta Miasta z dnia 13 kwietnia 2026 roku (data wpływu do Rady Miasta), znak: GMK.N.1510.2.2026 i ustaliła co następuje:

Przedmiotem skargi jest nieruchomość położona we Włocławku przy ul. Polskiej Organizacji Wojskowej, zabudowana budynkami mieszkalnymi, w tym budynkiem oficyny, który bezpośrednio sąsiaduje z nieruchomością stanowiącą własność Spółdzielni Mieszkaniowej „Leśna Polana”.

Działka stanowi współwłasność osób fizycznych w łącznych udziałach w wysokości 180/192 części w prawie własności ww. nieruchomości i Skarbu Państwa w udziale 12/192 części. Udział Skarbu Państwa stanowi zaledwie niewielki procent w prawie własności całej nieruchomości, co utrudnia sprawowanie faktycznego zarządzania nieruchomością. Posiadany udział nie jest związany z fizycznie wyodrębnioną częścią nieruchomości.

Skarb Państwa stał się właścicielem udziału wynoszącego 12/192 części w prawie własności przedmiotowej nieruchomości w wyniku spadkobrania na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego we Włocławku Wydział I Cywilny z dnia 2 lutego 2009 r. Zgodnie z art. 195 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2025 r. poz. 1071 z późn. zm.) współwłasność polega na tym, że własność tej samej rzeczy przysługuje niepodzielnie kilku osobom. Jednocześnie stosownie do art. 207 Kodeksu cywilnego, pożytki i inne przychody z rzeczy wspólnej przypadają współwłaścicielom stosownie do wielkości udziałów, a takim samym stosunku ponoszą oni wydatki i ciężary związane z rzeczą wspólną. Jednocześnie należy wskazać, że obowiązki związane z utrzymaniem nieruchomości oraz usuwaniem skutków zdarzeń losowych obciążają wszystkich współwłaścicieli, proporcjonalnie do ich udziałów.

Z uwagi na zły stan techniczny budynku oficyny Prezydent Miasta jako organ podejmował wspólnie ze współwłaścicielami przedmiotowej nieruchomości działania zmierzające do wykreślenia ww. obiektu z Wojewódzkiej oraz Gminnej Ewidencji Zabytków Miasta Włocławek poprzez wystąpienie do Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Wskazać należy, że organ, razem ze współwłaścicielami przedmiotowej nieruchomości, uczestniczył w oględzinach ww. nieruchomości dokonanych przez Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

W porozumieniu z Powiatowym Inspektoratem Nadzoru Budowlanego podejmowano działania doraźne mające na celu ograniczenie zagrożenia, tj. wykonano niezbędne zabezpieczenia polegające na oznakowaniu terenu taśmami ostrzegawczymi oraz umieszczeniu stosownych tablic informacyjnych na obiekcie.

Mając na uwadze aktualny stan nieruchomości, w tym zalegający gruz powstały w wyniku pożaru, który znajduje się na działce sąsiedniej należącej do Spółdzielni, wskazać należy, że kwestie te pozostają przedmiotem działań podejmowanych przez Administrację Zasobów Komunalnych - jednostkę organizacyjną Miasta Włocławek, która realizuje czynności związane z bieżącym administrowaniem, w granicach posiadanych kompetencji oraz z uwzględnieniem przepisów dotyczących współwłasności.

Po przeprowadzeniu wizji na terenie przedmiotowej nieruchomości Administracja Zasobów Komunalnych podjęła działania mające na celu zabezpieczenie terenu poprzez jego ogrodzenie oraz umieszczenie tablic ostrzegawczych, a także zaplanowano dalsze czynności związane z zabezpieczeniem ściany budynku oraz uporządkowanie terenu, w tym usunięcia zalegającego gruzu.

Prezydent Miasta pozostaje świadomy problemów związanych ze stanem przedmiotowej nieruchomości, w szczególności w zakresie skutków losowych, jakim był pożar budynku oficyny. Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że nieruchomość stanowi współwłasność wielu podmiotów, co w sposób istotny ogranicza możliwość jednostronnego podejmowania działań przez Skarb Państwa, w szczególności w zakresie czynności przekraczających zwykły zarząd.

W świetle powyższych ustaleń, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż, nie ma dowodów, które mogłyby świadczyć o zasadności wniesionej skargi, gdyż zarówno Prezydent Miasta jak i jednostki mu podległe podejmowały i nadal podejmują działania mające na celu ograniczenie powstałych zagrożeń. Ponadto, w odniesieniu do wskazanego w dokumentacji skargowej terenu, nadal są analizowane możliwości rozwiązań prawnych.

Dodatkowo wskazuje się, iż tryb ogólnoskargowy jest samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi (por. postanowienie WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 8.07.2009 r., II SA/Go 423/09, LEX nr 625864). Uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., która nie stanowi przepisów prawa miejscowego ani nie dotyczy zadań z zakresu administracji publicznej powierzanych gminie na podstawie art. 18 ust. 2 u.s.g. nie może być zaskarżona do sądu administracyjnego (tak postanowienie WSA w Łodzi z 17.12.2008 r., III SA/Łd 606/08, LEX nr 1074352).

W świetle powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta podjęcie uchwały w brzmieniu określonym w przedłożonym stanowisku.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

Józef Mazierski